

# **BAMBLE KOMMUNE**

## **PLANSTRATEGI 2010 - 2012**

*ENDRET ETTER KOMMUNESTYRETS VEDTAK 17.06.2010  
(KSAK 52/10)*



# 1. INNLEDNING

Kommunal planstrategi er et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet. Planstrategien skal sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

Reglene om kommunal planstrategi er forankret i Plan- og bygningsloven § 10.1:

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

*Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*

*Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.*

*Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.*

Reglene trår i kraft etter valget 2011. men kommunen kan utarbeide planstrategi før dette. Arbeidet med planstrategi startet med behandling av kommunestyret 17.09.2009 K-sak 57/09. Arbeidet har vært organisert i prosjekt med formannskapet som styringsgruppe og rådmann som prosjektansvarlig. Asplan Viak AS har vært engasjert til å bistå med analyse av utfordringer og utviklingstrekk.

Forslaget til planstrategi har vært lagt ut til ettersyn før behandlingen av kommunestyret 17.06.2010.

## 2. UTVIKLINGSTREKK

Innledningsvis i arbeidet med planstrategien er det viktig å foreta en kartlegging og analyse av viktige utviklingstrekk og hovedutfordringer.

Asplan Viak AS har vært engasjert i arbeidet for å bistå med en analyse av Bamble kommunes viktigste utfordringer og muligheter. Analysen er basert på eksisterende datagrunnlag som gjeldende kommuneplan, andre planer, bl.a. næringsplan, Vekst i Grenlands attraktivitetsanalyse og offentlige registre m.m. Hovedfokus har vært på demografi, pendling og sysselsetning. På bakgrunn av denne analysen er følgende hovedutfordringer definert:

### **ENDRINGER I BEFOLKNINGSSAMMENSETNING – BEHOV FOR FLERE BARNEFAMILIER**

Framtidig befolkningsutvikling iht. SSB's fremskrivninger fremviser ingen større endring i antall innbyggere i kommunen totalt sett. Viktige faktorene i kommunens befolkningsutvikling er en positiv netto innvandring, et positivt netto fødselsoverskudd og en netto utflytting. Kommunen har stor utflytting av aldersgruppen 20-29 år. I aldersgruppen 30-39 år og i aldersgruppen 0-14 år er det en netto tilflytting til kommunen.

Befolkningsutviklingen preges også av den store tilflyttingen kommunen hadde på 70 og 80- tallet. I 1986 hadde Bamble en ung befolkning og i 2009 har kommunen store grupper voksne yrkesaktive. I 2020 vil store aldersgrupper ha gått ut av arbeidslivet og i 2030 vil andelen eldre over 80 år ha økt betydelig.

*Bamble kommune har derfor behov for:*

- Å tilrettelegge for at flere flytter til og bosetter seg i kommunen. Spesielt er det viktig å legge til rette for barnefamilier for å kunne kompensere for en befolkningsutvikling med nedgang i antall barn og unge.
- Å planlegge å tilrettelegge for en vekst i antall eldre innbyggere. I første omgang vil det være behov for flere lettstelte boliger og i neste runde håndtering av økt omsorgsbehov.

### **ENDRINGER I ARBEIDSPLASSER OG NÆRINGSSTRUKTUR**

Bamble har en større andel arbeidsplasser i industrien (24 %) enn gjennomsnittet i Grenland (15 %). De senere årene har det vært en betydelig lavere vekst i arbeidsplasser i Bamble (2 %) enn i Grenland for øvrig (Porsgrunn over 15 %). Samtidig er det skjedd en forskyvning i type arbeidsplasser. Det er færre i industribedrifter og flere i servicebedrifter. Dette er bl.a. en følge av at støttefunksjoner i industrien skilles ut til egne servicevirksomheter. Selv om antall arbeidsplasser i industrien reduseres øker verdiproduksjonen pr. arbeidsplass

Det er innenfor varehandel, hotell og restaurant den største veksten har vært. Samtidig har kommunen en betydelig vekst i omsetningen i sommersesongen, hele 10-15 % kan knyttes til sommerturistene.

Kommunen har en plan for nærings- og tettstedsutvikling. Denne inneholder en rekke strategier for ønsket utvikling, men planen er i midlertidig for lite forpliktende.

*Bamble kommune har derfor behov for:*

- Å arbeide for etablering av flere arbeidsplasser for å være attraktiv som bokommune.
- Å konkretisere plan for nærings- og tettstedsutvikling for å kunne prioritere tiltakene og følge opp disse i handlingsprogrammet.

### **ENSIDIG/LITE DIFFERENSIERT BOLIGSAMMENSETNING – BEHOV FOR AKTIV BOLIGPOLITIKK**

Boligbygging 2003-2009 i Grenland har vært sentralisert med en konsentrasjon om aksene fra Skien til Langesund. Langesundhalvøya har vært viktigst for Bamble.

I forhold til nabokommunene har Bamble en betydelig større andel eneboliger og mindre andel rekkehus og leiligheter. I perioden 2003-2008 er også over 50 % av nybygg eneboliger i Bamble.

Mangel på attraktive leiligheter gjør at godt voksne og eldre mennesker i for stor grad blir sittende med eneboliger. Konsekvensen er liten tilgang på boliger til barnefamilier og at prisen på boliger i deler av

kommunen er relativ høy. Samtidig fører dette til at eldre mennesker blir sittende med store og lite hensiktsmessige boliger.

Det er flere boligområder under planlegging og utbygging, bl.a. Fagerheim og Findal. Ut over selv å stå som utbygger av boligfelt, kan kommunen styre boligbyggingen gjennom tilrettelegging av arealer og krav til type boliger. Gjennomføringen vil imidlertid være avhengig av private utbyggere og etterspørselen i markedet.

*Bamble kommune har derfor behov for:*

- Å ta en gjennomgang av fremtidig boligbehov og mulige strategier for tilrettelegging.
- Å legge større vekt på en differensiert boligbygging ved å i større grad å styre hvilke typer boliger som bygges.

