



Bamble
kommune



Kommuneplanens arealdel

Planbeskrivelse

1. gangsbehandlet i formannskapet 12.11.2014 - sak 63/14

DOKUMENTINFORMASJON

Oppdragsgiver:	Bamble Kommune
Rapporttittel:	Planbeskrivelse Kommuneplanens arealdel
Utgave/dato:	12. nov. 2014
Arkivreferanse:	-
Oppdrag:	533801 – Konsekvensutredning, ROS-analyse, planbeskrivelse og kartanalyse
Oppdragsleder:	Bjørge Wethal
Fag:	Plan og urbanisme
Tema	Kommuneplan
Skrevet av:	Bjørge Wethal
Kvalitetskontroll:	Linn Kopperdal, Bamble kommune
Forsidebilde:	Bjørge Wethal
Baksidebilde:	Linn Kopperdal
Asplan Viak AS	www.asplanviak.no

ORGANISERING

Bamble kommunestyre er bestiller og prosjekteier med rådmannen som prosjektansvarlig (PA). Vedtak ble fattet sammen med planstrategien i møte 104/12.

Styringsgruppe:	Formannskapet
Prosjektgruppe:	PA, Rådmann Tore Marthinsen PL, Bjørge Wethal (innleid Asplan Viak) Jan Erik Norder – Kommunalsjef Skole og barnehage Morten Torgersen – Kommunalsjef Tekniske tjenester Rolf Dehli – Kommunalsjef Oppvekst og kultur Birgit Sannes – Kommunalsjef Helse og omsorg Gunn Ellen Berg – Plan og økonomi Henry Hvalvik - Ansattrepresentant Leidulf Aakre - Ansattrepresentant Linn Kopperdal - Ansattrepresentant Ordfører Jon Pier Flølo – Valgt politiker Leder teknisk utvalg Andreas Kjær – Valgt politiker Jan Runar Arvesen – Valgt politiker
Arbeidsgruppe:	PL, Bjørge Wethal (innleid Asplan Viak) Henry Hvalvik Eva Sætre Andersen Leidulf Aakre Linn Kopperdal
Temagrupper /arbeidsverksteder:	Vern og bruk av 100-metersbeletet Friluftsliv og grøntstruktur Næringsutvikling



FORORD

Kommuneplanen består av samfunnsdel med handlingsdel, og arealdel. Samfunnsdelen legger de langsiktige strategiene. Bamble kommune vedtok i kommunestyret 31.10.2013 Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategier.

Kommuneplanens arealdel er en sentral del av kommunens langsiktige planlegging. Arealdelen er juridisk bindende. Den fastlegger hva de forskjellige arealene skal kunne brukes til og viser sammenhengen mellom samfunnsutviklingen og behov for vern og utbygging. Kommuneplanens arealdel skal ha et langsiktig perspektiv, og det er valgt å se fram mot år 2025 i denne revisjonen.

Revisjonen har pågått parallelt med arbeidet med en regional areal- og transportplan (ATP Grenland). Mye av analysegrunnlaget og føringene for arealdelene i de enkelte kommunene ligger i den regionale planen. Grenlandskommunene Bamble, Porsgrunn, Siljan og Skien har samarbeidet om å få mest mulig lik arealbruksstyring og utforming av bestemmelser og retningslinjer på bakgrunn av dette. ATP Grenland er vedtatt i Bamble kommunestyre.

Kommuneplanens arealdel består av plankart, bestemmelser med retningslinjer, boligbyggeprogram og planbeskrivelse. Arealdelen er juridisk bindende og vil være et viktig styringsverktøy for å nå utviklingsstrategiens mål og føringer, slik de fremkommer i samfunnsdelen.

Det er gjort et godt og solid arbeid, hvor alle innkomne innspill har blitt vurdert på lik linje. Gjennom at arbeidet er organisert gjennom en politisk styringsgruppe har planen hatt en bred og god forankring både politisk og administrativt.

Langesund, 12/11/2014

Jon Pieter Flølo
Ordfører

Tore Marthinsen
Rådmann

INNHALDSFORTEGNELSE

1	Hovedrevisjon 2013-2025	4
1.1	Kommuneplanprosessen	4
2	Fra kommuneplan til gjennomføring.....	5
2.1	Kommuneplanens arealdel.....	5
2.2	Kommunedelplan	5
2.3	Reguleringsplan	5
2.4	Krav til konsekvensutredning	6
2.5	Krav til felles planlegging	6
3	Nasjonale og regionale føringer	7
3.1	ATP Grenland.....	7
3.2	Bruk og vern av 100-metersbeltet.....	8
3.3	Fortetting.....	8
4	Kommuneplanens Arealdel	9
4.1	Planstrategi 2012-2016.....	9
4.2	Herfra til 2025 – Kommuneplanens samfunnsdel	9
4.3	Planprogram 2013-2025	10
5	Informasjon og Medvirkning	11
5.1	Folkemøte.....	12
5.2	Planforum	12
5.3	Arbeidsverksteder	12
5.4	Involvering av barn og unge	14
5.5	Involvering av administrasjon og politikere	14
6	Behandling av merknader	15
6.1	Fase 1 Grovsiling	15
6.2	Fase 2 Siling av enkeltområder	15
6.3	Fase 3 Samlet konsekvensutredning	15
7	Plankart	16
7.1	Planens hovedgrep	16
7.2	Endringer i plankartet.....	17
8	Bestemmelser og Retningslinjer.....	18
8.1	Bestemmelser	18
8.2	Retningslinjer.....	18
8.3	Vedlegg til bestemmelser og retningslinjer	18
9	Boligbyggeprogram	19
10	Beskrivelse av planen med KU.....	20
10.1	Bruk og vern av 100-metersbeltet.....	20
10.2	Tettstedsutvikling (senterstruktur og handel).....	24
10.3	Boligutvikling og fortetting Langesundhalvøya	30
10.4	Spredt bebyggelse i LNF	33
10.5	Næringsutvikling	34
10.6	Landbruk.....	36
10.7	Natur, kultur og landskap (hensynssoner).....	37
10.8	Sentrale verdier og livskvalitet	42
10.9	Transport og infrastruktur	44
11	Virkingen av planens samlede arealbruksendringer	45
12	Miljø og samfunnsikkerhet (ROS)	46
12.1	ATP-ROS	46
12.2	GrenlandsROS.....	46
12.3	KommuneROS.....	47
12.4	Trafikksikkerhetsplan for Bamble kommune 2014-2018	47
12.5	Hovedplan for vann og avløp 2014-2024	47
12.6	Klima- og energiplan	47
12.7	Hensynssoner i arealdelen	47

1 HOVEDREVISJON 2013-2025

I henhold til Plan- og bygningsloven av 2008 skal planlegging stimulere og samordne den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale, kulturelle og estetiske utviklingen i kommunen, og sikre befolkningen muligheter til påvirkning av kommunens utvikling.

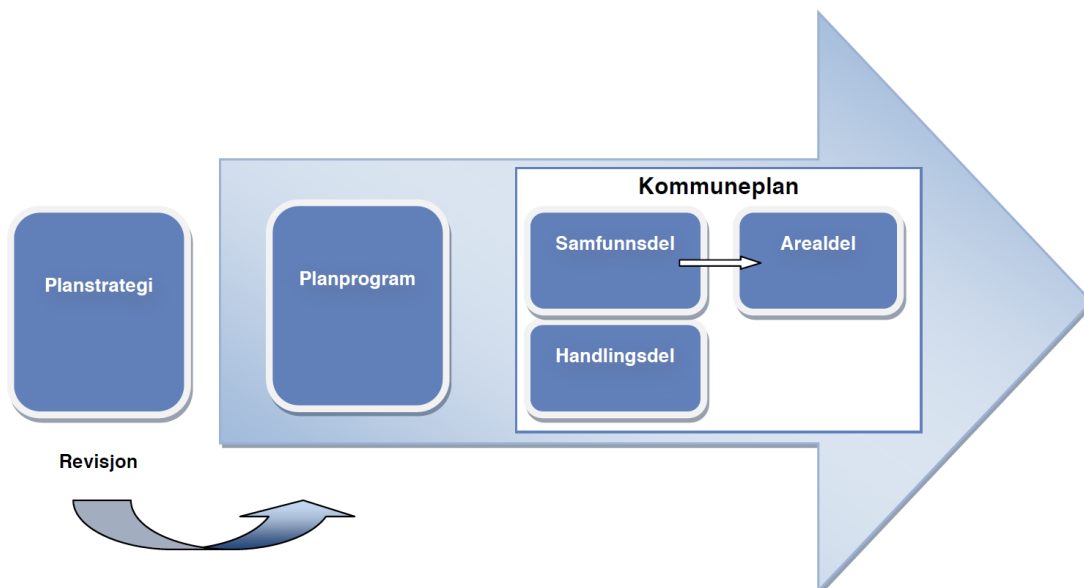
1.1 Kommuneplanprosessen

Bamble kommune har i «Planstrategi 2012-2016» vedtatt at det skal gjennomføre en full kommuneplanrevisjon av hele kommuneplanen. Planstrategien omfatter en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Kommuneplan består av:

- **Samfunnsdel** som angir de langsiktige strategiene.
- **Handlingsdel som** angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig.
- **Arealdel** som er en overordnet juridisk bindende plan som viser sammenhengen mellom fremtidig ønsket samfunnsutvikling og fremtidig arealbruk. Arealdelen angir hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for fremtidig arealbruk og fremtidig planprosesser, hvilke nye tiltak som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.



Figur 1 Kommuneplanprosessen. Kilde: Veileder Kommuneplanprosessen, Miljøverndepartementet

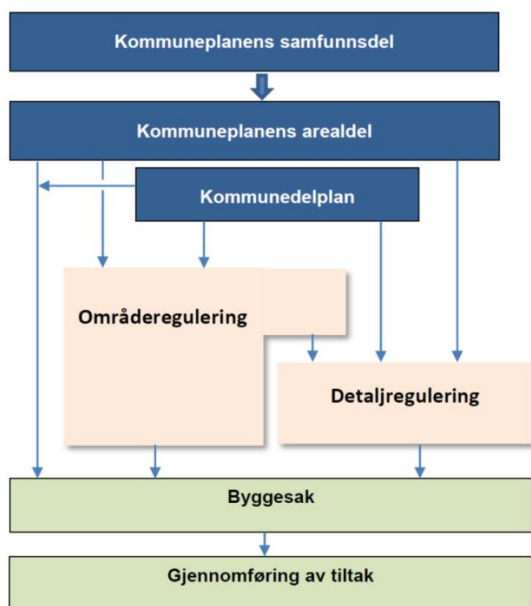
Kommuneplanen gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men skal fange opp de hensyn som er viktige for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene. Det er et viktig prinsipp at kommunen i sin planlegging skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver og at all kommunal planlegging skal legge statlige og regionale pålegg og retningslinjer til grunn.

2 FRA KOMMUNEPLAN TIL GJENNOMFØRING

Det er i plan- og bygningsloven forutsatt at arealdelen skal ha en overordnet og grovmasket karakter. Avhengig av behov for detaljering vil kunne stilles krav til utarbeidelse av kommunedelplan for bestemte formål (jf. formannskapetets vedtak om kommunedelplan for fritidsboliger), krav til områderegulering eller detaljregulering (jf. forslag til bestemmelser pkt. 1.1 og 1.2.)

2.1 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel består etter plan- og bygningsloven av plankart med tilhørende bestemmelser og planbeskrivelse. Plankartet skal omhandle hele kommunen og skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer.



Figur 2 Fra kommuneplan til gjennomføring av tiltak.

2.2 Kommunedelplan

Det kan etter behov utarbeides kommunedelplaner for et område (areal) for eksempel et tettsted, kystsonen eller for et bestemt formål for eksempel hytter, campingplasser mv.

2.3 Reguleringsplan

Det er krav til utarbeidelse av reguleringsplan i følgende tilfeller:

1. Når kommunen i arealdel til kommuneplan (og kommunedelplan) har fastlagt at det skal lages reguleringsplan før byggetiltak, jf. Bestemmelser og retningslinjer pkt. 1 Plankrav.
2. Ved større bygge- og anleggstiltak
3. Når kommunen ellers finner behov for det

Det kan stilles krav enten om områderegulering eller detaljregulering. De vesentligste elementene som skal fastsettes i områderegulering er helhetlige grep for teknisk og sosial infrastruktur, offentlige rom, grønnstruktur, bebyggelsens formål, bebyggelsesstruktur, volum og høyde. Områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering.


Detaljregulering er, som navnet tilsier, en detaljert reguleringsplan som legger til rette for konkret gjennomføring av tiltak.

2.4 Krav til konsekvensutredning

Det er krav til konsekvensutredning for regionale planer og kommuneplaner som fastsetter retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Dette innebærer at både oversiktsplaner som avklarer hovedgrepene i den fremtidige arealbruken og detaljplaner for konkrete utbyggingstiltak omfattes av kravet om konsekvensutredninger. Det er videre krav til konsekvensutredning for reguleringer som innebærer vesentlig endring av vedtatt kommuneplan.

Konsekvensutredningen skal utarbeides på grunnlag av fastsatt planprogram, og skal gi en beskrivelse og vurdering av planens konsekvenser for relevante miljø- og samfunnstema. Konsekvensutredningens innhold, omfang og detaljeringsgrad må tilpasses den aktuelle plantype og behov for avklaringer. For regionale planer, kommuneplanens arealdel og områderegulering med lav detaljeringsgrad vil det særlig være virkningene av foreslåtte utbyggingsstrategier og av de samlede virkningene av planens arealendringer som vil måtte utredes. I nødvendig grad må det likevel vurderes konsekvenser for enkeltområder. Grad og omfang av vurdering av enkeltområder vil være avhengig av forhold som størrelse, konfliktnivå og omfanget av virkninger.

PLANPROGRAM



Planprogrammet inngår som første fase i planarbeidet der formål, viktige spørsmål og rammene for gjennomføringen av planarbeidet med nødvendige utredninger og medvirkning fastsettes. Kommunen bestemmer selv hvor omfattende planprogrammet skal være.

FORMELLE KRAV:

- Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Planprogrammet skal gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier (§ 11-13).
- Kommunen skal vurdere om det er behov for åpent møte om planprogrammet (Forskrift om konsekvensutredning § 7).
- Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegere myndigheten i samsvar med kommunelovens regler (§ 11-13).
- Kopi av fastsatt planprogram skal sendes de som har avgitt uttalelse (Forskrift om konsekvensutredning § 8).

Figur 3 Formelle krav til planprogram. Kilde: Veileder Kommuneplanens arealdel. Miljøverndepartementet

2.5 Krav til felles planlegging

Det er krav til felles planlegging for utvikling av Grasmyr lokalsenter med omliggende arealer, jf. Gjennomføringszone H_810. Grasmyr er Bamble kommunens nye store satsningsområde med hensyn til framtidig utbygging. Det er avgjørende at alle eiendommer planlegges i sammenheng med tanke på en helhetlig utvikling av området.

Hensynssonen gir en felles ramme for planlegging, gjennomføring og virkemiddelbruk. Planlegging i slike områder vil kunne innebære samarbeid om planløsning og gjennomføring av felles utbygging, infrastruktur, tiltak og drift for flere eiendommer sett under ett, jf. Bestemmelser og retningslinjer pkt. 15.

3 NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER

Det er de Rikspolitiske retningslinjer og føringene som kommer fra nasjonalt og regionalt nivå som får de største konsekvensene for arealbruken i Bamble i årene framover. Disse forventningene er blant flere knyttet til: miljø- og klimamål, samordnet areal- og transportplanlegging, fortetting og senterstruktur samt bruk og vern av 100-metersbeltet.

3.1 ATP Grenland

Hovedutfordringen for Grenland er å skape befolkningsvekst og arbeidsplasser. For å få dette til må regionen være attraktiv. Det oppnås ved å planlegge regionen som en helhet og finne løsninger på tvers av kommunegrensene. Planen er et supplement til og en videreføring av arbeidet i Bystrategi Grenland og bypakken.

Den regionale planen skal:

- Koordinere utviklingen i de fire kommunene for å bygge opp under regionens attraktivitet
- Fastlegge en felles strategi for utvikling av arealbruk og infrastruktur
- Gi bestemmelser og retningslinjer der det er viktig med en koordinert innsats og strategi
- Bidra til at målsettinger og tiltak i Bypakke Grenland nås

Det er et mål at Grenland skal ha en vekst tilsvarende landsgjennomsnittet. Det er lagt til grunn et dimensjoneringsgrunnlag på 1,3 % vekst.

3.1.1 Visjon

I 2025 er Grenland et tyngdepunkt for befolkningsutvikling og næringsutvikling sør-vest for Oslo. På grunn av spennende jobbmuligheter og gode bykvaliteter velger folk fra hele landet å flytte til Grenland.

3.1.2 Hovedmål

- **Befolkningsvekst** skal skapes ved å velge løsninger som sikrer attraktivitet for bedrifter, beboere og besøkende
- **Bærekraft** skal skapes ved å velge areal- og transportløsninger som fremmer miljøvennlig transport, trafiksikkerhet, god folkehelse og god samfunnsøkonomi

3.1.3 Strategier

For å nå målene om å utvikle en attraktiv og bærekraftig region er følgende strategier valgt:

- Tilrettelegge for utbygging i bysentrene
- Høyere arealutnyttelse innenfor bybåndet¹
- Utnytte elvas attraksjonskraft
- Attraktive bo-områder
- Konsentrasjon av handel
- Et effektivt transportsystem
- Bedre kollektivtilbud
- Tilrettelegging for gående og syklende
- Helhetlig parkeringspolitikk
- Elbil og annen miljøvennlig transport skal bli en viktig transportform innen 2025

Bamble kommune har i forbindelse med grovsilingen lagt ATP til grunn, jf. temaene handel, industri, næring og nye boligområder. I forhold til fritidsboliger og kystsonen har Bamble utarbeidet mer detaljerte kriterier som har blitt lagt til grunn for planprosessen.

¹ 800 meter fra metrolinjene i kollektivsystemet.

