

Innkalling til møte i

Nærings- og miljøkomiteen

den 17.08.2011 kl. 14.00

i Bamble Rådhus, Formannskapssalen

Medlemmene innkalles med dette.

Varamedlemmer møter kun på særskilt innkalling.

Forfall med angivelse av hvilket møte det gjelder meldes
snarest mulig til Servicetorget, tlf. 35 96 52 40

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr./Tittel	Side
13/11	11/1665 PROTOKOLL FRA MØTET I NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011.	3
14/11	11/2804 REFERATSAKER TIL MØTET I N&M KOMITÉEN DEN 17.08.2011	5
15/11	11/2328 HANDLINGSPROGRAM 2012 - 2015, ÅRSBUDSJETT 2012 RÅDMANNENS UTFORDRINGSNOTAT	11

PROTOKOLL FRA MØTET I NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011.

Arkivsaksnummer: 11/1665
Arkivkode: 033
Saksbehandler: Rolf Grindal

Behandling i:
17.08.2011 Nærings- og miljøkomiteen 13/11
25.05.2011 Nærings- og miljøkomiteen 11/11

RÅDMANNENS TILRÅDING:

Protokollen fra møtet i N&M komitéen den 25.05.2011 godkjennes.

SAKEN GJELDER:

Godkjenning av protokollen fra møtet i N&M komitéen den 25.05.2011.

PROTOKOLL

Den 25.05.2011 kl. 14.00 holdt Nærings- og miljøkomiteen møte i rådhuset, Langesund.
Det var ingen merknader til innkallingen.

Følgende møtte:

Navn:	Parti:	Forfall:	Møtt for:
Roy Bjurholt	FRP, SP, KRF, H, V		
Roger Normann	FRP; SP; KRF; H, V		
Monica Arntzen	FRP, SP, KRF, H, V		
Bjørn Olav Eriksen	FRP, SP, KRF, H, V	FO	
Jenny Vestland	FRP, SP, KRF, H, V	FO	
Lars Andreas Gjerstad	FRP, SP, KRF, H, V	FO	
Elisabeth Gjærum	FRP, SP, KRF, H, V	FO	
Hallgeir Kjeldal	Arbeiderpartiet		
Bente Ragnhild Tangen	Arbeiderpartiet	FO	
Tom Rune Olsen	Arbeiderpartiet	FO	
Liv Bråthen Norheim	Arbeiderpartiet		
Carl-Otto Thommesen	FRP, SP, KRF, H, V		Bjørn Olav Eriksen
Jostein Gjærum	FRP, SP, KRF, H, V		Jenny Vestland
Tone Valland	FRP, SP, KRF, H, V		Lars Andreas Gjerstad
Nils Egel Nilsen	Arbeiderpartiet		Bente Ragnhild Tangen

Fra administrasjonen møtte:

Tore Marthinsen, rådmann
Rolf Grindal, referent

Følgende saker ble behandlet:**10/11:****GODKJENNING AV PROTOKOLLEN FRA MØTET I NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 27.04.2011.****BEHANDLING NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011 SAK 10/11:**

Ingen kommentarer til protokollen. Enstemmig vedtatt.

VEDTAK NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011 SAK 10/11:*Protokollen fra møtet i Nærings- og miljøkomiteen den 27.04.2011 godkjennes.***11/11:****REFERATSAKER TIL MØTET I N&M-KOMITEEN DEN 25.05.2011****BEHANDLING NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011 SAK 11/11:**

Ingen kommentarer til referatsaken. Enstemmig vedtatt.

VEDTAK NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011 SAK 11/11:*Referatsaken tas til orientering.***12/11:****DRIFTSRAPPORT 1.TERTIAL 2011****BEHANDLING NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011 SAK 12/11:**

Rådmannen informerte om status for tjenesten - Næring, miljø og samfunnsutvikling - i henhold til Driftsrapport 1. tertial 2011.

Roy Bjurholt fra Bamble Frp foreslo følgende forslag til vedtak.

Nærings- og miljøkomiteen tar driftsrapporten for 1. tertial til orientering.
Forslaget ble enstemmig vedtatt.**VEDTAK NÆRINGS- OG MILJØKOMITEEN DEN 25.05.2011 SAK 12/11:***Nærings- og miljøkomiteen tar driftsrapporten for 1. tertial til orientering.*Roy Bjurholt
lederRolf Grindal
referent

REFERATSAKER TIL MØTET I N&M KOMITÉEN DEN 17.08.2011

Arkivsaksnummer: 11/2804
Arkivkode: 033
Saksbehandler: Rolf Grindal

Behandling i:
17.08.2011 Nærings- og miljøkomiteen 14/11

RÅDMANNENS TILRÅDING:

Referatsakene tas til orientering.