### **HVILKEN REGION ER BAMBLES - SE TIL VESTFOLD**

Pendlingen i Bamble (både fra og til) har i likhet med resten av landet, økt relativt betydelig i fra 80 tallet og fram til i dag. Tilsvarende har reiselengden økt betydelig, det interessante er imidlertid at reisetiden til arbeidsreiser ikke har endret seg nevneverdig i samme perioden. Det betyr at det i stor grad er økt tilgjengelighet i form av forkortet reisetid som gir grunnlag for den økte pendlingen. Jobb er viktig for bosetning.

Pendleravstanden er vesentlig når man skal definere regionstilhørighet. Innenfor 1 times reisevei fra Bamble er det to store arbeidsmarkedsregioner, Grenland og Vestfold. Disse to regionene har hatt kraftig vekst i antall arbeidsplasser de senere årene. I 2008 hadde 3352 personer bosatt i Bamble jobber utenfor kommunen. Dette utgjør 53 % av de yrkesaktive.

Utbyggingen og valg av trase av E18 mot Vestfold er viktig i forhold til reisetiden og en preferanse for muligheten til å jobbe i Vestfold og bo i Bamble. Undersøkelser viser at det er svært få som er villige til å foreta arbeidsreiser på mer enn 1 time. Ved å redusere reisetiden fra 1 time til 40 minutter øker sannsynligheten til om lag 5 %. I et arbeidsmarked med om lag 90.000 arbeidsplasser vil en endring på 5 % utgjøre et relativt stort potensiale.

I Bambles region er det imidlertid bare tre kommuner, Porsgrunn, Tønsberg og Sandefjord, som har flere arbeidsplasser enn arbeidstakere. Dette betyr at det er mange kommuner som konkurrerer som bostedskommune. Bamble har fortrinn som en attraktiv kystkommune som fortsatt har rimelige boliger.

### **HELHETLIG STRATEGI FOR SAMFUNNSUTVIKLING - GOD STYRING MED KOMMUNEØKONOMIEN**

Befolkningsutviklingen i kommunen og den generelle samfunnsutviklingen fører til:

- Flere eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Sterk økning i livstilsykdommer
- Et økende antall mennesker som står utenfor arbeid og utdanning
- Flere barn og unge som sliter med en vanskelig oppvekst

Skal kommunen ha ressurser til å møte disse utfordringene og samtidig ivareta andre viktige oppgaver, vil det være nødvendig å finne strategier for samfunnsutvikling hvor innsatsen på ulike områder sees i sammenheng. Det vil være nødvendig å prioritere folkehelsearbeid og annet forebyggende arbeid og det vil være nødvendig med økt satsing på rehabilitering.

Kommunen har de senere årene investert store beløp i skoler, barnehager, idrettsanlegg, vann/avløp m.m. Det har også vært økning i driften på flere tjenesteområder.

Den årlige budsjettbehandlingen viser at det må foretas vanskelige prioriteringer i forhold til behov for kommunale tjenester. For å sikre ressurser til viktige tjenesteområder og ha en god økonomistyring, har det de siste årene også vært nødvendig med både effektivisering og omdisponering av ressurser.

## MILJØ

De senere årene har miljøutfordringen fått et større fokus som en overordnet sak i lovverket. En bærekraftig utvikling er avhengig av at miljøutfordringene tas inn som en dimensjon i all planlegging.

Bamble er en kystkommune med unike naturkvaliteter. Det vil være konflikter ift. naturområder, friluftsområder, kystsoner, hytte-/boligbygging, næringsvirksomhet, skipsfart og trafikkårer. Det vil være nødvendig å ha fokus på kystlandskap, beredskap, vannsikkerhet, klimautslipp, kulturminner, kulturmiljø, naturressurser m.m.

Bamble kommune har nylig vedtatt en miljø og klimaplan.

### **3. GJELDENE KOMMUNEPLAN - BEHOV FOR ENDRINGER?**

Planstrategien skal vurdere om det er behov for å endre kommunens visjoner og strategiske valg knyttet til ønsket samfunnsutvikling fremover. Planstrategien skal ikke lage nye visjoner og strategier, dette gjøres i selve planarbeidet. Valgte visjoner, tema og strategier skal være overordnede og førende for alt videre planarbeid.

Gjeldende kommuneplan Herfra til 2016 definerer visjoner for utviklingen for Bamble kommune og har flere satsningsområder. Det gode bosted er vektlagt sammen med gode kommunale tjenester og et allsidig næringsliv.

Planstrategi skal vurdere om hele eller deler gjeldende kommuneplan skal revideres. Dette gjelder både samfunnsdelen og arealdelen. Vurderinger gjøres med bakgrunn i om gjeldende kommuneplan fortsatt har relevant styringsverdi.

En fullstendig revisjon av kommuneplan er et omfattende arbeid. Gjeldende kommuneplan ble vedtatt sommeren 2007 og har en tidshorison frem til 2016. Samfunnsdelen inneholder tema med beskrivelse av utfordringer, mål og forslag til konkrete tiltak. Tiltakene er ikke tidsfestsatt i kommuneplanen og gjennomføringen er i flere tilfeller avhengig av bevilgninger i budsjettet.

Kommuneplanens visjoner og strategier er fortsatt aktuelle som føringer for videre planarbeid. Det er vurdert at det ikke er behov for ny behandling av Kommuneplanens samfunnsdel i sin helhet i denne perioden. Kommuneplanens arealdel er allerede under revisjon fordi dette anses nødvendig. Det er et mål at neste rullering av planstrategien vil inkludere prosessen med kommuneplanens arealdel fullt ut.