3.2 Bruk og vern av 100-metersbeltet

Kysten har vært og er Bamble kommunes største aktivum, både når det gjelder næring, båtliv og fritidsbebyggelse i strandsonen. Bamble kommune måtte derfor ta et tidlig grep i forhold til hvordan ressursene skulle utnyttes til beste for samfunnet. Bamble var blant de første kommunene i landet som utarbeidet en kystsoneplan. Kystlinjen fra Langesund – Kragerø grense er forbeholdt fiskerinæringen, mens strekningen Herre til og med Skjerkøya er forbeholdt industrivirksomheten. Bamble kommune har videre ført en restriktiv hyttepoltikk.

Bamble kommunes strategi for utvikling av områdene langs kysten er videreført i arbeidet med ny arealdel, jf. silingskriteriene pkt. 2 Fritidsboliger og pkt. 6 Kystsone i fase 1-Grovsiling.

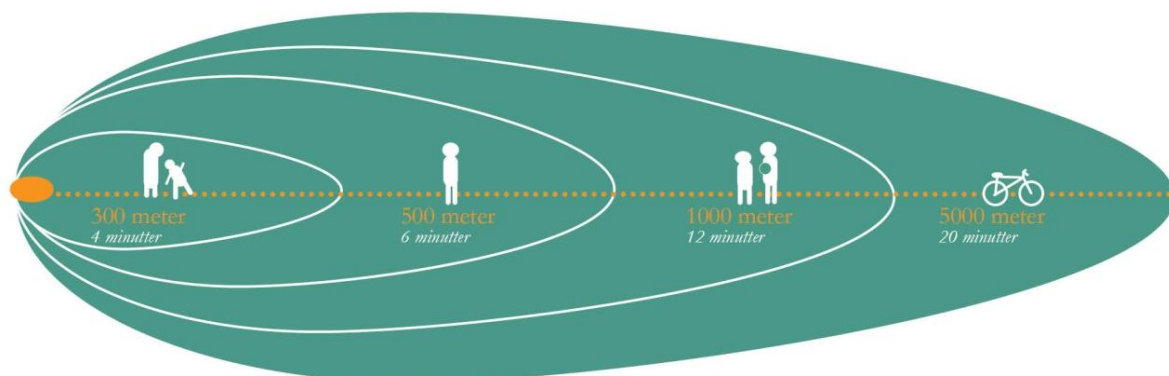
3.3 Fortetting

Bamble kommune har ved vurdering av nye boligområder lagt til grunn at tiltaket skal ligge innenfor bybåndet, i tilknytning til lokalsenter/tettsted eller være en fortetting av eksisterende områder. Dette med begrunnelse i at høy tetthet er en forutsetning for en rekke ressursbesparende løsninger innenfor mange felter: transport, kollektiv, varmforsyning og avfallhåndtering. Samtidig har tetthet effekter på sosiale og kulturelle mønstre og muligheter.

I rapporten til Norconsult «Mulighetsstudie. Fortettingspotensial i Grenland» fremheves fortetting som en viktig forutsetning for å redusere miljøbelastningen. Dette vil legge til rette for redusert bilbruk og økt tilgjengelighet med kollektive transportformer. Samtidig viser det seg at byområder som satser på god tilgjengelighet og attraktivt utforming av sitt bymiljø, er de som lykkes best med vekst i befolkning og boliger og en lønnsom eiendomsutvikling.

Gange er den mest inkluderende transportformen, og bør være utgangspunktet for den konsentrerte byveksten. Mennesker i ulike aldersgrupper og funksjonsnivå har forskjellige forutsetninger for å kunne gå ulike distanser. Gjennomsnittlig gangfart er 5 km/t. Akseptabel gangavstand regnes som ca. 1 km og 800 m til kollektivterminal/ holdeplass (gjelder Bamble). Ved vurdering av nye boligområder i tilknytning til lokalsenter og tettsted i Bamble, er gangavstand på 1 km lagt til grunn.

Sykkel vil være et viktig supplement. Bla vil Grenlands satsing på transportsyklisten gjøre at stadig flere vil kunne velge sykkel framfor bil til jobb, skole og fritidsaktiviteter. Gjennomsnittlig sykkelfart er 15 km/t. Inntil 5 km ansees som akseptabelt sykkelavstand.



Figur 4 Aksjonsradius for ulike brukergrupper.

4 KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Formålet med kommuneplanens juridiske arealdel er å sikre en bærekraftig og klimanøytral utvikling som ivaretar og videreutvikler kommunens naturgitte og historiske kvaliteter. Arealdelen skal samtidig bidra til å sikre nødvendig areal for vekst i bolig- og næringsutvikling, samt sosial, blågrønn og teknisk infrastruktur.

Arealdelen skal støtte opp om målsettinger i «Kommuneplanens samfunnsdel», «Energi og klimaplan», «Landbruksplan», « Boligsosial handlingsplan» og «Folkehelseplan»

4.1 Planstrategi 2012-2016

I «Planstrategi 2012-2016» er det pekt på behov for tydeliggjøring av følgende forhold:

- øke boligbyggingen og få et mer differensiert boligtilbud med en større andel små boenheter
- øke og markedsføre sin attraktivitet som bo- og arbeidskommune
- øke tilflyttingen til kommunen av barnefamilier, spesielt gjennom å få utflyttet ungdom tilbake etter endt utdanning
- øke næringsetableringer og få et differensiert og levedyktig næringsliv med attraktive arbeidsplasser
- imøtekomme virkningen av den fremtidige veksten i antall eldre
- ha fokus på miljø, naturressurser, klima og kystsone i all planlegging
- økt fokus på bærekraftig utvikling med satsning på forebyggende arbeid og folkehelse

4.2 Herfra til 2025 – Kommuneplanens samfunnsdel



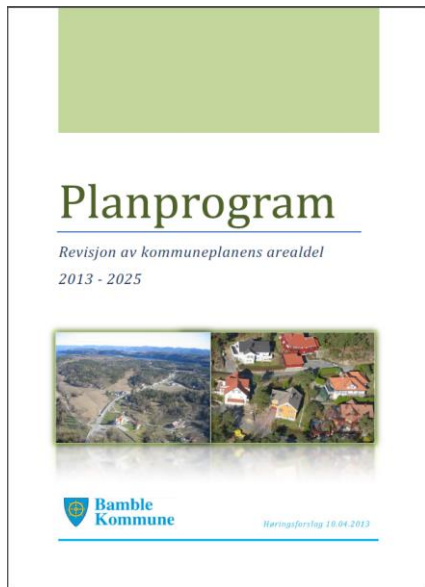
Befolkningsvekst er et viktig grunnlag for planlegging. I samfunnsdelen er det lagt til grunn en økt befolkningsvekst, på samme nivå eller høyere enn nasjonal vekst. Det er derfor i samsvar med ATP Grenland lagt til grunn en årlig vekst i befolkningen på 1,3 %. Dette er noe høyere enn forventet nasjonal vekst på landsbasis. Hovedutfordringen i Bamble er en fallende og stagnerende befolkningsutvikling, mangel på attraktive arbeidsplasser samt en aldrende befolkning.

Bamble kommunes fremste mål er å fremstå som en god kommune å etablere seg i, bo i og besøke. For å nå disse målene har kommunen vedtatt et verdigrunnlag som bygger på visjonen «Bamble stadig bedre»:

- **Engasjert** - er modig og ser muligheter
- **Kompetent** -kvalitet og utvikling i alle ledd
- **Respekt** -likeverd og lojalitet

I samfunnsdelen er det trukket fram strategier og tiltak som får direkte arealmessige konsekvenser, i form av behov for arealer til for eksempel nytt helse- og velferdsenter, kystkultursenter, boliger til innbyggere med spesielle behov, boligbygging Langesundshalvøya mv.

4.3 Planprogram 2013-2025



I «planprogram, Revisjons av kommuneplanens arealdel 2013-2025» er utredningsbehovet brutt ned på 3 plannivå, avhengig av på hvilket nivå temaene best kan løses:

- regional nivå
- felles for grenlandskommunene
- kommuneplannivå

Senterstruktur, infrastruktur/transport, fortetting og grønnstruktur, folkehelse, ROS-analyse og landbruk, natur og kultur er hovedtemaene både på regionalt nivå, felles for Grenlandskommunene og på kommunenivå.

Felles kommunerevisjon og den enkelte kommuneplan vil være en oppfølging av regional plan.

4.3.1 Spesifikke tema for Bamble kommune

1. Bruk og vern innenfor 100-metersbeltet
2. Boligutvikling og fortetting på Langesundhalvøya
3. Boligbygging i LNF-områder
4. Fremtidig næringsutvikling på Langrønningen, Rugtvedt og Frier Vest
5. Offentlig tjenesteyting på Grasmyrområdet
6. Kommune ROS - KU
7. Vern av produktive jord- og skogbruksområder.
8. Offentlig veg mellom Nylende og Valle
9. Utvikling av Rugtvedt/Findal/Hafreager

Fokusområdene er nærmere utdypet i rapporten «Hvordan ønsker du at Bamble kommune skal utvikle seg fremover?» som ble sendt ut på høring samtidig med planprogrammet.



Figur 5 Fiske har stått sentralt på Bamblekysten

Planprogrammet gir videre følgende føringer for hva planarbeidet skal omhandle og hvilke føringer som ligger til grunn for planarbeidet. Bamble kommune skal følge opp føringer i ATP Grenland og føringer som kommer gjennom Bystrategi Grenland.

Det skal i forbindelse med planarbeidet videre tas stilling til hvilke planer som skal oppheves og hvilke planer som skal videreføres.

5 INFORMASJON OG MEDVIRKNING

Medvirkning og bred deltakelse i samfunnsplanlegging er et viktig virkemiddel for å sikre nasjonale og lokale fellesverdier og grunnleggende levevilkår, og er vedtatt ved lov i plan- og bygningsloven. Her forstås medvirkning som enkeltpersoners og gruppers rett til å kunne delta i, og påvirke offentlige utrednings- og beslutningsprosesser.

Medvirkning er som et allment prinsipp forankret i formålsparagrafens § 1-1, første, fjerde og femte avsnitt, og gir følgende føringer og prinsippbestemmelser om medvirkning:

- Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.
- Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter.
- Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensyn til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

Medvirkning i planleggingen bidrar til demokratisk innflytelse i samfunnsutviklingen, og representerer den sosiale dimensjonen i utviklingsmålet bærekraftig utvikling.

I arbeidet med hovedrevisjon av kommuneplanens arealdel har Bamble kommune gjennomført en rekke forskjellige former for medvirkning; åpne møter, besøk til kommunens barne- og ungdomsskoler, arbeidsverksteder for utvalgte temaer, samt nedsatt en prosjektgruppe bestående av politikere, enhetsledere og øvrig administrasjon. Dette har bidratt til en åpen og produktiv dialog mellom kommunens administrasjon, folkevalgte og øvrig befolkning.



*Figur 6 Verksted Friluftsliv og grønnstruktur.
Turlag, ungdomsrepresentant og administrasjon i livlig dialog*

5.1 Folkemøte

Det ble avholdt et åpent i forbindelse med høringsperioden på kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategier, vedtatt i kommunestyret 31.10.13. Det ble videre utarbeidet en rapport «Hvordan ønsker du at Bamble kommune skal utvikle seg fremover?», som tok for seg de viktigste punktene i planprogrammet. Rapporten ble sendt ut til alle husstander i kommunen. Siktemålet var å informere om prosessen rundt hovedrevisjonen, de viktigste fokusområdene fastsatt i planprogrammet samt åpne opp for tilbakemeldinger fra Bambles innbyggere med hensyn på ønsket utvikling.

I rapporten valgte man å intervju representanter fra ulike interessefelt, som næringsforeningen, barn og unge, velforeninger og hytteeiere. Dette for å belyse kommunens arealutfordringer sett fra noen som opplever dette sentralt i det daglige.

Det vil bli avholdt åpent møte(R) i høringsperioden.

5.2 Planforum

Plan- og bygningsloven legger opp til at alle fylker skal ha et regionalt planforum, forankret i § 5-3. I Planforum skal man klarlegge og samordne statlige, regionale og kommunale interesser i arbeidet med regionale og kommunale planer. Faste deltakere i Telemark er Telemark fylkeskommune, Fylkesmannen i Telemark, Statens vegvesen Region Sør, Statens kartverk, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Andre offentlige myndigheter innkalles etter behov.

Bamble kommune har deltatt på tre møter i Planforum. Felles planforum for kommunene i Grenland ble avholdt i desember 2012 og januar 2014. Det siste møtet ble avholdt 16. juni 2014 som var forbeholdt Bamble kommune. Tilbakemeldinger fra dette møtet har blitt formidlet og blitt lagt til grunn i det videre arbeidet. Det ble avholdt et eget møte med Fylkesmannen 18.09.14 for å diskutere bestemmelser og retningslinjer for å unngå unødvendig teknisk innsigelse på oppsett og innhold.

5.3 Arbeidsverksteder

Det ble invitert til tre arbeidsverksteder vinteren/våren 2014, hvor kommunen inviterte aktuelle aktører til å komme med innspill innenfor viktige tema definert i planprogrammet. Disse var:

- Vern og bruk av 100-metersbeltet, sjø og vassdrag (13.02.14)
- Friluftsliv og grønnstruktur (26.02.14)
- Næringsutvikling (08.04.14).

Vern og bruk av 100-metersbeltet, sjø og vassdrag (13.02.14)

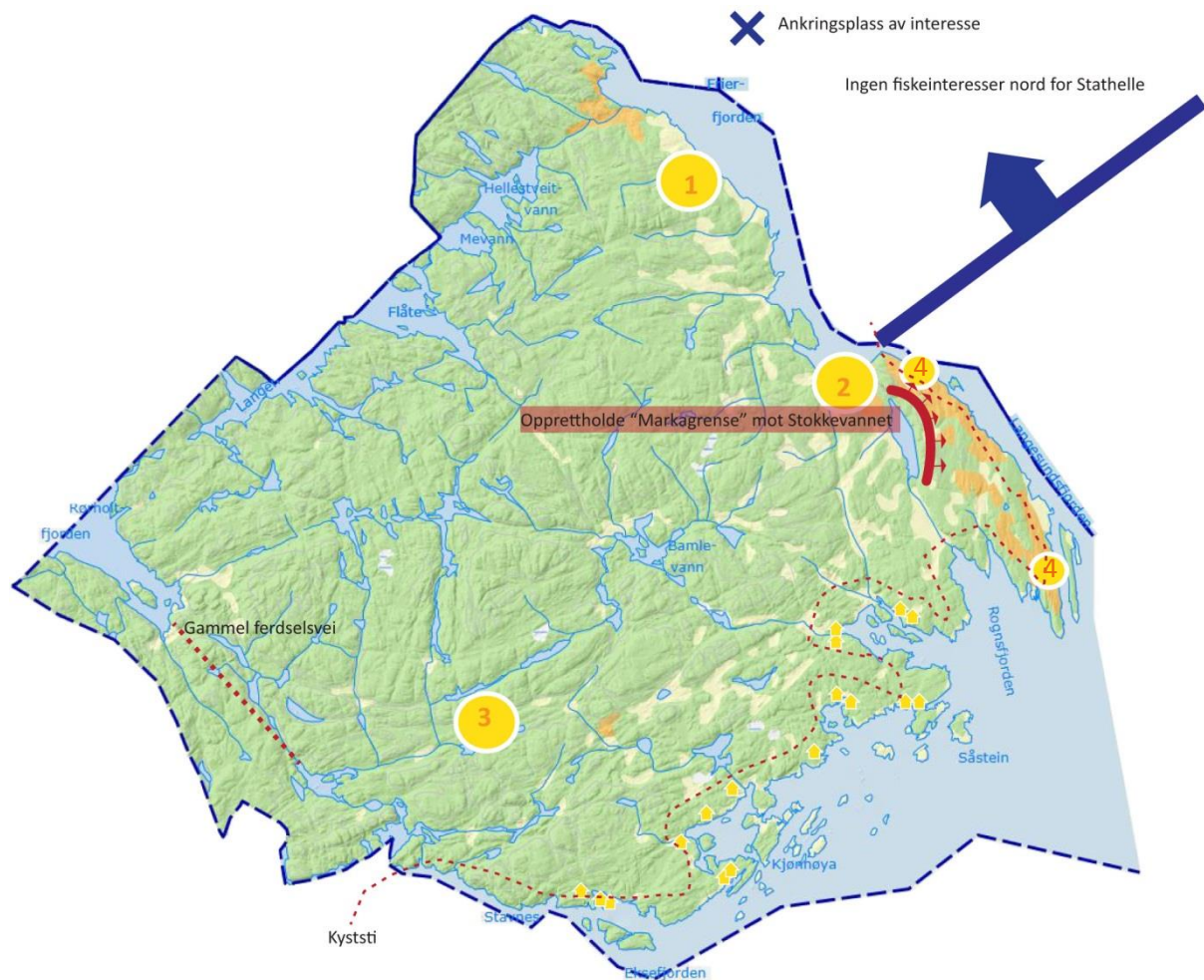
Administrasjonens orienterte innledningsvis rundt prioritering av tiltak i strandsonen, hvor områdene fra Herre til Skjerkøya er foreslått tilgodesett til næringsformål, mens dagens restriktive politikk i områdene fra Stathelle til Kragerø grense er foreslått opprettholdt. Dette ble godt mottatt av de oppmøtte, og det ble uttrykt ønske om å opprettholde og videreføre kystsonenplanens prioriteringer der kystens næring og befolkning får prioritet i strandsonen. Det ble påpekt betydningen av å opprettholde den allmenne tilkomst og bruk av sjøområdene og betydningen av å opprettholde en aktiv fiskeriering. Manglende parkering i tilknytning til viktige utfartsområder og mulighet for å komme ut med kajakk ble kommentert.

Friluftsliv og grønnstruktur (26.02.14)

Det ble påpekt viktigheten av å opprettholde eksisterende stinettverk gamle ferdssåre og turmuligheter ved fortetting på Langesundshalvøya. Viktige forbindelser ble tegnet inn på kart. Det ble uttrykt skepsis til å flytte «markagrensen» lenger øst.