REFERATSAKER

11/443-13942/11 12.05.2011 RM//CAS
Fylkesmannen i Telemark

SVAR - FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM GODKJENNING AV TURISTSTEDER I BAMBLE

11/1375-20220/11 15.07.2011 SU.UTV//IGB
Fylkesmannen i Telemark

**AVSLAG PÅ SØKNAD OM Å FREMME FORSKRIFT FOR LANGESUND SOM TYPISK
TURISTSTED**



Fylkesmannen i Telemark
Statens Hus

3708 SKIEN

Rådmann

Rådhuset, Kirkeveien 12
3970 Langesund
postmottak@bamble.kommune.no

Postadresse: Postboks 80,
3993 Langesund
Tlf.: 35 96 50 00
Fax: 35 96 50 10

Org.nr. 940 244 145 MVA
Bankgiro: 1503.19.37075

Vår ref.:
11/443-13942/11

Arkiv:
U62

Dato:
12.05.2011

SVAR - FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM GODKJENNING AV TURISTSTEDER I BAMBLE

Viser til høring på forslag om ny forskrift om godkjenning av turiststeder i Bamble Kommune, Telemark.

Bamble kommune takker for rask behandling av vår søknad om fastsettelse av ny forskrift, jfr. Helligdagsfredloven §5, 6. ledd.

I forbindelse med høringen opprettholder vi vår argumentasjon fra brev av 1.3.2011 og støtter fylkesmannens innstilling om å utvide gjeldende forskrifter til nå å omfatte Valle, Kjønnøya og Trosby som typiske turiststeder hele året.

Med hilsen

Tore Marthinsen
Rådmann



Fylkesmannen i
Telemark

Saksbehandler, innvalgtelefon og e-post
Sonja Hella, 35 58 61 88
she@fmte.no

Vår dato
13.07.2011
Deres dato
11.05.2011

Vår referanse
2011/2483
Deres referanse

Bamble kommune
Postboks 80
3993 LANGESUND



Dokid: 11026458 (11/1375-5)
AVSLAG PÅ SØKNAD OM Å FREMME FORSKRIFT FOR
LANGESUND SOM TYPISK TURISTSTED

BAMBLE KOMMUNE	
Arkivsaknr. 11/1375	Løpnr. 20220/11
15 JUL 2011	
Ark.kode P	L05
Ark.kode S	
Avd. 54	Sbh. 163

Avslag på søknad om å fremme forskrift for Langesund som typisk turiststed

Vi viser til søknaden fra Bamble kommune datert 11.05.2011, innkommet her 19.05.2011.

Fylkesmannen har avslått søknaden fra Bamble kommune om å fremme forskrift for Langesund som "typisk turiststed", jf. lov om helligdager og helligdagsfred (helligdagsloven) § 5 sjette ledd.

Lovgrunnlaget

Helligdagsloven § 5 regulerer åpningstidene for salg fra faste utsalgssteder. Det er ikke åpningstidsbegrensninger på hverdager. Utgangspunktet og hovedregelen er at på helligdager skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere være stengt. Det er en rekke unntak fra hovedregelen i § 5 andre og tredje ledd.

Etter helligdagsloven § 5 sjette ledd kan Fylkesmannen bestemme ved forskrift at et område skal regnes som typisk turiststed for hele eller deler av året. Utsalgssteder på områder som etter vedtak av fylkesmannen regnes som typisk turiststed, er unntatt fra påbudet om å holde stengt på helligdager, jf. helligdagsloven § 5 andre ledd nr. 4. Som typisk turiststed kan bare regnes område der salget i de aktuelle periodene hovedsakelig skjer til turister.

I følge lovens forarbeider er det med begrepet "typiske turiststeder" tenkt på mindre steder der antall fastboende er få i forhold til antall tilreisende/besøkende i løpet av året, og kundegrunnlaget er for lite til at de næringsdrivende kan overleve på salget til de fastboende, jf. merknadene til § 5 andre ledd nr. 4 i Ot.prp. nr 11 (2002-2003). Det er gitt eksempler på steder som Beitostølen, Geiranger, Geilo og Lyngør. Videre er det vist til at også utsalgssteder i byer og på større steder kan oppleve omsetningsøkning i turistsesongen, men at denne økningen kan neppe sies å være så vesentlig at det begrunner adgang til søn- og helgedagsåpent.