## **FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL**

### **1. UTVIKLINGSTREKKENE**

Planstrategiens analyse av Bamble kommunes utfordringer og utviklingstrekk viser at følgende forhold bør tydeliggjøres i videre planlegging

- Bamble kommune har behov for å øke boligbyggingen og få et mer differensiert boligtilbud med en større andel små boenheter.
- Bamble kommune har behov for å øke og markedsføre sin attraktivitet
- Bamble kommune har behov for å øke tilflyttingen til kommunen av barnefamilier, spesielt for å få utflyttet ungdom tilbake etter utdanning.
- Bamble kommune har behov for å øke næringsetableringen og få et differensiert og levedyktig næringsliv med attraktive arbeidsplasser
- Bamble kommune har behov for å tilrettelegge for den fremtidige veksten i antall eldre
- Bamble kommune har behov for ha fokus på miljø, naturressurser, klima og kystsoner i all planlegging.
- Bamble kommune har behov for økt fokus på bærekraftig utvikling med satsning på forebyggende arbeid og folkehelse.

### **2. BEHOV FOR NY BEHANDLING AV KAP. 6.1 ET GODT LIV FOR FUNKSJONSHEMMEDE OG ELDERE**

Kommuneplanens Kap. 6.1 Et godt liv for funksjonshemmede og eldre bør tas opp til ny behandling. I denne sammenhengen sees behovene for andre særskilte grupper som trenger tjenester fra kommunen. Det er behov for å legge større vekt på å imøtekomme demografisk utvikling og det forebyggende perspektivet bør forsterkes. I tillegg må kommunen imøtekomme sentrale føringer i samhandlingsreformen. Disse forholdene tilsier at gjeldende kommuneplan bør tas opp til ny behandling på dette området. Revideringen tas som en kommunedelsplan.

### **3. BEHOV FOR NY BEHANDLING AV KAP.5 SAMFUNNSSIKKERHET, BEREDSKAP OG KRISEHÅNTERING**

Kommunen har beredskapsplikt og denne innebærer et krav om en kommunal helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, en ROS-analyse. En slik analyse må gjøres i 2011 og på bakgrunn av denne vil Kap 5 i gjeldende kommuneplan måtte gjennomgås på nytt. ROS-analysen og kap.5 i kommuneplan tas opp som en kommunedelplan.

## **4. NYE PLANER I PERIODEN 2010 - 2012**

Med bakgrunn i kartlegging og analyse av kommunens utfordringer og ønsket samfunnsutvikling er det mulig å foreta en vurdering av hvilke planbehov kommunen har og foreta et valg av hvilke planer som må utarbeides. Det skal tas stilling til hel eller delvis revisjon av kommuneplan, planer for tjenesteområder, reguleringsplaner og arealplaner. I planstrategien vurderes kun planene med krav til politisk behandling.

### **NYE PLANER SOM SKAL UTARBEIDES I PERIODEN 2010 TIL 2012**

På bakgrunn av utviklingstrekkene som kjennertegner kommunen og eksisterende planer er det mulig å trekke frem følgende områder der det er nødvendig å utarbeide nye planer de neste par årene:

#### **1. TILTAKSDEL KOMMUNEPLAN AV KAP. 6.1 ET GODT LIV FOR FUNKSJONSHEMMEDE OG ELDRE**

- Det er nødvendig med en samlet gjennomgang av kommunens strategier og tiltak for å møte utfordringer innenfor omsorg, rehabilitering og habilitering av eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det skal legges vekt på tilgang til tilpassa boliger og forebyggende arbeid for å redusere fremtidig hjelpebehov. Forberede en tilrettelegging for å imøtekomme veksten i antall eldre i perioden 2020 – 2030 slik at det er mulig for disse gruppene å bo hjemme lenger
- I planarbeidet må det vurderes om tilgrensende brukergrupper og tjenester skal omfattes av planen.

#### **2. PLAN FOR BOLIGPOLITIKK OG STEDSUTVIKLING**

- Gjennomgang av kommunens eksisterende boligsammensetning
- Se bolig og stedsutvikling under ett.
- Lage planer for fremtidig stedsutvikling.
- Utarbeide en Boligbyggeprogram

#### **3. TILTAKSDEL TIL VEDTATT NÆRINGS- OG STEDSUTVIKLINGSPLAN**

- Utarbeide en tiltaksdel til vedtatt næringsplan som gir grunnlag for prioritering i handlingsprogrammet.
- Spisse planen ift. næringsutvikling
- Vurdere utfordringene i forhold til næringsetablering og statlige regelverk ift. miljø.

## **5. ØVRIGE PLANER TIL REVIDERING**

### **PLANER UNDER BEHANDLING**

Det er flere planer under utarbeidelse og behandling i 2010:

- Kommuneplanens arealdel
- 39 Arealplaner
- Skolebruksplan
- Handlingsplan for kystkultur
- Ruspolitisk handlingsplan del 1

For disse planene er det allerede vedtatt organisering og prosess. Disse videreføres som planlagt.

### **GJELDENDE PLANER TIL REVIDERING**

Kapittel 7 viser en oversikt over gjeldende planer og foreslått revidering av disse i perioden 2010-2012 . Oversikten er begrenset til planer som fremmes til politisk behandling.