Næringsutvikling (08.04.14)

Flere tok til orde for behovet for en helhetlig plan for fritidsbebyggelse. Fritidsbebyggelse har stor betydning for inntekter og arbeidsplasser i kommunen. Det kom fram ønske om en bedre tilrettelegging for pendlermuligheter og arbeidsplasser i nærheten av hjemmet. Enkelte tok til orde for å legge opp til mindre områder for næringsvirksomheter lokalt. Viktig å ta vare på nærings- og industriområder med tilknytning til sjø, ikke omregulere til bolig



1. **Frier vest** er regionalt viktig industriområde. Her er det mindre utfordringer knyttet mot konflikter mellom næring og bolig/ fritidsbebyggelse. Utvidelse av kaiområder i Frier Vest vil ikke være i konflikt med interesser fra Fiskarlaget.
2. **Rugtvedt** burde vært med i bybåndet, og/eller hatt strengere krav til tetthet på bolig pr daa.
3. **Langrønningen**. Forsamlingen var todelt. Noen tok til orde for å se plasseringen av et slikt område i et større perspektiv (vurdere annen lokalisering), mens andre påpekte viktigheten å sette av nok areal på Langrønningen.
4. **Langesund og Stathelle**. Viktig å bygge opp under eksisterende strukturer og videreutvikle disse parallelt med nytt lokalsenter på Grasmyr.

6 BEHANDLING AV MERKNADER

Det har kommet inn i alt 112 innspill til kommuneplanens arealdel. Innspillene er i hovedsak fra private forslagstillere. Rådmannens ledergruppe har kommet med innspill i forhold til nye større utbyggingsområder.

Alle innspillene er vurdert i samsvar med kriterier i fase 1. De som har gått videre til fase 2 er vurdert i forhold til miljø og samfunn. Innspillene er nummerert fortløpende i fase 1. Noen av innspillene har undernummer (eks. 65-3) siden innspillet omhandler flere områder. Nummeret er opprettholdt i fase 2 og videreført i plankartet slik at det skal være lett å finne tilbake til vurderinger gjort i fase 1 og 2.

6.1 Fase 1 Grovsiling

Hensikten med grovsilingen har vært å skille ut de forslagene som åpenbart er i strid med nasjonale, regionale føringer og Bamble kommunes strategi for framtidig arealbruk. Silingskriteriene går fram av Innspill og kriterier, Fase 1.

Bamble kommune har gjort følgende vurdering av innkomne innspill:

- 30 av innspillene er vurdert å være i strid med nasjonale og regionale føringer
- 45 innspill har gått videre til silingsfase 2
- 37 innspill er tatt til etterretning
- 1 hyttetomt på Ytre Kjønnøya (område 67) er tatt inn i samsvar med vedtak i Formannskapet 12.11.2014.

6.2 Fase 2 Siling av enkeltområder

Hensikten med fase 2 er å sile ut konfliktfylte områder dvs. områder med stor negativ konsekvens og som ikke støtter opp under Kommuneplanens samfunnsdel for Bamble kommune og overordna strategier for framtidig arealbruk gitt i ATP Grenland 2014-2025.

Utredningstemaer og metodikk for å vurdere konsekvensene av de enkelte utbyggingsforslagene fremgår av Konsekvensutredning, Fase 2.

Bamble kommune har gjort følgende vurdering av innkomne innspill:

- 9 av innspillene er vurdert å komme i vesentlige konflikter med hensyn på miljø og samfunn
- 36 av innspillene er tatt inn i kommuneplanens arealdel med til dels vesentlige justeringer av omsøkt områdeavgrensning

Justering av grenser for omsøkte områder er gjort for å redusere konflikten med hensyn på miljø og samfunn. Det er videre gjort en samlet vurdering som gir ytterligere føringer for utvikling av området for å sikre ivaretagelse av landbruk, landskapsformer, grønnsstruktur, mye brukte stier- og turveger, viltkorridorer og kulturminner, jf. vedlegg 2 i Bestemmelser og retningslinjer.

Det er i fase 2 lagt vekt på at Grasmyr er Bamble kommunes nye store satsningsområde i forhold til utvikling av nytt skolesenter, differensiert boligtilbud og tilrettelagte aktivitets-, tur- og friområder.

6.3 Fase 3 Samlet konsekvensutredning

Fase 3 er å gjøre en samlet vurdering av endringer i planen i forholdt til mål, strategier og ønsket utvikling. I denne fasen står Kommuneplanens samfunnsdel for Bamble kommune og ATP Grenland 2014-2025 sentralt.

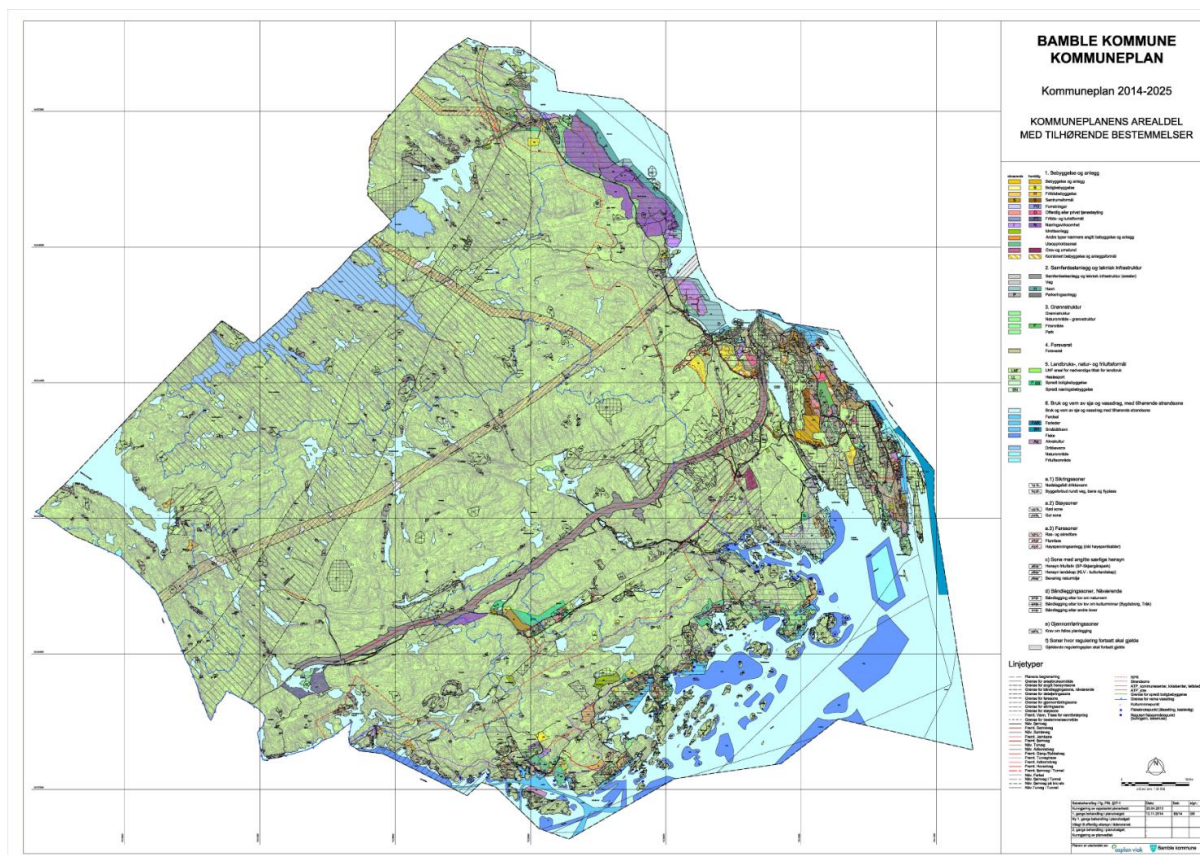
For nærmere vurdering vises til kapittel 10.

7 PLANKART

7.1 Planens hovedgrep

Hovedgrepet består i å sikre at den framtidige utbyggingen vil skje innenfor det definerte bybåndet og med ekstra vektlegging av kommunesenter, lokalsenter og tettsteder. Med unntak av Frier Vest er de store næringsområdene, Rugtvedt og Langrønningen, lokalisert langs E18.

Kravene til lokalisering og utforming av utbyggingsområdene, krav til omfang og kvalitet på grøntstrukturen og vektlegging av økt bruk av kollektivtransport har i større grad enn tidligere blitt sett i sammenheng. Bruk og vern av 100-metersbeltet har i likhet med tidligere planer vært et sentralt tema.



Figur 7 Arealdelen

7.2 Endringer i plankartet

Det er gjort følgende endringer/justeringer i kommuneplanens arealdel:

BEBYGGELSE OG ANLEGG

- **Senterstruktur**
Stathelle og Langesund er vist som sentrumsformål (kommunesenter) i samsvar med avgrensning i ATP-Grenland. Herre, Rugtvedt, Grasmyr, Nylende/Feset/Rønholt og Valle er vist som sentrumsformål (lokalsenter) og Brevikstrand og Trosby er vist som sentrumsformål (tettsted). Det er i regulerings-bestemmelsene åpnet opp for handelsetablering og utvikling i tråd med ATP og gjeldende reguleringsplaner.
- **Bebyggelse og anlegg**
Det er vist et større område for differensiert boligutvikling i tilknytning til lokalsenteret på Grasmyr. Nærmere arealavklaring skjer gjennom områdeplan.
- **Boligbebyggelse**
Bamble kommunen har totalt sett et boligpotensial på 1960 boliger, jf. Boligbyggeprogram. 1106 innenfor bybåndet og 871 utenfor bybåndet.
- **Kombinert bebyggelse og anleggsformål**
Følgende områder er avsatt til boligbebyggelse /offentlig eller privat tjenesteyting; Dammuren (område 46), Krabberød (område 26), Grasmyrdalen (område 65-6), Eik (område 31, 65-5) samt et større område på Eik Nedre (område 65-8) i samsvar med boligsosial handlingsplan.
- **Offentlig eller privat tjenesteyting**
Areal for ny barnehage samt utvidelse av skoleområdet på Stathelle samt et mindre område på Rugtvedt i samsvar med boligsosial handlingsplan og to mindre områder på Tandjordet og ved Pedellen.
- **Næring**
Justert plassering og utvidelse av næringsarealer på Langrønningen. Utvidelse av næringsområde Frier Vest, mens området vestsiden av fv. 353 er redusert.
- **Fritids- og turistformål**
Områdene ved Bakkevanet, Smørvikbukta og Vallekjær er endret fra forretningsformål til fritids- og turistformål i tråd med intensjonen for bruken av områdene.

SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR

- Tidligere veglinjer er videreført i plankartet. I tillegg er det vist mulighet for omlegging av Vallevegen, fv. 211 og parkering Sandvika.

HENSYNSSONER

Det er laget egne temakart for hensynsoner i tillegg til at de er vist på plankartet.

*Reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde er vist i plankartet, **Vedlegg 1** til Bestemmelser og retningslinjer samt eget temakart **TK eks.reguleringsplaner**.*

For mer detaljert planbeskrivelse, se kapittel 10.

8 BESTEMMELSER OG RETNINGSLINJER



Kommuneplanens arealdel består etter plan- og bygningsloven av plankart med tilhørende bestemmelser og planbeskrivelse.

Dokumentene skal til sammen angi hovedtrekkene i den fremtidige arealdisponeringen og sette rammer og betingelser både for nye reguleringsplaner og for byggesaksbehandlingen, samt gi forutsigbarhet overfor innbyggere, grunneiere og utbyggere.

8.1 Bestemmelser

Av praktiske grunner er innholdet i bestemmelsene strukturert etter inndeling i pbl. Lovhjemmel er oppgitt i hvert punkt og refererer til plan- og bygningsloven 2008 (pbl) der annet ikke er oppgitt:

- 1) Generelle og tematiske bestemmelser §§ 11-9
(gir definisjoner, rammer, informasjon og kvalitetskrav av generell og overordnet karakter, jf. pbl § 11-9)
- 2) Bestemmelser knyttet til arealformål §§ 10-13
(gir tilsvarende føringer for planens ulike arealformål, jf. pbl §§ 11-10 og 11-11)
- 3) Bestemmelser knyttet til hensynssoner §§ 14-17
(gir tilsvarende føringer for ulike hensynssoner, jf. pbl § 11-8)

8.2 Retningslinjer

Der det er behov for å konkretisere ulike fagtemaer ved å gi overordnede føringer er retningslinjer benyttet. Retningslinjene er ikke juridisk bindende og gir derfor ikke direkte hjemmelsgrunnlag for vedtak. Innholdet er likevel viktig ved at kommunestyret politikk og forventninger til utviklingen i planperioden utdypes. Retningslinjene skal legges til grunn for arealplanlegging og ved søknad om tiltak, og vil i mange sammenhenger bli innarbeidet med rettsvirkning i etterfølgende reguleringsplaner. *Retningslinjene er vist med blå skrift i kursiv.*

8.3 Vedlegg til bestemmelser og retningslinjer

I vedlegg til bestemmelser og retningslinjer finner du følgende:

- Vedlegg 1 Reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde
- Vedlegg 2 Retningslinjer for utvikling av bebyggelse og anlegg, Samferdsel og infrastruktur, Grønnstruktur, Landbruks-, natur- og friluftsområder, Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone samt Hensynssoner
- Vedlegg 3 Bestemmelser om skilt – og reklameinnretninger
- Vedlegg 4 Hjelpemidler I herunder sentrale Lover og forskrifter, nasjonale retningslinjer, veiledere/rundskriv og føringer for Bystrategi Grenland.

9 BOLIGBYGGEPROGRAM



Befolknings sammensetning og alder vil påvirke boligbehovet framover. Bamble kommune har valgt å lage et boligbyggeprogram for vise prioriteringer og ønsket utvikling i kommunen.

Prioriteringen kan dreie seg om midler til teknisk og sosial infrastruktur, eller hvor kommunen skal bruke sine planressurser. Boligbyggeprogrammet skal fungere som et styrings- og prioriteringsverktøy for kommunens politikere, og gi forutsigbarhet til innbyggere, grunneiere og utbyggere.

I bestemmelser og retningslinjer for kommuneplanens arealdel står det følgende retningslinje under 4.1 Rekkefølgekrav:

Boligbyggeprogrammet skal klargjøre hvilke boligfelter og prosjekter som kan igangsettes i en 4-års periode og skal rulleres årlig av formannskapet. Utbyggingsrekkefølgen for boliger skal følge det til enhver tid vedtatte boligbyggeprogram.

Dette betyr at det legges opp til en årlig vurdering og rulling av boligbyggeprogrammet, slik at formannskapet kan gjøre endringer basert på kommunens til en hver tid viktigste behov.

Boligbyggeprogrammet ser på prognoser for befolkningsvekst, og hvilket boligbehov dette utløser. Det er relativ liten boligavgang i Bamble kommune, og man har i denne hovedrevisjonen ikke tatt hensyn til dette ved beregning av forventet boligbehov og utbygging. Det er sett på hvilke eksisterende boligpotensiale som ligger i allerede regulerte planer og områder avsatt til boligbygging, samt hvilke potensiale som ligger i innspill til kommuneplanens arealdel. Det blir viktig for Bamble å prioritere samt å legge til rette for en god utvikling av områder innenfor bybåndet, uten at det går på bekostning av kommunens tettsteder og øvrige lokalsenter.

Det er i ATP Grenland vedtatt mål om at minimum 70 % av Bamble kommunes boligbygging per 4 år skal skje innenfor bybåndet, og på sikt vil dette føre til mindre bilavhengighet og bedre markedsgrunnlag for kollektivtrafikken. ATP Grenland er vedtatt i Bamble Kommunestyre. Bybåndet er i Bamble definert til sonen som strekker seg 800 meter fra metrolinjene i kollektivsystemet, fv352 og fv200, i praksis størsteparten av Langesundshalvøya. ATP-Grenland er retningsgivende for kommuneplanene, som igjen er styrende for reguleringsplaner, og målet er nedfelt både i bestemmelser og retningslinjer for Bamble Kommune samt i retningslinjene til ATP Grenland. Planer vedtatt før vedtaksdato for ATP (17.06.14) teller ikke med i beregningsgrunnlaget.

Bamble kommune har et boligbehov på 1133 boliger fram til 2025, med en befolkningsvekst på 1,3 og en jevn fordeling på 2,1 personer pr. bolig. Boligpotensialet i eksisterende reguleringsplaner og områder avsatt til boligbygging er 1117 boliger, og det er et potensiale på 843 boliger i innspill til arealdelen. Totalt gir dette et potensiale på 1960 boliger, med en fordeling på 56/44 innenfor og utenfor bybåndet. Når vi ser på fordelingen av boligpotensialet for planer vedtatt, eller som vil bli vedtatt, etter ATP Grenland er fordelingen på 76/24, godt innenfor kravet.

10 BESKRIVELSE AV PLANEN MED KU

Planbeskrivelsen er bygd opp tematisk i forhold til utredningstema i vedtatt planprogram 2013-2015

10.1 Bruk og vern av 100-metersbeltet

10.1.1 Lovverk og kommunens praksis

Kystsonen i Norge har siden midt i 1950-årene hatt et særlig vern mot nedbygging, gjennom lovgivning om strandområdene. Det har vært et generelt byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjøen siden 1965.

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen ble fastsatt ved kgl.res av 25.mars 2011. Rikspolitiske retningslinjer for planlegging i kyst- og sjøområder i Oslofjordregionen er videreført. Bamblekysten inngår i RPR-sonen som på land er avgrenset på kart, datert juni 1993. (jf. rød stippet linje i plankartet). Retningslinjene gjelder i tillegg for øyer, holmer, skjær og lignende og i sjø gjelder for kommunenes samlede områder, herunder vannflate, vannvolum og sjøbunn, ut til grunnlinjen.

Innenfor retningslinjenes geografiske virkeområde skal naturverdier, kulturminneverdier og rekreasjonsverdier forvaltes som en ressurs av nasjonal betydning, til beste for befolkningen i dag og i fremtiden.

I samsvar med tidligere er det videre vist en egen grense for strandsonen (jf. lilla stippet linje i plankartet). Med strandsonen forstås de land- og sjøområder som står i innbyrdes direkte samspill økologisk og/eller bruksmessig. Av dette følger at strandsonen kan ha ulik utstrekning og variasjon både når det gjelder terreng, økologi og menneskelige bruksmåter.

Strandsonen er ikke et belte på et visst antall meter fra strandkanten. Ofte brukes 100-metersbeltet som en rettesnor, men det er de faktiske forholdene som avgjør hvor stort område som skal forvaltes etter regler og retningslinjer for strandsonen.