I brev av 10.05.2000 har Barne- og familiedepartementet bl.a. uttalt at store deler av landet i utgangspunktet vil ha karakter av turistområder i perioder av året. For næringslivet vil inntektene fra turistene ofte utgjøre en betydelig del av omsetningen. Dette er imidlertid i seg selv ikke tilstrekkelig til å unnta områdene fra åpningstidsbegrensningene. Ut fra eksemplene i forarbeidene har departementet antatt at det ikke vil være naturlig å anse områder innen en by som typiske turiststeder.

Postboks 2603
3702 Skien
Telefon 35 58 61 10
Telefaks 35 52 85 90

Besøksadresse
Gjerpensg. 14, Bygg F, Skien
Organisasjonsnummer
974 762 684

E-post
postmottak@fmte.no
Internett
www.fylkesmannen.no/telemark

Fylkesmannens vurdering

Vi har vurdert søknaden etter helligdagsloven § 5 sjette ledd og retningslinjene i lovens forarbeider om hva som kjennetegner et "typisk turiststed".

Vilkåret etter helligdagsloven for å bli definert som "typisk turiststed", er at salget i de aktuelle periodene hovedsakelig skjer til turister.

Forarbeidene gir liten veiledning utover stedseksemplene. Avgjørelsen av hva som skal anses som typisk turiststeder må bero på et konkret skjønn. Fylkesmannen har fastsatt at Valle, Kjønnøya og Trosby i Bamble kommune skal regnes som typiske turiststeder. I 1999 avsto vi å definere Langesund og Stathelle som typiske turiststeder, fordi vilkårene ikke var oppfylt. Vi har også avslått en tilsvarende søknad fra Porsgrunn kommune om å fastsette forskrift for Brevik.

Kommunen har opplyst at folketallet dobles i sommermånedene. Det er i denne sammenheng vist til de mange tilreisende/ besøkende til konsertene og festivalene i byen, og at det er nærmere 2 500 hytter som sogner til/bruker Langesund. Videre har Langesund en god beliggenhet i forhold til båtturisme. Solkysten handelsforening har opplyst at ca. 55% av årsomsetningen ligger innenfor sommermånedene 1. mai til 1. september.

Det er ikke tvil om at Langesund opplever en stor tilstrømming av turister og at turistenes handel er positiv for butikkenes omsetning sommerstid. Dette er i likhet med flere byer og tettsteder langs Oslofjorden/ Sørlandskysten. Langesund er en by og kommunens administrasjonssenter. Etter vår vurdering er det i utgangspunktet ikke slike steder lovgiver har tenkt på med begrepet "typisk turiststed". Vi viser til forarbeidene og det som tidligere er nevnt om at det ikke er naturlig å anse områder innen en by/større steder som typiske turiststeder.

I søknaden er det opplyst at de næringsdrivende ønsker å tilby de besøkende mulighet for å handle i forbindelse med festivaler og konserter om sommeren.

Vi viser i den forbindelse til at gjeldende regulering av åpningstider for utsalgssteder gir anledning til å holde åpent hele døgnet på hverdager. Det er flere unntak som gjør at visse utsalgssteder også kan holde åpent på søn- og helligdager. Det er gjort unntak i loven for salg fra dagligvarebutikk/kiosk under 100 kvm, serveringssteder, bensinstasjon, campingplass, varemesse, kunstgallerier, salg av planter, lokale husflid og suvenirvarer. Dette medfører at det er mulighet til begrenset handel for turistene/besøkende selv om Langesund ikke er definert som typisk turiststed.

Bamble kommune har også begrunnet den nye søknaden med at kultur og turisme skal være bærebjelkene i stedsutviklingen av Langesund. Byen er derfor avhengig av et levende næringsliv og handelsvirksomhet for å nå disse målene.

Vi forstår kommunens ønske om å sikre gode vilkår for de næringsdrivende i Langesund, spesielt etter utbyggingen av kjøpesenteret Brotorvet på Stathelle. Kommunens målsetting for stedsutvikling av Langesund, er i denne sammenheng et forhold som ikke er avgjørende.