### **PLANER SOM SKAL OPPHØRE**

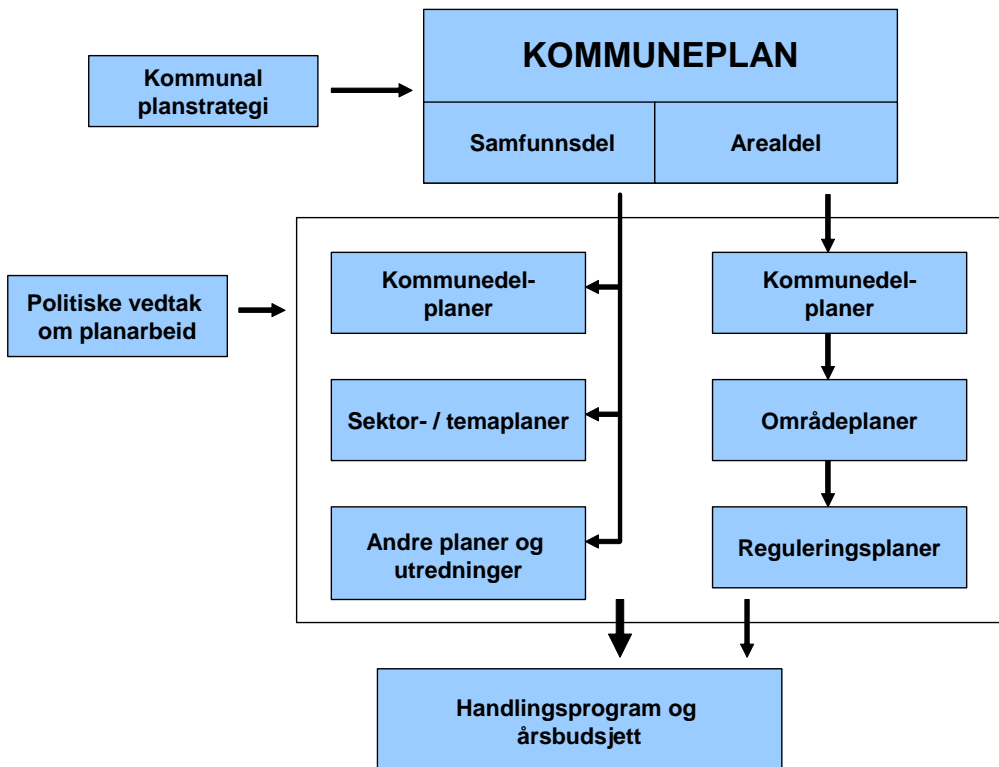
I henhold til gjeldende regelverk skal planstrategien ta stilling til hvilke arealplaner/reguleringsplaner I kapittel 7 er det gitt en oversikt over arealplaner/reguleringsplaner som kan opphøre.

Planbehov ut over perioden 2010 - 2012 tas opp ved neste revisjon av planstrategien

## 6. PLANSYSTEM OG ORGANISERING

Kommunen styres gjennom en rekke ulike planer. Kommunens plansystem er i dag uoversiktlig og det er behov for å utforme et mer oversiktlig plansystem som bidrar til god og effektiv styring.

### A PLANSYSTEM



### POLITISK FORANKRING AV PLANARBEIDET

For å sikre demokratisk styring av kommunen, bør alt planarbeid forankres i politiske vedtak. Det bør også være politisk deltakelse i planarbeidet og planene må behandles og vedtas politisk.

Det foreslås at kommunen ikke skal ha faste delplaner (kommunedelsplaner og sektor-/temaplaner), men at slike planer defineres i planstrategien, eventuelt i et andre politiske vedtak.

I kommunen vil det være behov for andre type planer som handlingsplaner, prosjektplaner og forvaltningsplaner. Det vil også kunne være behov for å foreta utredninger av viktige problemstillinger.

### KOMMUNEPLAN

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument som skal gi rammer for utviklingen av kommunen. Kommuneplanen vil derfor være styrende for annet planarbeid i kommunen. Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel.

**Kommuneplanens samfunnsdel** skal ta stilling til de langsiktige utfordringer, mål og strategier for utviklingen av kommunen som samfunn og kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen samordne planleggingen innenfor sektorer. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens mål og strategier skal gjennomføres.

Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp i de neste fire årene. I Bamble ivaretas kravet om handlingsdel av Handlingsprogrammet og årsbudsjettet som rulleres årlig.

**Kommuneplanens arealdel** skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen fastsetter den framtidige arealbruken i kommunen og er styrende for videre planarbeid som skjer i kommunedelplaner, områdeplaner og reguleringsplaner.

Kommuneplanens arealdel gjennomføres gjennom arealdisponeringer og utbyggingsprosjekter. I en noen sammenhenger vil gjennomføringen være avhengig av at det gis kommunale bevilgninger i kommunens handlingsprogram og årsbudsjett.

### **PLANER KNYTTET TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL**

Det vil være behov for å klargjøre kommunens mål og strategier innenfor viktige områder. Planene må ta utgangspunkt i de overordnede målene som ligger i kommuneplanen.

Planleggingen innenfor et tema eller sektor kan enten skje som en kommunedelsplan eller som en "ordinær" tema- eller sektorplan.

#### **Kommunedelplaner og sektor- / temaplaner**

Det må gjøres en vurdering om arbeidet med en tema- eller sektorplan skal ha status som en kommunedelsplan. En kommunedelsplan setter krav til en omfattende planprosess hvor det må utarbeides et eget planprogram for planarbeidet. En ordinær sektor- / temaplan kan ha en enklere prosess. Det er kravene til deltakelse som avgjør om det er hensiktsmessig å organisere planarbeidet som kommunedelsplan eller ikke. En kommunedelsplan setter større krav til formell medvirkning, blant annet fra andre offentlige instanser. På en annen side vil en kommunedelsplan være mer tids- og ressurskrevende.

#### **Handlingsplaner, prosjektplaner, utredninger.**

I kommunen er det behov for også andre typer planer. Fra statlig hold settes det krav til at kommunene skal utarbeide handlingsplaner på ulike områder. Krav om handlingsplaner er knyttet til gjennomføring av statlige satsinger og er ofte en betingelse for at kommunen kan få økonomiske tilskudd.

Kommunen har også selv behov for å utarbeide ulike type planer knyttet til avgrensede tjenester og prosjekter.

Det vil også være behov for å foreta utredninger av viktige problemstillinger. En utredning kan i neste omgang være grunnlag for et videre planarbeid.

### **PLANER KNYTTET TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL**

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Planen skal angi hovedtrekken i areal-disponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringene av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det fremgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt (Pbl. § 11-5).

#### **Kommunedelsplaner (arealplaner)**

Det kan utarbeides slike arealplaner for deler av kommunens områder. Til delplanene stilles det samme krav til omfang og prosess som for den samlede kommuneplanen.

#### **Områdeplaner**

Områdeplaner brukes av kommunen der det er krav om slik plan i kommuneplanens arealdel, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevis avklaringer av arealbruken (Pbl. §12 – 2)

## Reguleringsplaner

Reguleringsplan er et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser.