Byggeforbudet i 100-metersbeltet er videreført og strammet inn i nytt regelverk. Målet er å ivareta allmennhetens interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen. I 100-metersbeltet skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Samtidig sikrer retningslinjene muligheter for næringsutvikling i distriktene gjennom kommunale planer. Følgende retningslinjer gjelder for 100-metersbeltet langs sjøen:

- Bygging og landskapsinngrep skal ikke tillates på arealer som har betydning for andre formål, som for eksempel friluftsliv, naturvern, naturmangfold, kulturminner, kulturmiljø, landskap, landbruk, fiskerinæring, havbruk eller annen samfunnsmessig betydning. Ved utarbeiding av reguleringsplaner som innebærer bygging i 100-metersbeltet på arealer som er delvis utbygd, skal ferdselshensyn og landskapstilpasning spesielt vektlegges.
- Nye bygninger skal trekkes så langt unna sjøen som mulig, og utvidelse av eksisterende bygninger skal skje i retning bort fra sjøen. Byggets funksjon vil ha betydning for plasseringen. Utbygging av veger, annen infrastruktur og tomteopparbeiding skal skje slik at inngrep og ulemper blir minst mulig. Samlet sett skal det legges vekt på løsninger som kan bedre eksisterende situasjon i forhold til landskap og allmenn tilgang til sjøen.
- Alternative plasseringsmuligheter skal alltid vurderes før bygging tillates. Dette gjelder også for mindre tiltak. Ytterligere privatisering og gjentetting av strandarealer skal unngås.

- I kommuneplanarbeidet skal kommunene vurdere om tiltak som tidligere er godkjent i kommuneplan eller reguleringsplan, er i samsvar med disse retningslinjene. Eldre planer som gir mulighet for utbygging i strid med retningslinjene, skal revideres eller oppheves. Vurdering og eventuell oppheving eller revidering av eldre planer skal inngå i den ordinære rulleringen av kommuneplanens arealdel.
- Det skal være en svært restriktiv holdning til nye fritidsboliger og vesentlig utvidelse av eksisterende fritidsboliger. Kommunene bør i kommuneplanen etter en konkret vurdering innføre bestemmelser for størrelse og standard av eksisterende fritidsboliger i strandsonen.
- Eventuell fortetting i eksisterende områder skal være godkjent i oppdatert kommuneplan og reguleringsplan, og skal ikke være i strid med disse retningslinjene.

Bamble kommune har over lang tid vært seg bevisst de verdier som ligger i kystsonen og har fulgt en restriktiv politikk med hensyn til etableringer innenfor 100-metersbeltet, strandsonen og RPR-sonen. I arbeidene med kystsonenplanen (1989) valgte Bamble kommune å prioritere kystens næring og befolkningen. Kvaliteter som fiske-, utfarts, ferie- og rekreasjonsområde har blitt vektlagt. Bamble kommune har brukt ressurser på å sikre gode fiskeriområder i fjord og sjø og gjenopprette og reetablere badestrender som før var bebygd. Det ble blant annet opprettet skjærgårdspark i 1986 for å sikre og tilrettelegge kystområdene for allmennheten. I dag inngår totalt 30 områder i Bamble i skjærgårdsparken (ca. 2000 daa landareal).

Kystlinjen i Bamble er en knapphetsressurs der ulike aktiviteter konkurrerer med hverandre. Det er i dag et betydelig press på kystlinjen. Veksten i småbåtflåten har bidratt til en svært uheldig bruk av sjø- og strandområder med tilfeldige båtanordninger, parkerings- og lagringsområde for bil, båt/båthenger/ribb mv. På grunn av Bamble kommunes restriktive politikk i forhold til strandsonen har det vært lite press på etablering av boliger/hytter.

Bamble kommune har i bestemmelser og retningslinjer til kommuneplanens arealdel gitt klare føringer for at den restriktive politikken skal videreføres, med unntak av strekningen Herre-Skjerkøya. På denne strekningen åpnes det for ytterligere næringsetableringer.

10.1.2 Havne- og kaianlegg

Langesund er en lun og sikker havn med rike tradisjoner fra seilskutetiden noe byen bærer tydelig preg av. Langesund ferjeterminal ble åpnet for fergetrafikk 2013, er 180 meter lang og 8 meter dyp. Livtangen på Herre har nylig fått tilsagn om tilskudd til utbygging av eksisterende tømmerkai. For å få tilstrekkelig dybde må kaia flyttes lenger fra land enn i dag. Kaifronten øker fra 70-120 meter.

Det er arealdelen lagt inn mulighet for en betydelig utvidelse av kaiområdet på Frier vest og i gjeldende reguleringsplaner ligger det mulighet for å utvide kaiområdet på Skjerkøya.

Utvidelsen av kaiområdet på Frier vest som vist i arealdelen, vil komme i konflikt med naturlokalitet BN00080916 Tråk. Bløtbunnsområde i strandsonen. Verdikode C, lokalt viktig.

Det finnes en rekke bløtbunnsområder i Bamble som både har større utstrekning og betydning som beiteområder for fugl og fisk. Bamble kommune har derfor vurdert at den samfunnsmessige betydningen av en videreutvikling av næringsområdene på Frier Vest er større en verditapet av bløtbunnsområdet.

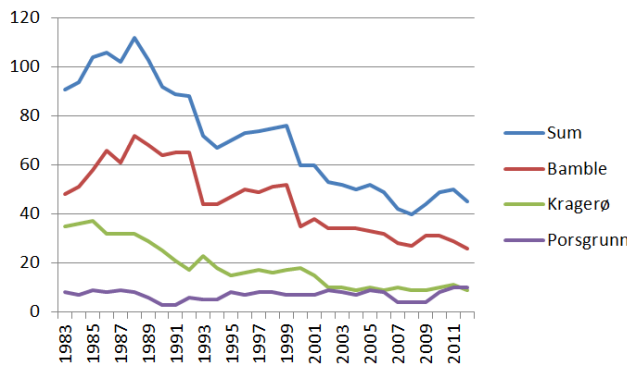
Til grunn for vurderingen ligger videre at det har vært industrivirksomhet i området i lang tid og strandlinjen er allerede preget av store inngrep. Området ligger videre i direkte tilknytning til de store petrokjemianleggene på Rafnes.

10.1.3 Fiske

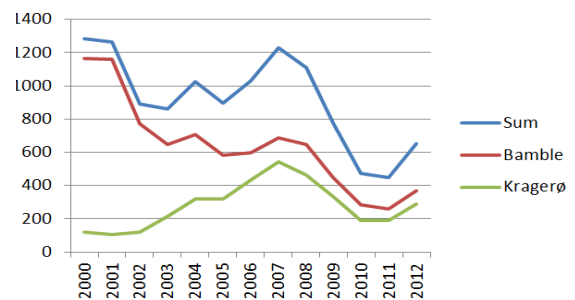
Fiske har vært viktig for mange på Telemarkskysten, ofte drevet i kombinasjon med jordbruk, losing, sjøfart og håndverk. Spesielt i seilskutenes glanstid på 1800-tallet var det en stor flåte og mange redere på Skagerakkysten som trengte flinke sjøfolk. Skagerakkysten har for det meste blitt brukt av fiskere rundt Langesundsbukta og på Kragerøkysten.

Det har blitt færre fiskere de siste tiårene, og antallet som har fiske som hovednæring er mer enn halvert fra 1980-tallet. Ved utgangen av 2013 var det manntallsført 45 fiskere i Bamble og Kragerø. I Kragerø og Bamble var det 37 merke-registrerte fiskefartøy ved utgangen av 2013.

Antall personer med fiske som hovednæring 1983-2012



Østtak av fisk i Bamble og Kragerø 2000-2012. Tonn pr. år



Kilde: Fylkesmannen i Telemark

Fiske med rekestrål er bærebjelken i næringsfisket i dag. Trålfiske foregår med stålfartøyer fra 35 til 50 fot, godt utstyrt med elektroniske hjelpemidler, på dype felt som er opp mot 70 meter brede og 16-17 meter høye. Det ble i 2013 levert en fangst på 579 tonn til fiskemottakene i Langesund og i Kragerø. Førstehåndsverdien utgjør 18,1 millioner kroner.

Leppefisk har fått en betydelig kommersiell verdi de siste 10-15 årene fordi den kan selges til fiskeoppdrettere som bruker den til å plukke lus av laksen. Det ble i 2013 levert 5,1 tonn til en verdi av 1,1 millioner kroner. Leppesfiken tas i ruser nærme land.

Det er i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel gitt åpning for at de kan oppføres nødvendige bygninger og mindre anlegg og opplag for yrkesfiske, fangst og akvakultur, og anlegg for ferdsel til sjøs innenfor 100-metersbeltet. Større tiltak må forelegges berørte myndigheter. Det er videre avsatt et areal for etablering av ny fiskerihavn og fiskerboliger på Kjønnpøya ytre.

Etablering av bygninger og mindre anlegg og opplag for yrkesfiskere, fangst og akvakultur er i samsvar med statlige retningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.

Bamble kommune anser at opprettelse av en egen fiskerihavn er i tråd med intensjonen i statlig retningslinje. Fiskerboligene er en videreføring av gjeldende kommuneplan. Etableringer kommer ikke i konflikt med allmenhetens interesser eller verdier knyttet til natur, kultur og landskap.

10.1.4 Fritidsbebyggelse

Bamble kommune har ført en restriktiv politikk med hensyn på etablering av fritidsbebyggelse i strandsonen og RPR-sonen. Gjeldende bestemmelser til kommuneplanens arealdel er restriktiv med hensyn på økt utnyttelse av eksisterende fritidsboliger i LNF og er videre måteholden i forhold til bruksareal for nye fritidsboliger i områder avsatt til fritidsbebyggelse. Bamble kommune har håndhevet dette på en god måte og har høstet skryt for sitt arbeid for å begrense størrelsen og omfanget av fritidsbebyggelsen i LNF, 100-metersbeltet, strandsonen og RPR-sonen.

Det er ikke avsatt nye hytteområder i arealdelen med unntak av enkelttomter som har ligget inne i tidligere reguleringsplaner, men som nå er opphevet.

Bamble kommunes restriktive politikk med hensyn til bruk og vern er videreført i bestemmelser og retningslinjer knyttet til etablering av fritidsboliger i LNF, 100-metersbeltet, strandsonen og RPR-sonen.

Det ble i forbindelse med mulighetsstudie Fossing-Hovet- Isnes gjort vurdering av nye innspill og områder som ligger inne i gjeldende kommuneplan. Områder som her ble vurdert som potensielle utbyggingsområder har blitt vurdert på nytt etter de samme kriteriene som innspill til ny kommuneplan. Dette har ført til at enkelte områder ikke lenger vurderes som aktuelle i forhold til utbygging, mens andre områder er blitt redusert som følge av en helhetsvurdering av 100-metersbeltet, strandsonen, RPR-sonen, verneinteresser, friluftsliv, landskapsformer, bonitet og topografi.

10.1.5 Småbåthavner

Det er i arealdelen gjort en opprydding med hensyn på områder vist som forretning- eller industriformål i gjeldende kommuneplan på kyststrekningen fra Langesund til Kragerø grense. Disse områdene er avhengig av beliggenhet, vist som fritids- og turistformål eller småbåthavn (omfatter også formål på land) i ny arealdel. Dette i tråd med intensjonen for bruk av områdene.

I Valleområdet som er et av de størst belastede områdene med hensyn på småbåtliv, er det i dag etablert flere båthangarer. Det er videre etablert båthangarer på Skjerkøya. Båthangarer er arealøkonomisk og bidrar til en ordnet utnyttelse på sikt. Det er kommunens oppfatning at det bør etableres flere slik anlegg langs kysten. Dette vil avhjelpe og forbedre den allmenne sjøferdsel og friluftslivet generelt. Det fremgår av retningslinjene til havner og småbåthavner hvor det kan være aktuelt med fremtidige etableringer, jf. tabell, vedlegg 2 i Bestemmelser og retningslinjer.

En opprydding med hensyn til arealformål er positivt med hensyn på å unngå uheldige etableringer av forretning og virksomheter som ikke er knyttet til fiskerinæringen, turisme og reiseliv.

Mulighet for oppføring av båthangarer i områder avsatt til småbåthavn eller turisme- og reiseliv vil bidra til å redusere presset på utbygging av flere småbåthavner, brygger, utlegger og småbåtbøyer i strandsonen. Dette vil på sikt bedre fremkommeligheten for allmennheten.

10.2 Tettstedsutvikling (senterstruktur og handel)

Hovedgrepet i ATP-Grenland er en utvikling langs det sammenhengende bybåndet fra Langesund til Skien. 70 % av Bamble kommunes boligutbygging skal skje innen gangavstand fra metrolinjene i kollektivsystemet. Med gangavstand menes for Bamble sin del 800 meter.

Bamble har lagt opp til en tydelig senterstruktur som gir forutsigbarhet for lokalisering av framtidige offentlige og allmenntilgjengelige funksjoner, handel, kultur og næringsvirksomhet. Dette vil bidra til å styrke Bambles attraktivitet for investering og etablering av ny virksomhet.

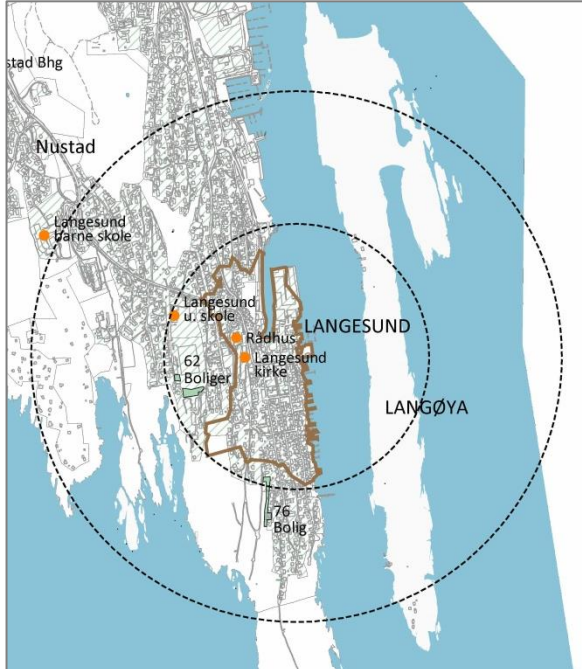
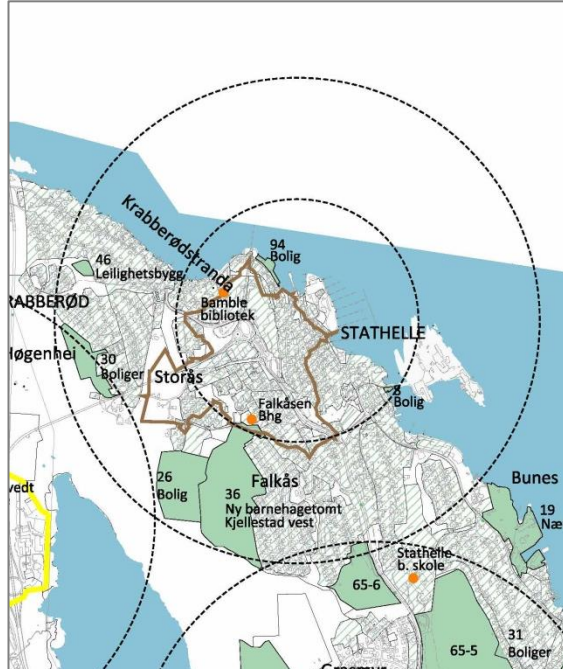
Det er ikke åpnet for etablering av dagligvare- eller detaljvarehandel utenfor kommunesentrene, lokalsentrene og tettstedene.

Det er i bestemmelsene åpnet for spredt boligbygging i tilknytning til lokalsenter og tettsted. I tillegg er det avsatt mindre områder for boligformål. Dette er områder som allerede er regulert, ligger inne i gjeldende kommuneplan eller har kommet som innspill til rullering av arealdelen.

Bamble kommune ønsker videre å åpne for noe spredt boligbygging i tilknytning til etablerte grender, lokalsamfunn for å sikre et bredt tilbud av boliger til ulike grupper av befolkningen.

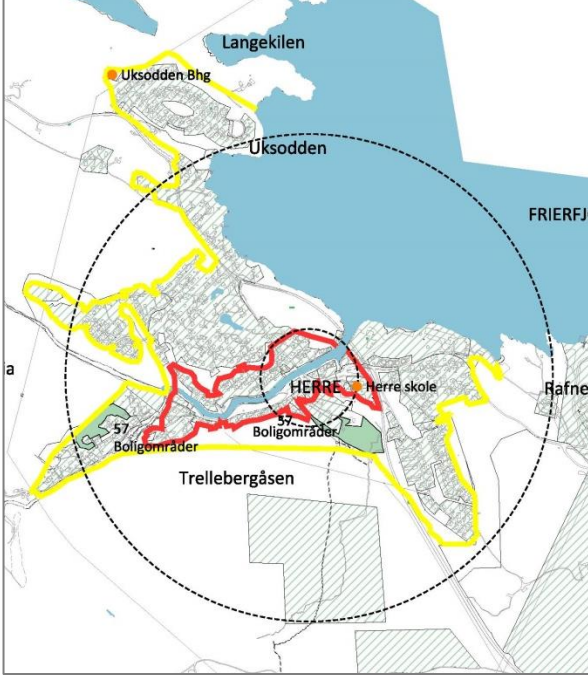
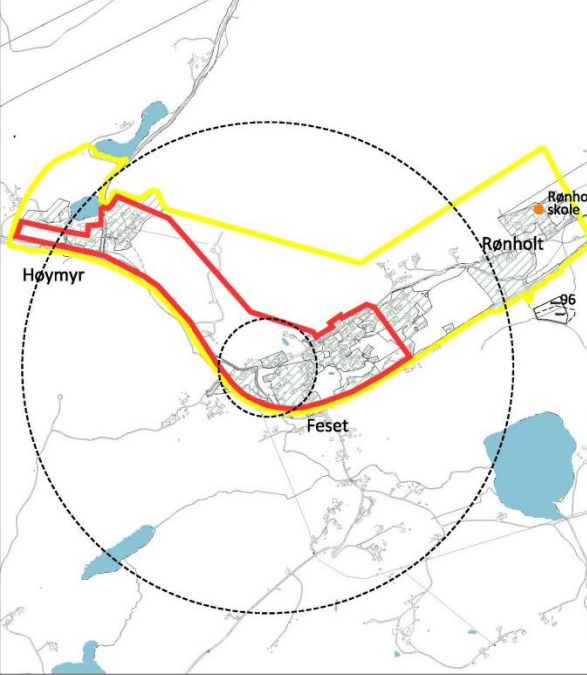
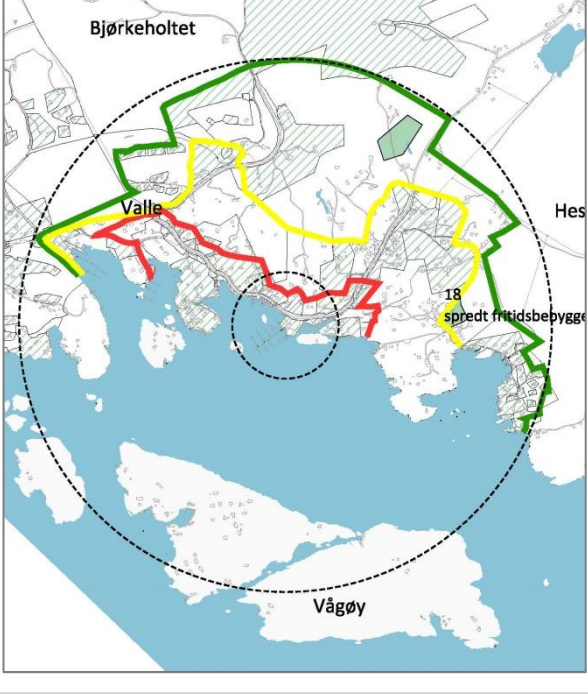
10.2.1 Kommunesentrene Langesund og Stathelle

Sjøfart, skipsbygging, fiske og handel er fellestrekk for framveksten av Stathelle og Langesund. Bykjernen består av tett, gammel trebebyggelse, hvor de eldste bygningene går tilbake til 1700-tallet. Langesund har et langstrakt rettviskretet gatesystem, mens Stathelle har et mer «selvgrodd» gateløp, i første rekke grunnet terrengforholdene.