Kommune mener aktiviteten i Langesund er på samme nivå som områdene i nabokommunene Kragerø og Larvik som har status som typiske turiststeder.

Vi gjør oppmerksom på at forskriftene fra 1999 og 2000 for områdene i kommunene Kragerø og Larvik ble gitt etter den tidligere åpningstidsloven. Åpningstidsloven begrenset åpningstidene også på hverdage. Ett av formålene med å unnta "typiske turiststeder" fra åpningstidsbestemmelsene

i den tidligere åpningstidsloven, var å imøtekomme et særlig behov som tilreisende kunne ha for å handle utover vanlige åpningstider. Åpningstidsloven ble opphevet i 2003, og det er fra da, ingen restriksjoner for handel på hverdagens.

Hovedhensikten med å ta regler om åpningstider for utsalgssteder på søn- og helligdager inn i helligdagsloven, er å verne om helligdagene og dempe belastningen på de ansatte i varehandelen. På grunn av unntakene i loven for visse utsalgssteder og lengre åpningstider på hverdager, har belastningen på de ansatte i varehandelen blitt større. Denne økte belastningen på de ansatte kan tilsi at det generelt blir ført en mer restriktiv praksis med hensyn til å tillate søndagsåpent etter helligdagsloven.

Forarbeidene i loven sier at konkurransemessige forhold ikke vil være grunnlag for dispensasjon. Vi minner om at loven legger opp til en viss forskjellsbehandling, jf. unntakene i § 5. I skjønnsutøvelsen kan vi derfor ikke legge avgjørende vekt på kommunens ønske om å stimulere turistnæringen i konkurranse med andre steder eller næringer. Vi er ellers kjent med at søknader om godkjenning av Lillesand, Grimstad, Tvedestrand, og Risør som typiske turiststeder, er avslått.

Konklusjon

På bakgrunn av ovennevnte drøftelse og praksis i lignende saker, finner Fylkesmannen at vilkårene for å definere Langesund som typisk turiststed ikke foreligger. Det blir derfor ikke fremmet forskrift som omsøkt.

Fylkesmannens avgjørelse

Fylkesmannen har avslått søknaden fra Bamble kommune. Forslag til forskrift om Langesund som typisk turiststed blir ikke fremmet, da en forskrift med et slikt innhold vil være i strid med helligdagsloven § 5 sjette ledd.

En avgjørelse som gjelder rettigheter og plikter til en eller flere personer er et enkeltvedtak, jf. forvaltningsloven § 2. Det er bare enkeltvedtak som kan påklages, jf. forvaltningsloven § 28. Fylkesmannens avgjørelse om ikke å utarbeide forskrift er en avgjørelse av prosessledende karakter og ikke et enkeltvedtak. Denne avgjørelse kan derfor ikke påklages.

Med hilsen

Kari Nordheim-Larsen

Steinar Aase
avdelingsdirektør
sosial- og helseavdelingen

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Telemark Handel og Kontor Folkets hus, Sverresgate 19 3921 PORSGRUNN

**HANDLINGSPROGRAM 2012 - 2015, ÅRSBUDSJETT 2012
RÅDMANNENS UTFORDRINGSNOTAT**

Arkivsaksnummer: 11/2328
Arkivkode: 145
Saksbehandler: Gunn Ellen Berg
Saksordfører: [Skriv inn saksordfører]

Behandling i:

	Teknisk komite	/
15.08.2011	Rådet for funksjonshemmede	/
15.08.2011	Eldrerådet	/
17.08.2011	Nærings- og miljøkomiteen	15/11
17.08.2011	Helse- og omsorgskomiteen	/
17.08.2011	Oppvekst- og kulturkomiteen	/
18.08.2011	Formannskapet	/

RÅDMANNENS TILRÅDING:

1. Rådmannens beskrivelse av utfordringer tas til orientering.
2. Rådmannens tilrådning i utfordringsnotatet legges som føringer i administrasjonens videre arbeid med fremleggelse og saldering av budsjettet 2012 og handlingsprogram 2012 – 2015.
3. Videre prosess og tidsplan for behandling av budsjettet 2012 og handlingsprogram 2012– 2015 gjennomføres slik som utfordringsnotatet viser.

SAKEN GJELDER:

Rådmannens utfordringsnotat til handlingsprogram 2012 - 2014, årsbudsjett 2012

VEDLEGG:

Rådmannens utfordringsnotat til handlingsprogram 2012 - 2014, årsbudsjett 2012