Kommunestyret skal sørge for at det blir utarbeidet reguleringsplan for de områder i kommunen hvor dette følger av loven eller av kommuneplanens arealdel, samt der det ellers er behov for å sikre forsvarlig planavklaring og gjennomføring av brygge- og anleggstiltak, flerbruk og vern i forhold til berørte private eller offentlige interesser. (Pbl § 12-1)

## B PLANINNHOLD

Alle plandokumenter må være utformet på en logisk og lesevennlig måte. Utformingen må tilpasses planenes tema og formål, men det bør likevel utarbeides noen hovedprinsipper for utforming av kommunens plandokumenter. Det vil bidra til å forenkle planarbeidet og de som leser planene vil oppleve en "gjenkjennelseeffekt". Blant annet bør alle planer inneholde en utredningsdel med målsettinger og en tiltaksdel med henvisning til den 4-årige økonomiplanen som kommunestyret ruller hvert år. Rådmannen vil utarbeide nærmere veiledning for utforming av kommunens plandokumenter.

## C ORGANISERING OG LEDELSE

Planarbeid skal være det viktigste "verktøyet" for å styre utviklingen av kommunen. Vi må ha planprosesser hvor viktige utfordringer og problemstillinger blir belyst og drøftet, og hvor man finner fram til gode løsninger. Planprosessene må sikre demokratisk styring, bred deltakelse og legge til rette for læring og utvikling av nye ideer og perspektiv.

Planarbeid blir ofte sett som en kontinuerlig prosess og planenes forankring i organisasjonen er viktig for den betydning planen får for utviklingen av kommunen vår. Både administrasjon og politisk ledelse må ha et "eierforhold" til planene. Det er også viktig at brukerinteresser og andre berørte parter får mulighet til å bidra i planprosessen. Dette "eierforholdet" oppnås kun gjennom aktiv deltagelse i planprosessene.

Viktige prinsipper for organisering av planarbeid i Bamble kommune:

**Planarbeidet skal sikre demokratisk styring av kommunen.** Alle planer skal forankres i politiske vedtak (kommunal planstrategi, eller andre politisk vedtak). Det skal være politisk deltakelse og ledelse av planprosessene, og planene skal vedtas politisk.

**Planarbeidet skal sikre deltakelse fra berørte interesser.** Representanter for viktige berørte interesser, skal så langt det er praktisk mulig delta i planarbeidet. Det skal legges opp til "åpne" prosesser hvor det informeres om planarbeidet og hvor det gis mulighet for innspill underveis i prosessen. Alle berørte interesser skal gis mulighet til å uttale seg til planforslag før de behandles politisk.

**Planarbeidet skal bidra til læring og utvikling.** I planarbeidet skal det legges vekt på å innhentes kunnskap, erfaringer og ideer både i og utenfor kommunen. Det er viktig å utfordre eksisterende løsninger og måter å tenke på. I organiseringen av planarbeidet skal det legges vekt på å ha deltakelse på tvers av faglige, organisatoriske og politiske skiller.

**Planarbeidet skal være forankret i administrativ ledelse.** Rådmannen har ansvar for å sikre god organisering og gjennomføring av planarbeidet. I alle planprosesser skal det være deltakelse fra kommunens administrative ledelse. Rådmannen har ansvar for å sikre nødvendig faglig kompetanse (tverrfaglig), prosjektledelse og sekretariat i planarbeidet.

**Planarbeidet skal ha tilgang på nødvendige ressurser.** Planarbeid er ofte et omfattende stykke arbeid som kommer "på toppen av" den daglige driften. I virksomhetene er det som oftest begrensede ressurser til denne type arbeid – både i form av tidskapasitet og økonomi til å kjøpe inn kompetanse og planverktøy. Det er derfor viktig før arbeidet settes i gang å få avklart tilgangen på "planressursene".

## ***D GJENNOMFØRING***

Vedtatte planer er styrende for kommunens virksomhet og det er rådmannens ansvar å organisere gjennomføringen av planene.

Handlingsprogram og årsbudsjett. I den grad gjennomføringen av vedtatte planer krever bevilgninger, vil gjennomføringen være avhengig av prioriteringer og bevilgninger i kommunens handlingsprogram og årsbudsjett. Vedtatte planer skal også avspeiles i de mål som vedtas i handlingsprogrammet.

## ***E INTERKOMMUNALT PLANARBEID***

Kommunen har formalisert samarbeid i Grenlandsregionen. Samarbeidet er økende og omfatter også planarbeid ved felles problemstillinger. Fellesplanarbeid er positivt når problemstillingene strekker seg utover kommunens egne grenser og Bamble kommune vil fortsatt være deltakende i disse.

## 7. OVERSIKT OVER PLANER

Plan/dokument	Sist behandlet	Revisjon
<b>Kommuneplaner</b>		
Arealdel	Kommunestyret 2007	2010
Samfunnsdel	Kommunestyret 2007	Hele kommuneplanen etter 2012
Handlingsprogram med årsbudsjett	Kommunestyret 2009	Årlig
<b>Kommunedelplaner</b>		
Kommuneplanens Kap. 6.1. Et godt liv for funksjonshemmede og eldre. Inkludert en tiltaksdel for helse- og velferdssektoren	En del av Kommuneplan, vedtatt i Kommunestyret 2007	2011
Plan for boligpolitikk og stedsutvikling		2011
Overordnet kommunal ROS-analyse og Kommuneplanens kap.5 Samfunnssikkerhet, beredskap og krisehåndtering	Kommunestyret 2007	2011/2012
<b>Sektorplaner og temaplaner</b>		
Personalpolitikk/arbeidsgiverpolitikk	Kommunestyret 1995	Administrasjonsutvalget 2011
Hms og kvalitetspolitikk	Administrasjonsutvalget 2007	Administrasjonsutvalget 2012
Informasjons- og kommunikasjonsstrategi	Kommunestyret 2010	
Handlingsplan for likestilling, mangfold og inkludering	Administrasjonsutvalget 2010	
Nærings- og bostedsutvikling	Kommunestyret 2009	Tiltaksdel 2010
Energi- og klimaplan	Kommunestyret 2010	2011
Skolebruksplan		2010
Plan for barnehageutbygging på Langesundshalvøya		2011
Boligsosial handlingsplan	Kommunestyret 2008	2011
Ruspolitisk handlingsplan	Kommunestyret 2009 / 2010	2012
Folkehelseplan	Kommunestyret sak 5/07	2010
Utviklingsplan for Bamble kommunale Kulturskole	Kommunestyret sak 60/07	2011
Handlingsplan for kystkultur	Kommunestyret 2007	2010
Kommunedelplan for anlegg og områder for Idrett og fysisk aktivitet	Kommunestyret sak 20/09	2012
Kultursmilet	Kommunestyret sak 61/07	2010
Etnisk likestilling	Kommunestyret 2008	2011
Hovedplan vann og avløp (4 år)	Kommunestyret	2011
Avfallsplan Grenland	Kommunestyret	-
Forvaltningsplan Skjærgårdsparken	Kommunestyret 2008	-
Landbruksplan	Landbruksnemnda 2010	
Skogbruksplan		