<p>Langesund Administrativt knutepunkt Visjon om å bli et kystkultursenter og festivalby.</p>	<p>Stathelle Handelsmessig tyngdepunkt, kollektivknutepunkt.</p>
	
<p>Figur 8 Avgrensning av kommunesenteret Langesund</p>	<p>Figur 9 Avgrensning av kommunesenteret Stathelle</p>
<p>Retningslinjer for utvikling I kommunesentrene skal det legges til rette for blandet arealbruk og høy arealutnyttelse, gode uterom i menneskelig skala, med gode solforhold og offentlig tilgjengelige sitteplasser samt et tettmasket gatenett med snarveier som gjør det enkelt å være fotgjenger.</p>	

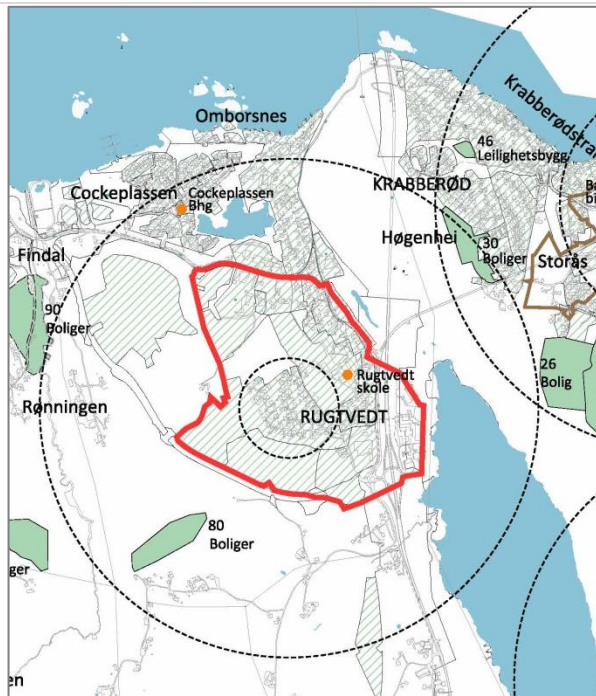
10.2.2 Lokalsenter

Herre, Rugtvedt, Grasmyr og Nylende/Feset/Rønholt er definert som lokalsenter i ATP.

<p>Herre Lange tradisjoner som sagbruks- og industristed</p> <p>Retningslinjer for utvikling Legge til rette for et bærekraftig lokalsenter basert på Herres industrihistorie.</p>	<p>Nylende/Feset/Rønholt Lokalsenter i tilknytning til dagens E18</p> <p>Retningslinjer for utvikling Legge til rette for et bærekraftig lokalsenter i sentrale jordbruksområder. Vektlegging av natur- og rekreasjonsverdier.</p>
	
<p>Figur 10 Lokalsenter Herre</p>	<p>Figur 11 Lokalsenter Nylende/Feset/Rønholt</p>
<p>Valle Service- og handelssenter</p>	
	<p>Nytt lokalsenter I forbindelse med kommuneplanarbeidet har Bamble kommune vurdert at Valle bør defineres som et lokalsenter. Dette begrunnes med at Valle allerede i dag har handels-etableringer på over 1700 m². Valle er Bambles store turistmagnet sommerstid.</p> <p>Retningslinjer for utvikling Videreutvikle Valle som et service- og handelssenter med fokus på å opprettholde et godt tilbud til lokalbefolkning.</p>
<p>Figur 12 Lokalsenter Valle</p>	

Rugtvedt

Nytt lokalsenter med funksjon som avlastningsenter for Stathelle



Figur 13 Lokalsenter Rugtvedt

Retningslinjer for utvikling:

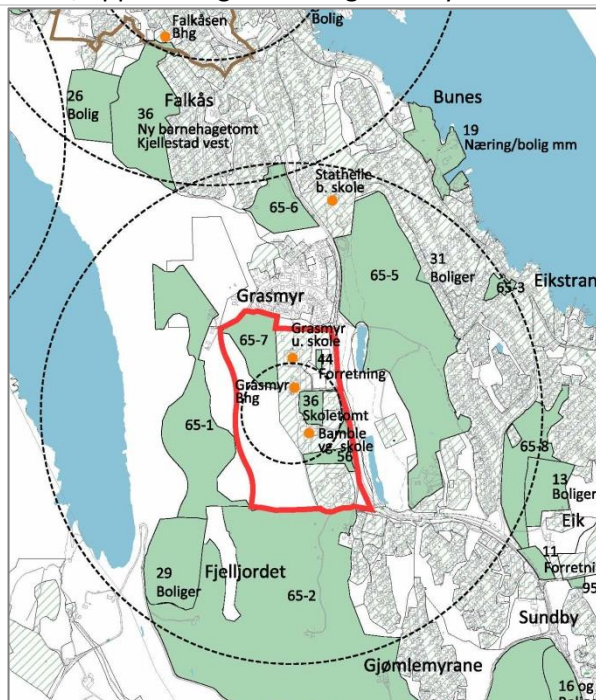
Rugtvedt med sin strategiske beliggenhet skal videreutvikles til et sentralt nærings- og forretningsområde og avlastningsenter for Stathelle, jf. nylig vedtatt Reguleringsplan Rugtvedt-Roverud.

Rugtvedt skal videreutvikles og befeste sin posisjon som lokalsenter for et større omland. Det er i gjeldende reguleringsplan Rugtvedt Roverud lagt til rette for etablering av 8400 m² detaljhandel. Lokalsenteret har allerede i dag både egen skole, idrettsplass og barnehage.

Det legges i reguleringsplan videre opp til en større boligutbygging. I reguleringsbestemmelsene står videre: «Det bør tilstrebes at det etableres sentrumsfunksjoner som lege, tannlege, frisør, kafé og lignende i tillegg til handel.»

Grasmyr

Nytt lokalsenter med fokus på skole, kultur og idrett, oppvekst og utdanning Grasmyr



Figur 14 Lokalsenter Grasmyr

Retningslinjer for utvikling:

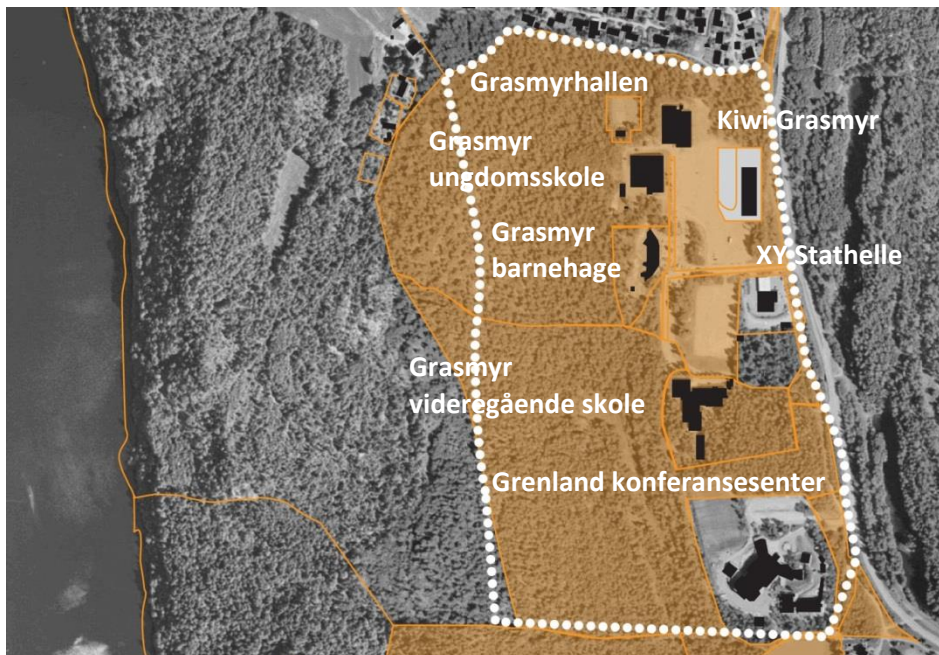
- Dekke behov til daglig handel og tjenester
- Godt tilgjengelig for gående, syklende og kollektivreisende fra området senteret skal betjene
- Innenfor sentrumssonen tillates etablering av handelsvirksomhet med samlet bruksareal inntil 3000 m²
- Etablering av videregående skole, idrettsanlegg og kulturtilbud (kilde: ATP for Grenland)
- Ivareta området naturkvaliteter og grønne forbindelseslinjer nord-syd og øst-vest

Grasmyr vil være Bamble kommunes nye store satsningsområde med tilrettelegging av et differensiert botilbud.

For å sikre en god, helhetlig utvikling av området er det stilt krav om utarbeidelse av områdeplan.

Yggdrasil – mulighetsstudie for å utvikle Grasmyr som skolesenter

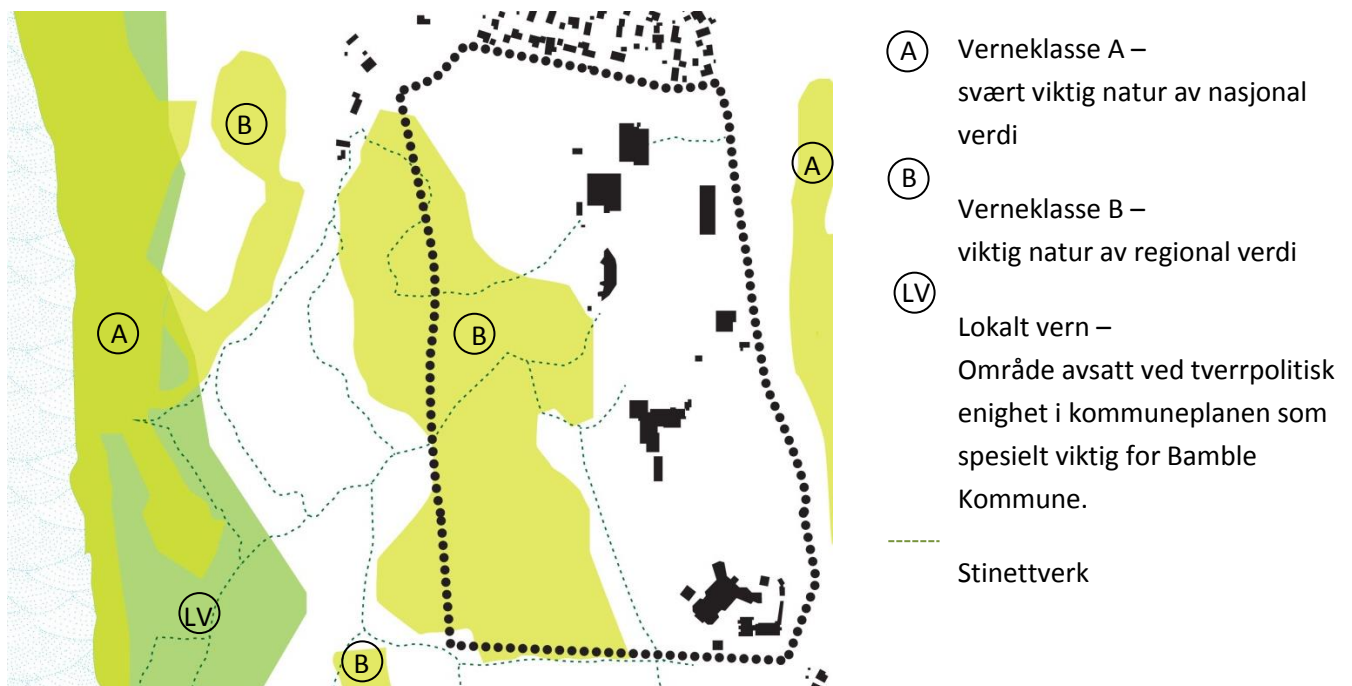
Mulighetsstudie tar utgangspunkt i ATP-Grenland med mulighet for etablering av videregående skole, idrettsanlegg og kulturtilbud i tillegg til detaljvarehandel innenfor Grasmyr lokalsenter.



Figur 15 Avgrensning av lokalsenteret på Grasmyr, ca. 230 daa.

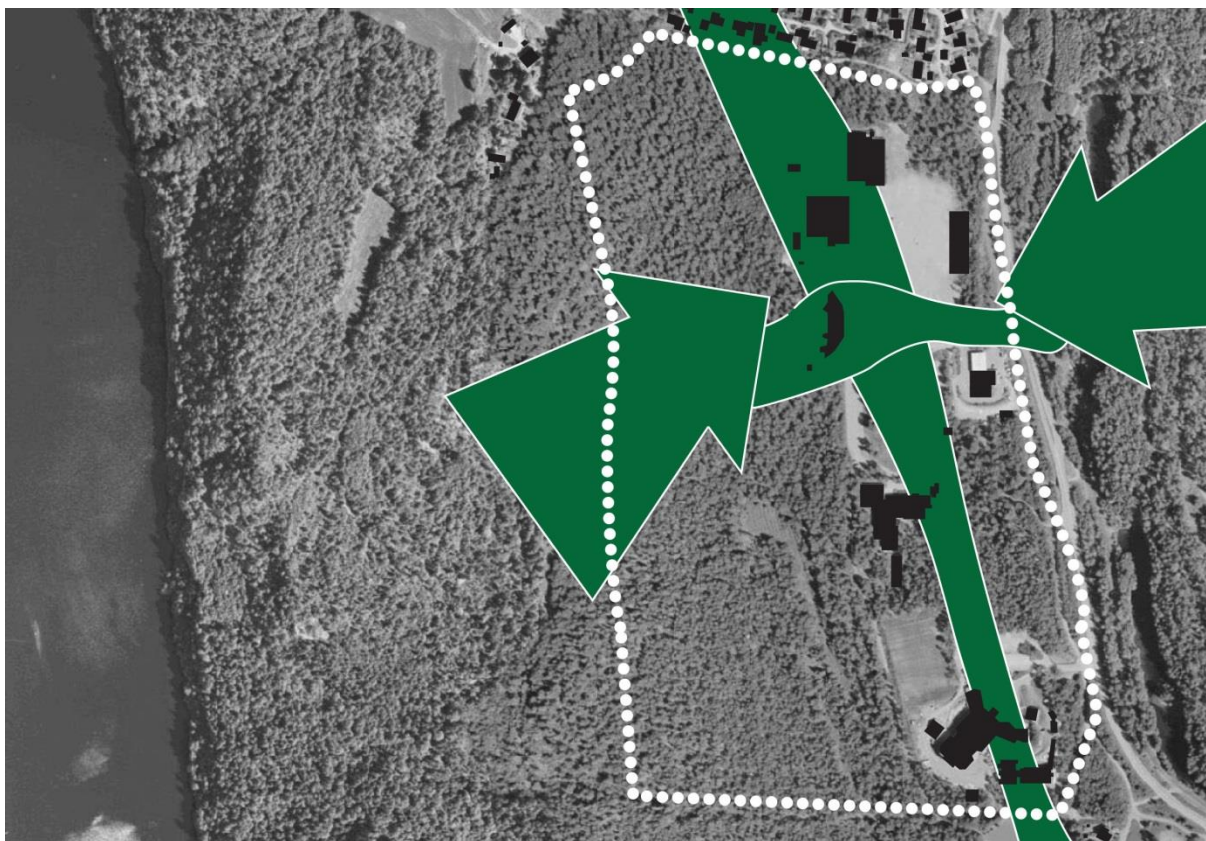
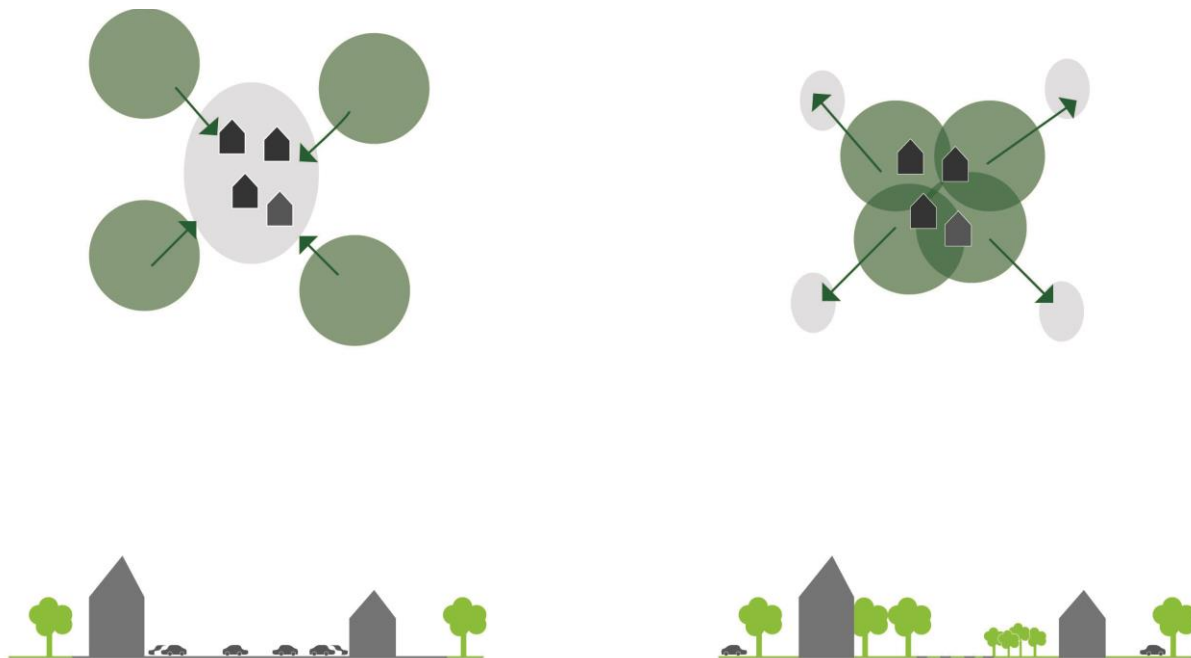
Naturverdier innenfor Grasmyr lokalsenter

Området på Grasmyr er variert og rikt på naturmangfold. Store deler av arealet innenfor avgrensning er klassifisert til verneklasse B - regional verdi, kalkfuruskog. Det blir viktig i det videre arbeidet å kombinere utvikling og vern av unike kvaliteter i området. Grasmyr har et stort potensiale til å utvikle seg til et synlig og viktig knutepunkt for friluftsområder i kommunen.



Retningslinjer for utvikling

Uteområdet på Grasmyr er i dag preget av store, asfalterte områder mellom bygningene. Ved utarbeidelse av områdeplan skal det legges opp til mindre grad av parkering mellom bygningene, og større grad av aktivitetspark, grøntområder og et godt miljø for myke trafikanter. Dette vil danne en organisk forbindelse mellom naturområdene øst og vest for området, jf. illustrasjon under.



Figur 16 Foto: En utvikling på Grasmyr bør bygge videre på de naturkvalitetene som finnes i området.

Det foreslåtte utbyggingsområdet på Grasmyr vil komme i konflikt med følgende naturtypelokaliteter:

- BN00068875 Grasmyr S. Kalkskog verdikode B
- BN00068909 Fjeldstad. Kalkskog verdikode B

Grasmyr ligger inne som et nytt lokalsenter i ATP med fokus på skole, kultur og idrett, oppvekst og utdanning. Slik det fremgår av Yggdrasil er det stipulert et behov for et areal på ca. 55 daa. Det vil i det videre arbeid legges vekt på å kombinere utvikling og vern av ulike kvaliteter i området.

Grasmyr sammen med Langesund sentrum vil i tiden som kommer være Bamble kommunes satsningsområde. Det er avsatt store arealer til fremtidig lokalsenter- og boligutvikling.

I Rapporten «Grønnstruktur» datert mai 2013, utarbeidet som en del av Bystrategi Grenland, er det utarbeidet et eget temakart for grønnstruktur. I temakartet er det tatt hensyn til områder med stor tetthet eller stor utbredelse av viktige og representative naturtyper og naturvernområder. En utvidelse av det foreslåtte utbyggingsområdet på Grasmyr (65-2) i samsvar med formannskapets vedtak vil komme i konflikt med den regionalt viktige grøntstrukturer i Bamble, jf. vedlegg 1.



Temakart hentet fra rapport for Grønnstruktur der områder med stor tetthet eller stor utbredelse av viktige og representativbe naturtyper og naturvernområder er hensyntatt. Kilde Bystrategi Grenland.

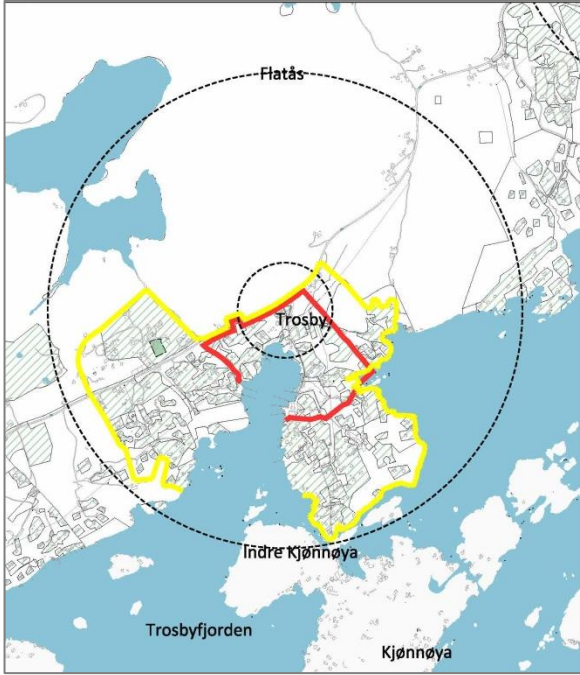
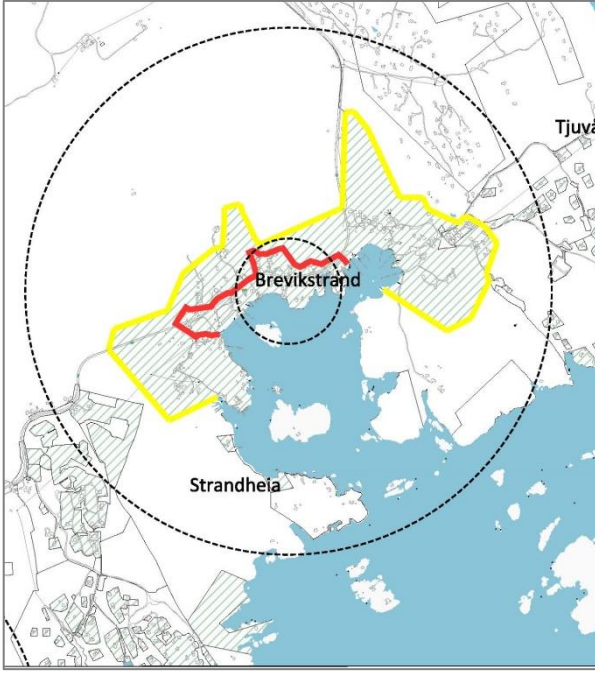
Bamble kommune har i bestemmelsene stilt krav om utarbeidelse av en områdeplan for å sikre en helhetlig utvikling i området. Det skal i dette arbeide legges vekt på å ta vare på eventuelle rødlistearter som måtte finnes i området. Det er er på bakgrunn av dette allerede gjennomført en oppdatert naturfaglig vurdering av kalkskogen på Krabberød, Grasmyr og Fjeldstad sommer/høst 2014, jf. vedlagt notat utarbeidet av Asplan Viak v/ Rune Solvang (vedlegg 2).

Det er ved registreringer oppdaget flere funn av rødlistearter (sopp) og en mulig ny B-lokalitet vest for Fjeldstad og en mulig ny lokalitet ved Nepekåsa mot Stokkevannet. Det anbefales å gjennomføre en nærmere registrering av karplanter og sopp for å vurdere om noen av arealene har særlig truet mangfold. Den nye lokaliteten ved Fjeldstad vil komm i konflikt med vedtatt utvidelse av område 65-2.

Bamble kommune mener at den samfunnsmessige betydningen av å etablere et pedagogikkens hus på Grasmyr samt tilrettelegge for en en god miks av boligtyper innenfor bybåndet vil veie tyngre enn å ivareta hele området registrert som B-lokalitet.

Generelt er utbygging på Langesundshalvøya er en utfordring, siden hele Langesundshalvøya er en del av kambrosilur-området i Grenland med et stort mangfold i artssammensetningen. Det vil i forbindelse med områdeplan gjøres en nærmere registrering og vurdering av naturverdier.

10.2.3 Tettsted

<p>Trosby Eldre tettsted ved Vallevegen og Trosbyfjorden.</p>	<p>Brevikstrand Eldre tettsted ved Brevikstrandfjorden med ulike aktiviteter.</p>
<p>Retningslinjer for utvikling Styrke nærings- og boligutvikling innenfor tettstedet og forsterke eksisterende kvaliteter.</p>	<p>Retningslinjer for utvikling Videreutvikle og støtte oppunder lokal nærings- og boligutvikling.</p>
	
<p><i>Figur 17 Tettsted Trosby</i></p>	<p><i>Figur 18 Tettsted Brevikstrand</i></p>



10.3 Boligutvikling og fortetting Langesundhalvøya

10.3.1 Bybåndet

Det legges i kommuneplanens arealdel til rette for fortetting innenfor bybåndet. I bestemmelsene er det satt krav om at det skal legges vekt på en variasjon av bygningstyper og boligstørrelse tilpasset den demografiske utviklingen. Det skal legges spesiell vekt på etablering av tilbud for eldre og enslige. Dette innebærer at det i årene i årene som kommer må legges til rette for flere leiligheter. Yngre innflyttere og personer i etableringsfasen legger vekt på urbane bokvaliteter. På den andre siden av aldersskalaen er det et marked for leiligheter for godt voksne og eldre som flytter fra vedlikeholdsbyrden ved store hus og hager, til mer lettstelte leiligheter mer sentralt i byområdet.

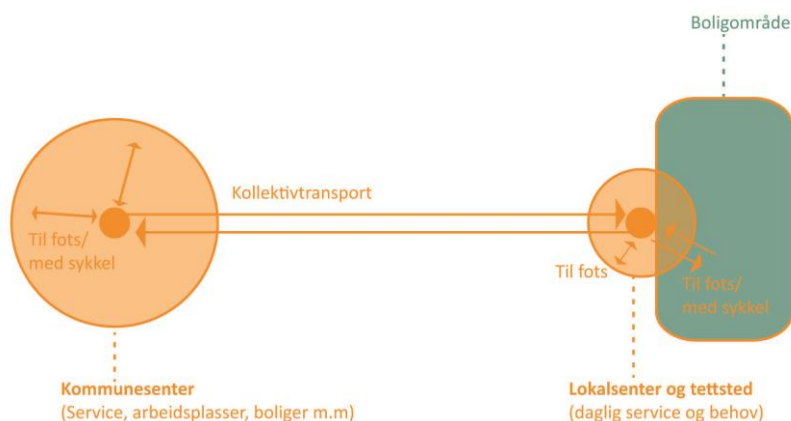


Bamble har i dag en homogen boligmasse med en underdekning av boliger for eldre og enslige.



Bamble kommune har behov for å tenke nytt for å imøtekomme den demografiske utviklingen.

Utvikling av boligområder med gode kvaliteter i bybåndet kan bidra til at Bamble framstår som mer attraktiv for personer som etterspør sentrale leiligheter. En fortettings- og transformasjonsstrategi med vekt på gode kvaliteter vil være et viktig virkemiddel for økt befolkningsvekst i kommunen.



Figur 19 Lokalisering i sentre og ved kollektivåre gir gode muligheter for miljøvennlig transport

10.3.2 Boligfordeling og arealutnyttelse

Det er i samsvar med ATP-Grenland lagt inn følgende bestemmelser for utbygging av boliger:

Minimum 70 prosent av kommunes utbygging av boliger pr 4. år skal skje innenfor bybåndet . Maksimum 30 prosent av boligbyggingen kan skje utenfor bybåndet. Gjennomføring av reguleringsplaner vedtatt før 17.6.2014 vil ikke inngå i arealregnskapet.

- **Krav til tetthet¹ pr daa**

Type formål/bestemmelsesområde	Minimumskrav til tetthet
Innenfor bybåndet	2 boenheter pr daa ²
<i>Utenfor bybåndet</i>	<i>1 bolig pr daa</i>

¹ Interne veier og lekeplasser inngår i beregningsgrunnlaget, mens skoler, friområder og andre fellesfunksjoner ligger utenfor, jf. ATP-Grenland

² På Langesundshalvøya skal det legges til grunn en gjennomsnittlig arealutnyttelse på 2 boliger pr. dekar.

For å imøtekomme en 70/30 fordeling, er følgende arealer som ligger inne i gjeldende kommuneplan tatt ut eller redusert:

- Villaåsen (Herre), redusert fra 236, 8 daa til 71,0 daa
- Findal-Hafreager, uregulert område er tatt ut av planen, 187,9 daa
- Surtebogen, område B4 redusert med 9,5 daa
- Korkjerra (Valle), område som ikke omfattes av pågående reguleringsplanarbeid er tatt ut av arealdelen, 259,3 daa
- Stokke, område B8 i gjeldende kommuneplan, er tatt ut av planen, en reduksjon på 97,7daa. Området kommer i konflikt med nye firefelts E18.

Fordelingen i forhold til alle områder som ligger inne i arealdelen er fordelingen 56/44. Dette er medregnet områder som ligger inne i allerede vedtatte reguleringsplaner samt områder som er videreført fra gjeldende arealdel. I arbeidet med hovedrevisjonen er 97 % av boligpotensialet i innspill innenfor bybåndet, og 3 % utenfor. Dette viser at Bamble tar utfordringene på alvor. I regnestykket for 70/30 fordeling, som skal etterprøves hvert 4.år, teller ikke planer som allerede er vedtatt med. For Bamble kommune ender fordelingen på 75/25, noe som gir gode forutsetninger for å nå målet om en 70/30 fordeling på lengre sikt.

10.3.3 Fortetting og grøntstruktur

Kommunesentrene, lokalsentrene og tettstedene i Bamble er unike fra naturens side med sin beliggenhet ved sjøen, elven eller fjorden, vendt mot vannet og med åsene som rygg og ramme rundt bebyggelsen. Bamble legger stor vekt på at den «blå strukturen», naturverdiene og den sentrumsnære grøntstrukturen i form av de store sammenhengende kulturlandskapene som ligger inntil bybåndet skal sikres og videreutvikles. Dette er en av utfordringene når 70 % av ny boligbygging skal skje innenfor Langesundshalvøya.

I retningslinjene til utbygging av nye områder er det lagt vekt på å opprettholde og videreutvikle et velfungerende og sammenhengende turveisystem som binder sammen boligområder, skoler, barnehager og de grønne åsene. Dette omfatter turveier langs vassdrag, fjord og kyst.

Det er ved beregning av nye boligområder lagt til grunn at minimum 30 % av arealet skal avsettes til grøntstruktur. Dette kommer i tillegg til kravet om tilrettelegging av friområder lokalt i boligfeltet.

10.4 Spredt bebyggelse i LNF

Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (LNFR) er at av hovedformålene i kommuneplanens arealdel som igjen er inndelt i følgende underformål, jf. PBL § 11-7:

- a) areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag,
- b) areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse mv

Det fremgår av § 11-11 i PBL pkt. 1 at spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse kan tillates gjennom behandling av enkeltvis søknader eller reguleringsplan når formålet, bebyggelsens omfang og lokalisering er nærmere angitt i arealplanen.

10.4.1 Spredt boligbebyggelse

Bamble kommune har i arealdelen lagt opp til spredt boligbygging i LNF i tilknytning til lokalsentrene og tettstedene samt et mindre område i tilknytning til Hydrostranda. I tillegg ønsker Bamble kommune å legge til rette for etablering av huskruller på opptil 5 boenheter i tilknytning til mindre lokalsamfunn og grender, «grønn boglede». Dette under forutsetning av at kravene for spredt boligbebyggelse i bestemmelsene til arealdelen kan tilfredsstilles. Hver søknad om etablering vil bli vurdert ut fra stedlige forhold som terrengformasjoner, adkomst, utslippsforhold mv. Områdets beliggenhet i forhold til aktivt landbruk og andre verneinteresser vil stå sentralt. Dette er en praksis som fungerer godt i dag, og omfanget er begrenset til godkjenning av 2-3 boliger i året.

Både administrasjon og politikere i Bamble er opptatt av å kunne videreføre dagens praksis og mener dette er en bedre løsning enn å legge opp til en rekke områder for spredt bebyggelse. Dagens praksis ivaretar alle forhold som må utredes ved eventuell utlegging av nye områder til spredt boligbygging. Ved fradeling av mer enn 2 boliger, vil det bli stilt krav om utarbeidelse av reguleringsplan.

Bamble kommune har ikke lagt opp til spredt utbygging utenfor lokalsenter og tettsted med unntak av et område på Hydrostranda som er fortetting av eksisterende bebyggelse. Selv om Bamble ønsker å opprettholde tidligere praksis med fradeling av enkelttomter i lokalsamfunn og grender, vil dette være i begrenset omfang.

10.4.2 Spredt fritidsbebyggelse

Bamble kommune stiller seg positiv til å være behjelpelig ved søknad om flytting av hytter i rasutsatte områder til egnet erstatningstomt, jf. Sandvika.

Det er ikke lagt inn arealer for spredt fritidsbebyggelse i arealdelen. Bamble kommune legger opp til en videreføring av dagens restriktive politikk med hensyn til maksimumsgrense for bruksareal på hytte, jf. bestemmelser for eksisterende fritidsboliger i LNF:

- Omriss av eksisterende hovedhytte er å betrakte som byggegrense. Ved rivning/gjenoppføring av hytte skal det legges særlig vekt på forbedret miljømessig plassering.

10.4.3 Spredt næringsbebyggelse

Det er i arealdelen vist fire områder for spredt næringsbebyggelse i samsvar med gjeldende plan:

- Utleiehytter Rakkestad-Melbye, SN 1
- Utleiehytter Rørholt-Dalene, SN2
- Valle kultursenter, SN3
- Aktivitetsområde Ambervann, SN4

Det er videre vist to områder for hestesport, ett område på Grasmyr, LL1 og ett område på Rakkestad, LL2.

10.5 Næringsutvikling

Det er i rapporten «Hvordan ønsker du at Bamble skal utvikle seg fremover?» pekt på tre områder som er sentrale med hensyn på videre næringsetablering.

10.5.1 Langrønningen

Langrønningen ligger i tilknytning til ny fire-felts E18 og nytt hovedkryss med dagens E18. Statens vegvesen har i planene lagt til rette for etablering av et serviceanlegg med bensinstasjon og vegkro i området. Det legges også opp til rasteplass og døgnhvileplass for større kjøretøyer.