## REGULERINGSPLAN/KOMMUNEDELSPLANER.

### OVERSIKT OVER PLANARBEID SOM PÅGÅR:

1. Forslag til Reguleringsplan for Stokke Gård
2. Forslag til Reguleringsplan for Aastad Nord Del av gnr.46, bnr.2
3. Omregulering av Kommunedelsplan for Stoa- Nato
4. Rullering av kommuneplanens arealdel
5. Forslag til omreg. del av Kjellestad vest...ang. Blåbærveien
6. Forslag til Reguleringsplan for Prestvika 80/119 – 80/1, 113. 57
7. Forslag til kommunedelsplan for Frier Vest
8. Forslag til Reguleringsplan for "Dalene" Rørholt gnr.59, bnr.13
9. Forslag til Reguleringsplan for Eik-Gård gnr.27/2 – forretning
10. Forslag til Reguleringsplan for Findal Gård ..Kjøre og rideaktiviter.
11. Gassrør
12. Forslag til Reguleringsplan for Rørholt Nordre.
13. Forslag til Reguleringsplan for Nato gnr.30, bnr.2
14. Forslag til omregulering Brevikstranda
15. Forslag til omregulering del av Finmarkstranda(feriepark)

16. Omregulering Rognstranda
17. Ny 420KV ledning Rød – Bamble m.m.
18. E-18 Langangen – Dørdal
19. Forslag til reguleringsplan Langesund Bad
20. Forslag til omregulering del av Cocheplassen
21. Tettstedsutvikling i Langesund
22. Forslag til Reguleringsplan for Sjøbua – Valle
23. Forslag til reguleringsplan for Rugtvedt Nordre BMI
24. Forslag til omreg.del av 88/48, 88/3 Trosby Havn sag
25. Forslag til omreg. Langesund Sentrum
26. Forslag til omreg. Lille Høen
27. Forslag til Reguleringsplan Sekkekilen – Bråten
28. Forslag til Reguleringsplan for Sandvika
29. Forslag til omreg. del av opprinnelig plan for Hydrostranda.
30. Forslag til omreg. Del av Fagerheim 32/14
31. Forslag til omreg. Daumannsbukta – Iris området
32. Forslag til kommunedelsplan for Livtangen 4/188 – Herre
33. Forslag til kommunedelsplan for Fossing – Isnes – Hovet
34. Forslag til kommunedelsplan for Rugtvedt – Stokkevannet
35. Forslag til Reguleringsplan for Sekkekilen 85/231, 85/181, 85/200
36. Forslag til Reguleringsplan Vannrør Langen – Vold
37. Forslag til Reguleringsplan for Eikvika –Valle.
38. Forslag til Reguleringsplan for Krabberød gård 25/3
39. Forslag til omreg. del av Nustad 31/304

#### **OVERSIKT OVER PLANER SOM BØR OPPHEVES:**

- Plan nr. 2 Haldenjordet
- Plan nr.3 Langesund Kirkegård
- Plan nr.5 Krabberødstrand/Kjellestad
- Plan nr.6 Eikstrand
- Plan nr.7 Ekstrand nordre
- Plan nr.8 Krabberødstrand –Rugtvedt nord
- Plan nr.10 Rugtvedt – Findalsvingen
- Plan nr.41 Grasmyr Videregående skole
- Plan nr.34 Stoa
- Plan nr.43 Kjørstad vestre
- Plan nr.56 Brevikstranda
- Plan nr.62 Rugtvedt Industriområde
- Plan nr.63 Hafsvind revidert
- Plan nr.64 Renseanlegget Herre
- Plan nr.70 Vågøy
- Plan nr.78 Del av Prestvika v/Gjermund Walle
- Plan nr.83 Strammestasjonsåsen
- Plan nr.84 Utgården
- Plan nr.93 Våg m/Vågsli
- Plan nr.108 Rugtvedt m/Stokkevannet
- Plan nr.114 Mollefjelltangen
- Plan nr.116 Wissestad
- Plan nr.124 Omreg. Våg m/Vågsli
- Plan nr.138 Bebyggelsesplan Idrettsh.Skjærg.hallen
- Plan nr.144 Omreg. Rugtvedtmyra Øst
- Plan nr.118 Bebyggelsesplan Vestråsvn. A26 – A28

#### **OVERSIKT OVER GJELDENDE REGULERINGSPLAN/KOMMUNEDELSPLANER.**

*NB! DE NR. SOM STÅR ÅPNE ER ENTEN OPPHEVDE PLANER ELLER PLANER IVARETATT I ANDRE PLANER:*

#### **STADFESTEDE REGULERINGSPLANER:**

- |                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 1.                                |            |
| 2.HALDENJORDET                    | 22.02.1949 |
| 3.LANGSUND KIRKGÅRD               | 04.04.1955 |
| 4.BRATTEN                         | 25.01.1956 |
| 5.KRABBERØDSRTRAND-KJELLESTAD     | 26.03.1963 |
| 6.EKSTRAND                        | 29.02.1964 |
| 7.EKSTRAND NORDRE                 | 29.02.1964 |
| 8.KRABBERØDSTRAND RUGTVEDT NORDRE | 17.10.1964 |
| 9.RAFNESÅSEN                      | 28.05.1965 |
| 10.RUGTVEDT-FINDALSVINGEN         | 07.11.1966 |
| 11.UKSODDEN                       | 16.11.1966 |
| 12.BUNESÅSEN                      | 11.07.1968 |
| 13.RUGTVEDT UTVIDET               | 22.07.1969 |