I konsekvensutredningen for E18 Rugtvedt-Dørdal er Langrønningen vurdert som et attraktivt område for etablering av ny virksomhet, både service rettet mot gjennomgangstrafikken og ev. også handelsvirksomhet rettet mot et regionalt marked.

På bakgrunn av dette er det kommuneplanens arealdel avsatt et fremtidig næringsareal på Langrønningen med adkomstveg i tilknytning til serviceanlegg/rasteplass og dagens E18. Det er ved avgrensning av området tatt hensyn til villtrekket. Den nye avgrensningen innebærer at områder som ligger inne i gjeldende kommuneplan på Langrønningen vil bli tatt ut av planen. Det er stilt krav om områdeplan for å sikre en god, helhetlig utvikling av området.

10.5.2 Rugtvedt

Det er allerede etablert en næringspark med motell, dagligvare og to bensinstasjoner på Rugtvedt. Når firefelts E18 og utbedring av fv. 353 «Gassveien» er et faktum vil Rugtvedt fremstå som et trafikkmessig knutepunkt for Grenlandsregionen. Det foreligger et stort utviklingspotensiale av Rugtvedt som avlastningssenter til Stathelle. I tillegg til allerede etablerte virksomheter er det i samsvar med gjeldende reguleringsplaner mulighet for å etablere opp til 130 000 m² plasskrevende varer og bortimot 3 000 m² lett industri, verksted, lager og kontor i området. I nylig vedtatt Reguleringsplan for Rugtvedt-Roverud, godkjent av kommunestyret 19.12.2013 er det videre åpnet for 8400 m² detaljhandel.

10.5.3 Frier Vest

Det er som et innspill til kommuneplanen foretatt en detaljert vurdering av arealene på Frier vest med hensyn på en bedre utnyttelse av områder som i dag er tatt i bruk til industriformål. Verdien på innklemte friområder og jordbruksarealer er vurdert som begrenset. Det legges opp til en mer sammenhengende utnyttelse av områdene ned mot sjøen. I tillegg legges det opp til en utvidelse av havnekapasiteten, noe som er helt vesentlig med tanke på videreutvikling av området. Det er stilt krav til områderegulering med tanke på videre utvikling av Frier Vest. Utbyggingspotensialet utgjør 230 000 m².

På bakgrunn av at det nå satses på en mer intensiv utnyttelse av områder som allerede er berørt av industriområde legges det ikke opp til en ytterligere utvidelse av området på østsiden av fv. 353. Eksisterende område, I2 i gjeldende plan er redusert som følge av en nærmere vurdering av kulturminner og landskapsform. Område I1 på Herre er videre tatt ut av planen.

Rønningåsen vil på sikt inngå i det fremtidige industriområde. Dette vil kreve frigjøring av område med hensyn på tre steinalderboplasser i området. Det er videre forutsatt at pukkressursene i området skal nyttiggjøres på en regningssvarende måte.

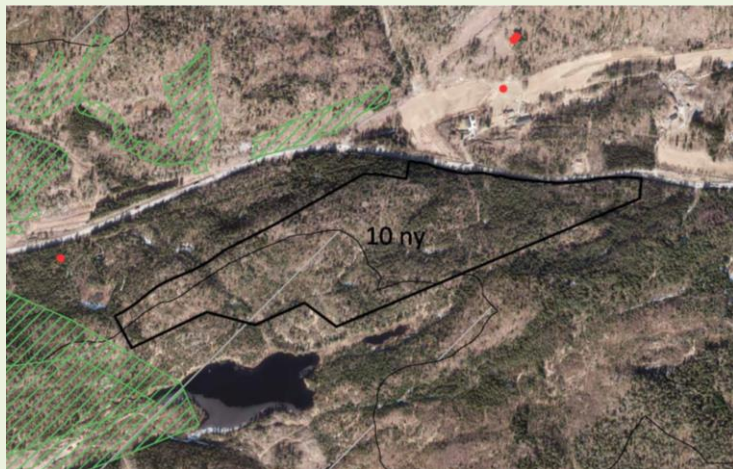
På sikt vil det bli et sammenhengende industriområde fra Herre til Asdalstrand med et lite «pusterom» ved Surtebogen før industriområdet på Skjerkøya. Det er i arealdelen gjort en justering av fremtidig boligområde i Surtebogen for å unngå inngrep i de to åsryggene som fungerer som skjerm mot industriområdet.

Langrønningen

I gjeldende kommuneplan er det avsatt to områder for etablering av industri og forretning på Langrønningen. Disse to er nå tatt ut av planen og erstattet med et nytt område for næringsvirksomhet lenger øst med mulig adkomstveg fra ny 4-felst E18 og dagens E18. Dette vil være en meget gunstig plassering med hensyn på tilgjengelighet.

Det vil være en fordel å samle inngrepene i forbindelse med E18-utbyggingen og etablering av et nytt næringsområde. Dette legger til rette for en bedre terrengmessig arrondering av arealene og mulighet for en god utnyttelse av overskuddsmassene fra E18-utbyggingen.

Det er ingen registrerte naturverdier, kultuminner eller landskapsverdier i området. Vest for området er det et vilttrekk. Det er satt av en god buffersone mot vilttrekket. Det vil videre være positivt for reiseopplevelsen å bevare kolle i vest.



Det foreslått næringsområde på Langrønningen utgjør et areal på 225 daa.

Områdene som ligger inne i gjeldende arealdel utgjør 165 daa.

Rugtvedt

Arelbruk, bestemmelser og retningslinjer for utvikling av næringspark på Rugtvedt er i samsvar med ATP og gjeldende reguleringsplaner.

Frier Vest

Foreslått utvikling av Frier vest og krav til utbygging av områdene på østsiden av fv. 353 før området på vestsiden sv fv. 353 kan tas i bruk til industriformål, vil være positivt for utviklingen av området. Dette betyr en bedre samling av virksomhetene og en bedre utnyttelse av arealer som allerede er i bruk eller ligger inneklemt som restarealer. Området på vestsiden er i tillegg redusert i forhold til gjeldende kommuneplan for å ivareta sentrale kulturminner og høydeddrag

I Rønningsåsen er det registrert flere bosetnings-aktivitetsområder og gravminner. Kulturminner og kulturmiljøer er en viktig del av kulturarven og representerer levende historie i våre omgivelser. De er uerstattelige kilder til fortiden og gir kunnskap om hvordan menneskene har levd og virket opp gjennom tidene.

Der hvor utbyggingsprosjekter kommer i konflikt med fredete kulturminner, må det søkes om dispensasjon fra bestemmelsene i kulturminneloven, jf. lovens § 8, slik at kulturminnene blir frigitt. Det er Riksantikvaren som behandler dispensasjonssøknadene. Et eventuelt avslag fra Riksantikvaren kan påklages til Miljøverndepartementet.

Bamble kommune mener at de arbeidsplassene området representerer er helt avgjørende for Bamble-samfunnet og vil derfor søke om at de fredete kulturminnene i området blir frigitt.

10.6 Landbruk

Landbruket er en betydelig arbeidsplass i kommunen. Til sammen blir det utført 67 årsverk i landbruket i Bamble. I jordbruket er det rundt 42 årsverk innen husdyrbruk og planteproduksjon (beregnet ut fra produksjonstilskudd 2008). I skogbruket utføres det vel 25 årsverk i alt.

Gårdbrukerne forvalter ca. 90 % av arealene i kommunen og aktiv drift holder kulturlandskapet i hevd. Bamble kommune har i alt 350 større og mindre gårdsbruk. I 2013 var det 48 aktive bruk med gjennomsnittlig areal 137 daa. Det er 30 bruk med husdyrhold. De fleste er kun deltids beskjeftiget i jord- og skogbruk sammen med selvstendige næringer i tilknytning til gårdsbruket.

Bamble kommune har i landbruksplan valgt å ikke vise kjerneområder for landbruk dvs. områder som er godt egnet for matproduksjon og/eller er verdifulle områder for landbrukets kulturlandskap. Målet er å ta vare på alle jordbruksareal. Grunnen til dette er at Bamble forholdsvis lite jordbruksareal, spredt i små enheter og bygdelag. Bamble kommune har i alle år ført en streng holdning til omdisponering av jordbruksareal.

Bærekraftig utvikling kjennetegnes av en langsiktig planlegging der en tar omsyn til varige verdier også for kommende generasjoner. Matjord er en slik varig verdi. I en kommune med bare 3 % dyrka og dyrkbart areal, er det viktig å ta vare på matjorda til kommende generasjoner. Befolkninga i Norge og verden øker, og med den øker kampen om mat- og vannressursene. Norge har et moralsk ansvar for å være mest mulig selvforsynte med mat.

10.6.1 Jordbruk

All dyrka mark i Bamble er gammel havbunn. Jordsmonnet består derfor for en stor del av sandholdig leire og silt. De beste jordbruksarealene ligger i hovedsak spredt i kommunens ytterkant mot sjøen. I forhold til arrondering og jordsmonn er størstedelen av Bambles jordareal egnet til grasproduksjon, men det er også god jord for grønnsaksproduksjon. Bamble kommune kjennetegnes av stor befolkningstetthet i nærheten av dyrket areal.

Det tradisjonelle landbruket, bygget på en volumproduksjon tilpasset Bambles naturgitte forhold, må ligge i bunnen for utviklingen av nye næringer. Tilleggsnæringer innen landbruket er en berikelse for næringa. Det kan skapes blant annet et større mangfold innen mat, turisme og opplevelse.

10.6.2 Skogbruk

Med unntak av tettbebyggelsene og jordbruksarealene er hele kommunen skogkledd. Det er ingen høyereliggende fjellskog og det er heller ikke spesielle vernesoner mot kysten med unntak av områder som allerede er båndlagt. Boniteten er preget av raske skiftninger fra den ypperste skogsmark til fjell i dagen innenfor små områder. Islett av gabbro-grunn synliggjør spesielt frodig granskogmark, men det er få og spredte forekomster. Bambles kystnære beliggenhet gjør at mange varmekrevende treslag har slått rot. Av en total tilvekst på vel 48.000 m³ står lauvtrærne for 25 % eller 12.000 m³. Gran og furu står for hhv. 45 % og 30 %.

Skogen har stor samfunnsmessig betydning. Skogeiernes ansvar og oppgaver er i dag tredelt:

- a) Som næringsutøver å sikre råstoff til skogsindustrien
- b) Som grunneier å legge til rette for rekreasjon for befolkningen
- c) Som forvalter å sikre livsmiljø for biologisk mangfold

Det er kun to mindre områder avsatt til boligformål som kommer i konflikt med dyrka mark, områdene 16 Sundby Vest og 65-8 Eik Nedre. Områdene berører tilsammen 7 daa dyrka jord. Arealet på Korskjerra ved Valle som er tilbakeført til LNF utgjør 16 daa dyrka jord.

10.7 Natur, kultur og landskap (hensynssoner)

Naturmangfoldloven trådte i kraft i 2009 og erstatter naturvernloven av 1970 og deler av viltloven og lakse- og innlandsfiskloven. Naturmangfoldloven omfatter all natur og alle sektorer som forvalter natur. Loven regulerer forvaltning av arter, områdevern, fremmede organismer, utvalgte naturtyper og den tar vare på leveområder for prioriterte arter. Kommunene må ta hensyn til sjeldne og truede naturtyper ved utbygging og bruk.

10.7.1 Naturbase

Bamble er dominert av to typer landskaper med vidt forskjellig geologisk historie. I vest dominerer det gamle grunnfjellet, mens kalksteiner overtar landskapstrekket videre østover fra Langesundshalvøya.

Skillet mellom disse to bergartstypene kommer tydelig frem i terrenget og sees godt fra Rognstranda. De is-skurte svabergene på Rognstranda er stort sett gamle gneiser, (ca. 1,3 milliarder år gamle) og har en gang ligget dypt nede i en fjellkjede. Fra svabergene i øst reiser det seg en bratt kant med "stripene horisontalt". Dette er kalksteiner som "bare" er rundt 450 millioner år gamle.

Kambrosilur-området i Grenland inneholder en av de største kalkfuruskogskonsentrasjonene i Norden. Sammen med Buskerud og Nordland, er Telemark det viktigste kalkfuruskogsfylket i Norge. Flere av lokalitetene i Telemark inneholder en spennende blanding av varmekjære vegetasjonstyper.

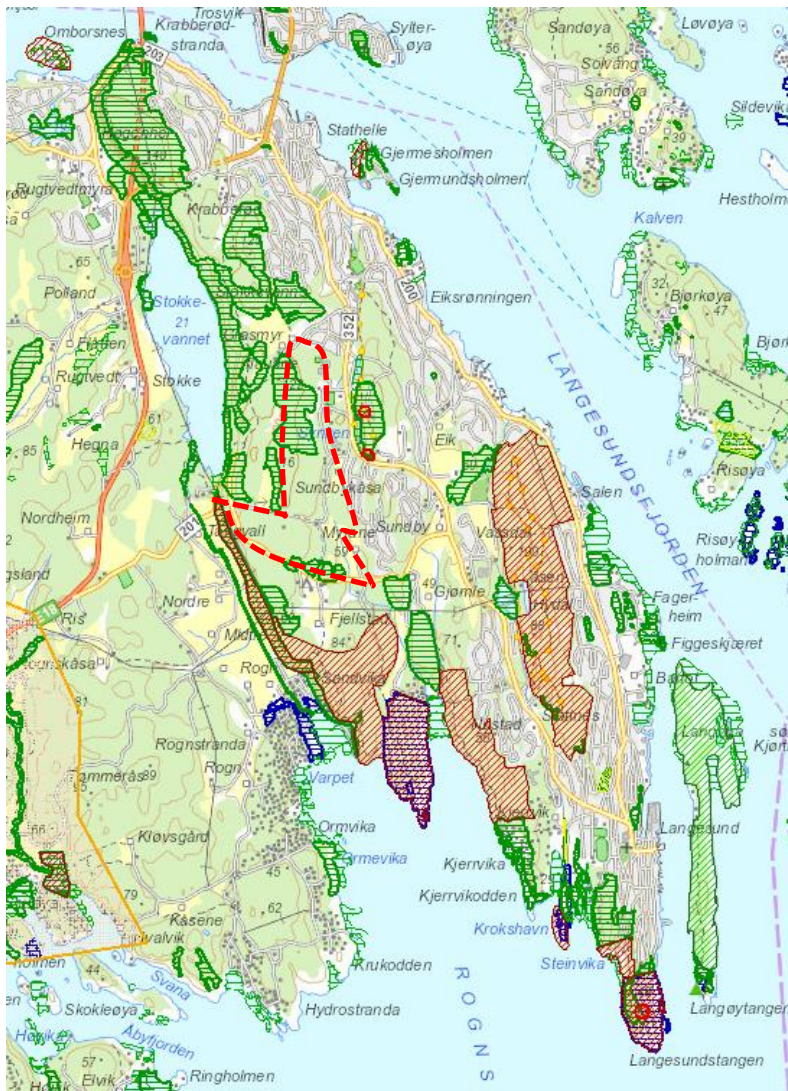
Det er en meget særegen flora knyttet til kalk(furu)skoger. Kalkområdet i Grenland er godt dokumentert, særlig når det gjelder karplanter og markboende sopp. Når det gjelder sopp, er det en sterk konsentrasjon av rødlistearter i Bamble og Porsgrunn.



Bamble kommune har et regionalt/nasjonalt ansvar for Oslofeltets avslutning.

Figur 20 Den bratte formasjonen ut mot Stokkevannet som markerer slutten på Oslo-feltet. Kilde: Gea Norvegica Geopark

I forslag til kommuneplanens arealdel har det vært et mål å unngå nedbygging av naturreservater og naturområder av nasjonal-, regional- og lokal verdi. Dette er en utfordring i forhold til at hele Langesundshalvøya er en del av kambro-silur-området. Langesundshalvøya har de største kalkfuruskogskonsentrasjonene, jf. kartutsnitt fra Naturbase.



Figur 21 Utsnitt av Langesundshalvøya.
Kilde: Naturbase

Brun skrå skravur

- Røsskleiva naturreservat
- Nustad naturreservat
- Rognflauane naturreservat
- Steinvika naturreservat
- Gjermundsholmen naturreservat

Grønn rett skravur

- Naturtyper av nasjonal, regional og lokal verdi

Grønn skrå skravur

- Langøya landskapsvernområde med dyre- og plantelivsfredning

Blå rett skravur

- Skjærgårdspark

Rød stiple linje viser avgrensning av foreslått utbyggingsområde Grasmyr.

De foreslåtte utbyggingsområdene på Grasmyr og industriområdet fra Herre til Skjerkøya vil komme i konflikt med følgende verneområder:

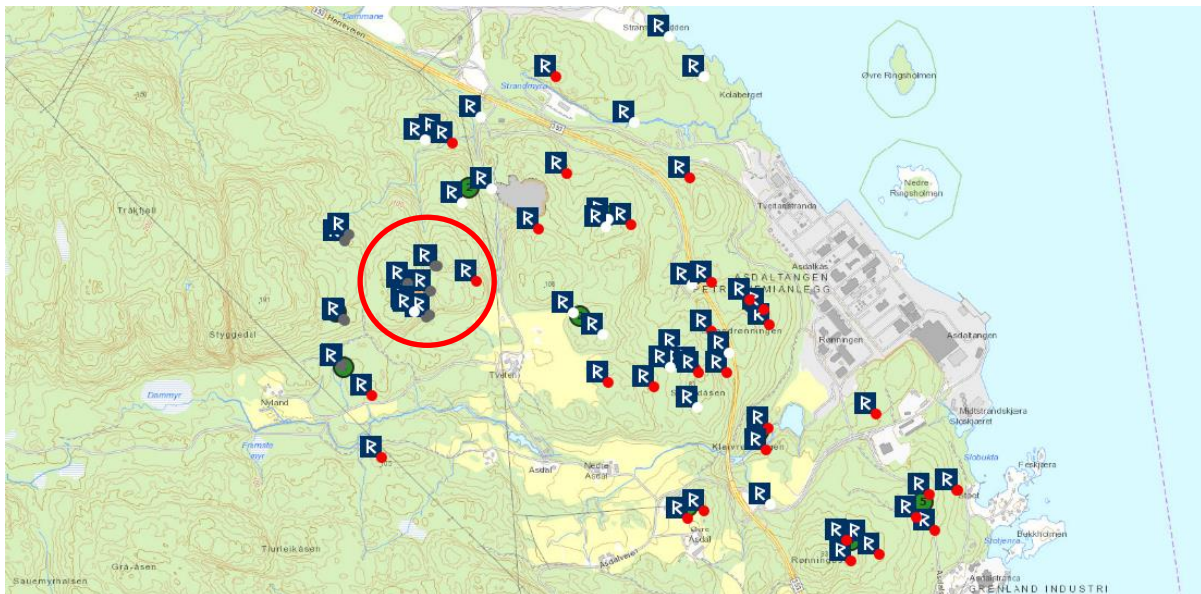
- BN00068875 Grasmyr S. Kalkskog verdikode B
- BN00068909 Fjeldstad. Kalkskog verdikode B
- BN00080916 Tråk. Bløtbunnsområder i strandsonen. Verdikode C

Det er på bakgrunn av ønsket om utbygging i disse områdene foretatt en oppdatert naturfaglig vurdering av kalkskogen på Krabberød, Grasmyr og Fjeldstad sommer/høst 2014. Det er ved registreringen oppdaget flere funn av rødlistearter (sopp) og en mulig ny B-lokalitet vest for Fjeldstad og en mulig ny lokalitet ved Nepekåsa mot Stokkevannet.