14.SKRÅFJELLA	19.02.1970
15.	
16.	
17.RAFNESÅSEN-UTVIDET	12.02.1973
18.	
19.RAFNESÅSEN/RAFNESSKÅSA SE NR.81,145	17.12.1974
20.SALEN-HYDAL	22.01.1975
21.SJESEVEISTYKKET SE NR. 135	22.01.1975
22.SUNDBY BAMBLE SYKEHJEM	19.03.1975
23.RAFNES-TRÅK. EN DEL AV PLAN ER OMREG. KASSETT 104	12.05.1975
24.	
25.	
26.HYDROSTRANDA. EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD OG IVARETATT I OMRE.DEL AV HYDROSTRANDA KASSETT.159	26.01.1976
27.KJELLESTAD VEST	09.02.1976
28.AAS GJØMLE	06.07.1976
29.EIK-ASVALL	06.12.1976
30.HOVEDVEG STATHELLE GRASMYR	27.09.1977
31.UTSIKTEN	24.01.1978
32.NUSTAD NORD BBL	17.04.1978
33.	
34.STOA. DET MESTE AV PLANEN ER OPPHEVET.	16.05.1978
35.EIK-KORSALEN	
26.06.78 EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD	
36.SKRÅFJELLA BORETSLAG	29.12.1978
37.FESET 1. DELVIS OPPHEVD	24.09.1981
38.GRASMYR NORD	17.01.1979
39.(BARFODSKOGEN) (DEL AV SJESEVEISTYKKET)	21.02.79-20.01.84
40.	
41.GRASMYR VIDR.GÅENDE SKOLE	12.05.1979
42.HYDAL	25.04.1980
42B. EIK BRANNSTASJON	
43.KJØRSTAD VESTRE	09.07.1980
44.ROGNSTRANDA SE NR.148	25.05.1981
45.DEL AV SANDVIKLANDET	30.07.1981
46.	
47.NYSTEIN	24.09.1981
48.COCHEPlassen. EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD OG OMREGULERT.	24.09.1981
49.	
50.INNFARTSÅRE-LANGESUND	12.08.1981
51.BROHODET REVIDERT PLAN	27.04.1982
52.UNDERGANGEN BAMBLE -TH.J.THORSENSG.	25.03.1983
53.	
54.	
55.NUSTAD	
02.04.85EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD OG OMREG.	
56.BREVIKSTRANDA	02.12.1985
56.BREVIKSTRANDA	02.12.1985
57.AAS GJØMLE ØST	10.09.1985
58.56.BREVIKSTRANDA	02.12.1985
57.AAS GJØMLE ØST	10.09.1985
58.	
59.EIK ASVALL ØST. EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD OG OMREGULERT.	09.04.1986
60.RØSKLEIVA GRAVLUND	09.05.1986
61.	
62.RUGTVEDT INDUSTRIOMRÅDE	27.05.1986
63.HAFSUND REVIDERT	25.04.1986
<b>EGENGODKJENNING AV REGULERINGSPLANER:</b>	
64.HERRE RENSEANLEGG	11.02.1985
65.SUNDBYLIA	25.06.1985
66.	
67.KVERNDALEN SMÅBÅTHAVN	09.12.1986
67B.KVERNDALEN OMREGULERING	16.11.1995
68.	
69.REVÅSEN	09.12.1986
70.VÅGØY	04.03.1986
71.	
72.	
73.ROGNSÅSEN M/MOLLEKLEIV	31.03.1987
74.TEGDAL NY TOMT EGENGODKJENT A9	
31.03.87/24.10.96 EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD OG IVARETATT I NR.166	
75.STANGODDEN	12.05.1987
76.	
77.KRABBERØD SYD	15.12.1987

78.DEL AV PRESTVIKA V/GJERMUND. GJELDER FREMDELES	25.02.1988
79.	
80.SUNDBYFLATA	13.12.1988
81.RINGVEGEN/RAFNESKÅSA	13.12.1988
82.DEL AV KJELLESTAD	13.12.1988
83.STRAMMESTASJONSÅSEN	28.02.1989
84.UTGÅRDEN	28.02.1989
85.FJELLSTAD CAMPING	04.04.1989
86.ISNES	29.08.1989
87.	
88.	
89.	
90.SLIPPEN. OPPHEVD DET MESTE AV PLANEN (IVARETATT I FISKERIHAVNAPLANEN)	30.01.90
91.FINMARK VESTRE	06.03.1990
92.	
93.	
94.EIK-ASVALL UTVIDET PLAN	02.05.1990
95.GRUNDSUND	30.04.1991
96.	
97.VARDEHEIA	15.10.1991
98.TROLLDALEN	11.06.91/04.02.92
99.BREVIK BRU FRIERSTRØMMEN E-18 PARSELL	11.06.1991
100.SANDVIKLANDET	15.10.1991
101.RAKKESTADSTRANDA	15.10.1991
102.TANGEN -STRANDBAKKEN	17.05.1992
103.OMREGULERING NUSTAD GÅRD	04.02.1992
104.RAFNES-TRAAK	16.06.1992
105.MYRA	20.10.1992
106.OMRE.EIK-KORSALEN 2TOMTER TIL 2MANNS	01.12.1992
107.SUNDBYTOPPEN	09.02.1993
108.RUGTVEDT STOKKEVANNET OMREG.	09.02.1993
109.EIK-KORSALEN FELT C	04.05.1993
110.	
111.	
112.LANGSUND TRAFIKK OG FISKERIHAVN NOE AV PLANEN ER OPPHEVD VED HALEN GÅRD SE KASSET 129.	22.02.1996
113.LANGSUND SENTRUM EN DEL AV PLANEN ER OPPHEVD OG IVARETATT I KASSET 137, KASSETT 160, KASSETT	23.05.1996
114.MOLLEFJELLTANGEN	29.08.1996
115.ISHUSVEIEN-OMBORSNES	15.08.1996
116.WISSESTAD	25.01.1996
117.	
118.DEL AV EIK-KORSALEN A26,A27,A28 BEBYGGEL.	12.12.1996
119.STATHELLE SERVICENTER	27.09.1997
119.B BEBYGGELSESPPLAN – FALKÅSEN	20.08.1998
120.STRANDA OMREGULERING	28.08.97/23.10.97
121.RØNNING DEL AV TVETEN ØST FOR VALLEVEGEN BLE OPPHEVD OG IVARETATT I KOMMUNEDELSPLAN FOR VALLEOMRÅDE	28.08.1997
122.	
123.EIK-ASVALL ØST OMREGULERING	28.08.1997
124.OMREG.VÅG M/VÅGSLI	04.02.1998
125.	
126.	
127.OMREG.COCHEPlassen	17.12.1998
128.MEIKJERR	17.12.1998
129.OMREG.HALEN-STOA SYD	22.06.1999
130.	
131.KOMMUNEDELSPLAN "STOA-SALEN NORD"	22.06.1999
132.	
133.BEBYGGELSESPPLAN "STORG.6 OG VATER.7	09.12.1999
134.BEBYGGELSESPPLAN "LILLE HØEN"	09.03.2000
135.OMREG. DELER AV SJESEVEISTYKKET GNR.31,BNR.157, 194, 291	22.06.2000
136.OMREG.RØNNINGEN INDUSTRI	22.06.2000
137.OMREG. DEL AV STORGT. OG CLARKSGT. VATERLANDSGT. INNENF. LANGESUND SENT.	22.06.2000
138.BEBYGGELSESPPLAN "IDRETTSHALL" INNENFOR KOMMUNEDELSPLAN STOA-SALEN NORD	25.05.2001
ENDRET Plassering GODKJENT	12.12.2001
139.BREISAND	26.10.2000
140.	
141.OMREG. ATRIUMSFELTET INNENFOR REG.PLAN "EIK – ASVALL"	08.02.2001
142.KROGSHAVN – NUSTAD	08.02.2001
143.OMREG. SKJERKØYA	26.10.00 20.06.02
144.OMREG. RUGTVEDTMYRA ØST	06.09.2001

145.OMREG. DEL AV RAFNESÅSEN-RINGVEIEN	26.04.2001
146.OMREG. IVARSAND-PRISGRUNN-HALVORSOD.	25.10.2001
147.ØDEGÅRDENS VERK – KRYSSUTBEDRING	25.04.2002
148.OMREG. ROGNSTRANDA	24.10.2002
149.BEBYGGELSEPLAN GRASMYR NORD ETATB.	24.10.2002
150.NUSTAD ØST	24.10.2002
151.TRIALBANE	06.09.1995
152.EIK-SUNBY INDUSTRIOMRÅDE	19.06.2003
153.KJØRSTAD GOLFBANE	19.06.2003
154.BEBYGGELSEPLAN NUSTAD-KROGSHAVN SERVICDELEN.	19.06.2003
155.	
156.DEL AV FAGERHEIM – PIGGVAR	06.02.2003
157.VALSRØD	18.12.2003
158.OMREG. RAKKESTAD ØSTRE BOLIGER	17.06.2004
159.OMREG. DEL AV HYDROSTRANDA	22.04.2004
160.OMREG. LANGESUNDSUNDET	17.04.2004
161. G/S-VEI STOKK – BAMBLE KIRKE LANGS E-18	10.04.2004
162.TROSBY – KJØYA	09.09.2004
163.BEBYGGELSEPLAN THOSRRUPSV.3/STRAND.58	13.05.2004
164.SKRÅFJELLA NEDRE-HELLEBERGVEIEN	28.10.2004
165.NUSTAD-BARNESKOLE-ADKOMST/PARKERING	28.10.2004
166.OMREG.DEL AV TEGDAL	28.04.2005
167.OMREG.DEL AV FINDAL	25.08.2005
168.RV-353 RUGTVEDT –SURTEBOGEN	15.09.2005
169.OMREG.DEL AV KJØNNØYA INDRE	04.01.2006
170.BREVIKSTRØMMEN – FARLED	04.01.2006
171.BREVIKSTRANDA "GARTNERITOMT"	04.01.2006
172.OMREG.DEL AV FESET	10.11.2005
173.REG.MYRÅS-MELBYSTRANDA	14.12.2006
174.OMREG. TVETEN ØDE –SILDEBUKTA	10.05.2007
175.OMREG.RAKKESTADSTRANDA	10.05.2007
176.OMREG.STORGATA 25 OG 27	10.05.2007
177.KOMMUNEPLANENS AREALDEL	10.05.2007
178.STATHELLE – BROHODET	29.11.2007
179.	
180.RØNHOLT MED SKOLEOMRÅDE	21.06.2007
181.RØNHOLT E-18(må justeres og ut på ny høring)	13.12.2007
182.OMRE. SKJERKEBUKTA	07.02.2008
183.OMREG. STRANDA 77/1	09.10.2008
184.ÅBY E-18 KRYSSUTBEDRING	03.04.2008
185.KJØRSTAD ØSTRE 77/2,7	09.10.2008
186.GRASMYR BEBYGGELSEPLAN	09.10.2008
187.HERUM – HUSKLYNGE	13.11.2008
188.TRIAL/ATV/PAINTBALL-TANGVALD	12.02.2009
189.DEL AV FAGERHEIM	07.05.2009
190.GRASMYR INDUSTRI/BOLIG	07.05.2009
191.OMREG.RUGTVEDT V/LASSES-VEITVEDT	18.06.2009
192.FINDAL HAFREAKER(FINDALSÅSEN)	18.06.2009
193.KRABBERØDVN.15 –STORÅS	17.12.2009
194.OMREG.DEL AV BROHODET-STATHELLE	04.02.2010