Det anbefales ved en eventuell utbygging å gjennomføre nærmere registreringer av karplanter og sopp for å vurdere om arealene har særlig truet mangfold. Det vises for øvrig til vedlegg 2 utarbeidet av Asplan Viak v/ Rune Solvang.

10.7.2 Kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap

Utvikling av områdene på Frier Vest vil komme i konflikt med en rekke automatisk fredete kulturminner (rød prikk) og noen ikke fredete kulturminner (hvit prikk), jf. kart og lokalitetsbeskrivelse. Tråk gruver (rød sirkel) blir ikke berørt.



	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129832)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129827)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129836)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129835)
	Lokalitet Gravminne (ID 129850)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129831)
	Lokalitet Gravminne (ID 129853)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129822)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129820)
	Lokalitet Merkestein (ID 129882)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129824)
	Lokalitet Veianlegg (ID 129874)
	Lokalitet Kullfremstillingsanlegg (ID 129887)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129879)
	Lokalitet Kullfremstillingsanlegg (ID 129886)
	Lokalitet Utmarkskulturminner (ID 129888)
	Lokalitet Veianlegg (ID 129875)

	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129826)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129828)
	Lokalitet Gravminne (ID 129849)
	Lokalitet Bergverk-gruveanlegg (ID 129845)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129823)
	Lokalitet Kullfremstillingsanlegg (ID 129851)
	Lokalitet Kullfremstillingsanlegg (ID 129852)
	Lokalitet Fangstlokalitet (ID 129885)
	Lokalitet Veianlegg (ID 129877)
	Lokalitet Fangstlokalitet (ID 129890)
	Lokalitet Utmarkskulturminner (ID 129876)
	Lokalitet Merkestein (ID 129878)
	Lokalitet Kullfremstillingsanlegg (ID 129891)
	Lokalitet Bosetning-aktivetsområde (ID 129883)

Kulturminner og kulturmiljøer er en viktig del av kulturarven og representerer levende historie i våre omgivelser. De er uerstattelige kilder til fortiden og gir kunnskap om hvordan menneskene har levd og virket opp gjennom tidene.

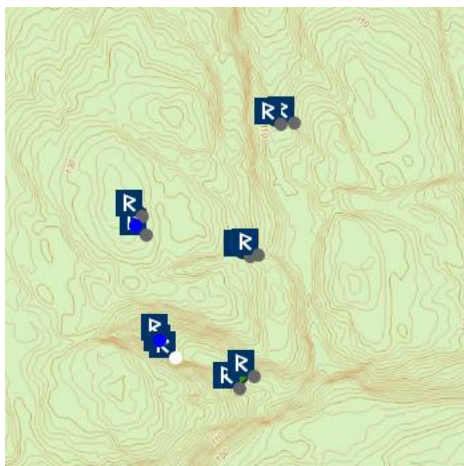
Bamble kommune mener at de arbeidsplassene området representerer er helt avgjørende for Bamble-samfunnet og vil derfor søke om at de fredete kulturminnene i området blir frigitt.

Tråk gruver

	Navn	Kategori	Art	Kommune
	129893-1 Grenserøys-grensestein	Arkeologisk minne	Grenserøys-grensestein	Bamble i Telemark
	129893 Tråk	Arkeologisk minne	Utmarkskulturminner	Bamble i Telemark
	133558 Tråkfjell Grube	Arkeologisk minne	Bergverk-gruveanlegg	Bamble i Telemark
	133558-1 Tråkfjell Grube	Teknisk/Industrielt minne	Annet tekn-ind. minne	Bamble i Telemark
	133561-1 Annet tekn-ind. minne	Arkeologisk minne	Annet tekn-ind. minne	Bamble i Telemark
	133561 Tråkfjell Orter	Arkeologisk minne	Bergverk-gruveanlegg	Bamble i Telemark

Kilde: Askeladden

- 129893-1 Grenserøys-grensestein
- 129893 Tråk
«Ca 1 m høy stein, opptil 25 cm bred. Ser ut til å være satt opp mellom 2-3 andre. Ca 50 m sør for nærmeste grense i dag.»
- 133558 Tråkfjell Grube
«Dyp synk på toppen av fjellet med mye kvartsblokker og berghalder. Tydelig tungmetallforgiftning etter avrenning gjennom berghaldene. Endel bygningsmessige rester i skeidet berghald. Forekomsten bærer preg av den siste driftsperioden med Traaf Mines Ltd. ca år 1900.»
- 133558-1 Tråkfjell Grube
«Bergverk, brudd.»
- 133561-1 Annet teknisk – industrielt minne
«Bergverk, brudd.»
- 13561 Tråkfjell Oter
«Nede i lite dalføre like syd for ID 133558 (lok 14099 er det drevet inn 2 stoler i hver sin retning på hver sin side av dalen). Disse bærer også preg av den engelske perioden, men det kan observeres (antagelig eldre)spor etter fyrsetting i den enen. Mye berghald utenfor mundlochene. Pen muring ved inngang i nordlig stoll. Spor i bakken etter smie.»



Bergverksdriften i bly- og sinkgruvene på Tråk kan ha vært drevet siden først på 1500-tallet, men det er først under Kristian III (1536-59) at vi finner sikre opplysninger om bergverksdrift ved "Drachenberg". Pga dårlig lønnsomhet ga imidlertid Kristian III gruedriften opp i 1549.

Opp gjennom årene har Tråk Gruver vært forsøkt drevet i kortere perioder men neppe med særlig utbytte. Den siste store driftsperioden var 1905-08 da engelske og norske investorer anla "Traag Mines Limited". Med en kapital på 43 000 pund satset man på stordrift, og i 1906 stod et topp moderne gruveanlegg klar for produksjon. Nede ved fjorden lå malmvaskeriet med knuser og mølle og en ca 2 km lang jernbane skulle frakte malmen fra gruvene. Arbeidsstokken var oppe i ca 100 mann.

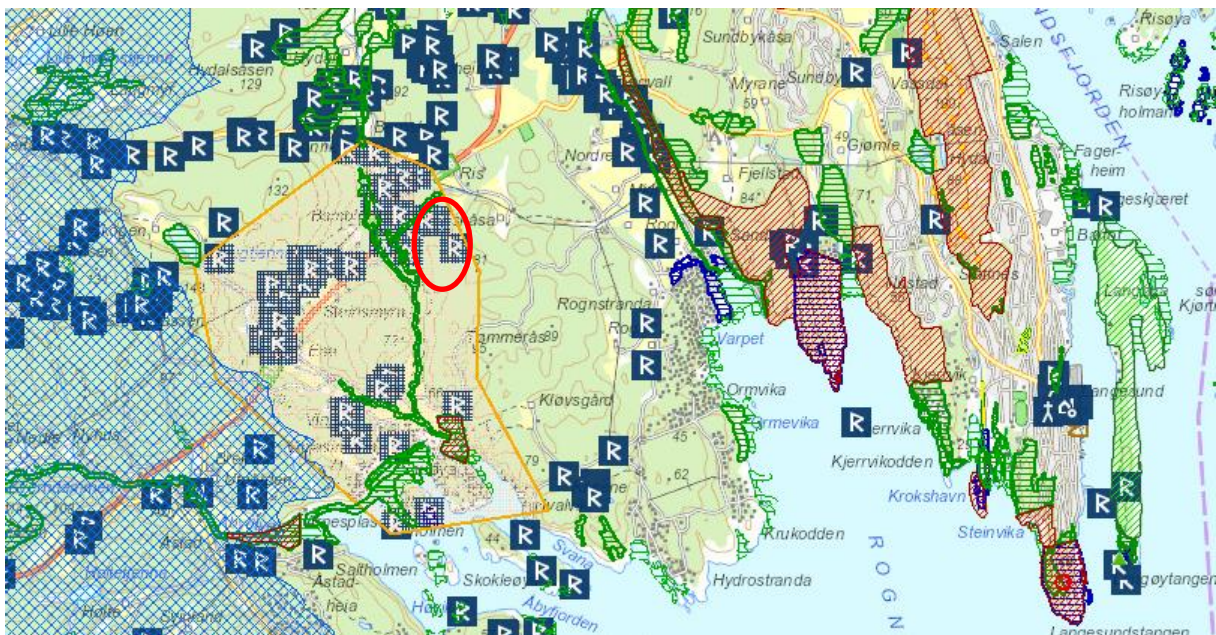


Også denne gangen viste det seg at forekomstene av bly og sink var for sparsomme til å drive lønnsomt og i 1908 ble gruedriften ved Tråk gruver igjen nedlagt.

Gruveinngang. Foto: Fred O. Svartdal

10.7.3 Kulturlandskap

Kulturlandskapet Bamble kirke-Esa-Hvalvika



Figur 22 Utsnitt som viser avgrensning av helhetlig kulturlandskap Bamble kirke-Esa-Hvalvika. Kilde Naturbase
Rød sirkel viser foreslått avgrensning for utvidelse av Bamble kirkegård

Jordbruksområdene rundt Esa – Hvalvika - Bamble kirke er et typisk kystpreget jordbrukslandskap med særegne og vakre terrengformer. Her er et mosaikkpreget og småkupert landskap med lave trekledde koller, bratte skrenter, glattskurte svaberg og jordbruksarealer på gamle havavsetninger i åpent landskap eller smale sprekkedaler. Et småskalapreget jordbrukslandskap med en mild og gradvis overgang mot kystmiljøets fiskevær og hyttefelt.

Området er kulturhistorisk interressant. Det er registrert over 60 kulturminner i området rundt kirken. Her er bydgeborg, steinalderboplasser, gravrøyser, gravhauger, offermyr, vardås, gudehov, bautastein, gamle veiminner, naust og selvfølgelig Skeidi kirke fra 1100-tallet. Skeidi kirke var Telemarks største og mest spennende romanske kirkebygg.

Bamble kommune har behov for utvidelse av kirkegården for å tilfredsstille minimumskravet i gravferdsloven. Det er avsatt et areal for utvidelse av kirkegården i gjeldende kommuneplan. Dette arealet er lite egnet. Dette arealet er derfor tatt ut av arealdelen og erstattet med et godt egnet område i tilknytning til Bamble prestegård.

Det foreslåtte utbyggingsområdet for Bamble kirkegård ligger innenfor det helhetlige kulturlandskapet Bamble kirke-Esa-Hvalvika. Her er det registrert flere store eiker og kulturminner.



Bamble kommune har satt av et stort areal med tanke på å ivareta de fine natur- og landskapskvalitetene og kulturminnene på en god måte. Avgrensningen av arealet forholder seg til naturlige koller og landskapsformasjoner.

En god ramme med tilrettelegging av stier og sitteplasser vil gjøre dette til et godt rom for ro og ettertanke.

10.8 Sentrale verdier og livskvalitet

«Du har en verdi blott og bart ut fra det faktum at du er. Verdien din er der og krever respekt ikke for det du gjør, det du kan eller det du vet, men blott og bart fordi du er.»

Jenny Green

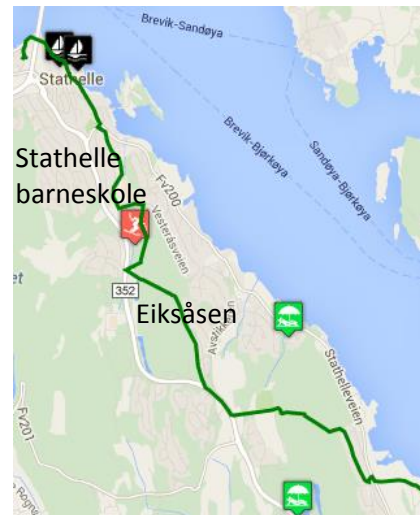
10.8.1 Viktige friluftsområder

Viktige friluftsområder i Bamble, hentet fra temarapport «grønnstruktur» datert mai 2013, utarbeidet som en del av Bystrategi Grenland:

- Langøya - Utfartsområde kyst
- Tangen-Krogshavn-Rognstranda-Hydrostranda - Utfartsområde kyst, tilrettelagt
- Ivarsand-Prisgrunn- Utfartsområde kyst, tilrettelagt
- Kjønneøya - Utfartsområde kyst
- Herrevassdraget (uten Kilevannet) - Utfartsområde innland
- Skjærgårdsparken - Utfartsområde kyst



Viktige friluftsområder i temarapport for Grønnstruktur



Kyststien fra Stathelle - Eik

Kyststien i Bamble er totalt 60 km. Den dekker hele kyststrekningen mellom Stathelle og grensen til Kragerø i Fossing. Stien er tilrettelagt av Bamble Turlag i perioden 2010 – 2012 og vil bli videreutviklet. Den henger direkte sammen med kyststien i Porsgrunn og Kragerø. Kyststien byr på store variasjoner, hvor hver enkelt del har sine særegne kvaliteter

Kyststien går forbi Stathelle barneskole og inn i skogen ved Eiksåsen og følger en fin sti før den kommer inn på en bilfri grusvei.

Det er i boligbyggeprogrammet vist at minimum 30 % av arealet avsatt til boligformål i arealdelen skal avsettes til friområder/friluftsområder ved utarbeidelse av reguleringsplan. Dette for å styrke og opprettholde grøntstrukturen ved utbygging av nye store boligområder.

Det er foreslått fortetting på noen mindre friområder/friluftsområder i tilknytning til eksisterende boligbebyggelse eller institusjoner. I tillegg er det avsatt areal for bolig i bakkant dagens boligbebyggelse på Eiksåsen, et mye brukt turområde. Kyststien og lysløypa vil ikke bli berørt. Utbyggingen vil ikke bryte silhuetten sett fra sjøen.

10.8.2 Folkehelse

Den økte satsingen på foretting i arealplanleggingen, i kombinasjon med fokus på bedre folkehelse, gjør at kommunene må sikre en god kvalitet på grønnstrukturen. Fra boligene bør det være mulig å bevege seg trygt som fotgjenger/syklist via turveier og grønne områder til sentrale målpunkt innenfor bybåndet og til turmål i marka og ved sjø og vassdrag.

Landfaste friarealer med tilgjengelighet til kysten er hovedattraksjonen i Bamble. Kyststien er en sentral for å sikre god tilgjengelighet til de regionalt viktige grøntområdene, i første rekke friluft- og naturområdene langs Bamblekysten.

Bamble kommune har inngått en samarbeidsavtale med Bamble idrettsråd med bakgrunn i en felles forståelse av at fysisk utfoldelse i organisert og uorganisert form er viktig for folkehelsen. Rekreasjonsverdiene består i bruk av sjøen til bading, fising og ferdsel, men også opplevelsene en får ved å ferdes langs kyststien. Bamble kommune har utarbeidet en egen handlingsplan for folkehelse «En friskere hverdag for alle».

10.8.3 Universell utforming

Universell utforming tar høyde for mangfoldet av mennesker som til enhver tid lever i et lokalsamfunn og ser mennesket i et livsløpsperspektiv. Dette innebærer en innovativ tilnærming til planlegging og utforming og en ambisjon om stadig å finne bedre og mer inkluderende løsninger.

Gjennom utviklingen av begrepet Universal Design ved University of North Carolina i USA har man kommet frem til 7 viktige prinsipper for universell utforming:

1. **Like muligheter for bruk:** Utformingen skal være brukbar og tilgjengelig for personer med ulike ferdigheter.
2. **Fleksibel bruk:** Utformingen skal tjene et vidt spekter av individuelle preferanser og ferdigheter.
3. **Enkel og intuitiv i bruk:** Utformingen skal være lett og forstå uten å ta hensyn til brukerens erfaring, kunnskap, språkferdigheter eller konsentrasjonsnivå.
4. **Forståelig informasjon:** Utformingen skal kommunisere nødvendig informasjon til brukeren på en effektiv måte, uavhengig av forhold knyttet til omgivelsene eller brukerens sensoriske ferdigheter.
5. **Toleranse for feil:** Utformingen skal minimalisere farer og skader som kan gi ugunstige konsekvenser, eller minimalisere utilsiktede handlinger.
6. **Lav fysisk anstrengelse:** Utformingen skal brukes effektivt og bekvemt med et minimum av besvær.
7. **Størrelse og plass for tilgang og bruk:** Hensiktsmessig størrelse og plass skal muliggjøre tilgang, rekkevidde, betjening og bruk, uavhengig av brukerens kroppsstørrelse, kroppsstilling eller mobilitet.

10.8.4 Barn og unge

I «Hvordan ønsker du at Bamble kommune skal utvikle seg fremover?» har representantene for barn og unge trukket fram følgende punkter som planleggere og politikere bør tenke på:

- Utvikling av Langesund og Stathelle, men ikke bygg ned alt. Ta vare på de grønne områdene
- Sats på å gjøre våre grender store nok til å bli tettsteder slik at det dannes et tilbud der vi bor
- Planlegg gode bomiljøer i alle deler av kommunen
- Høgenhei er et klart skille mellom øst og vest i kommunen
- Beboere og næring langs kysten bør ha fortrinnsrett i strandlinja

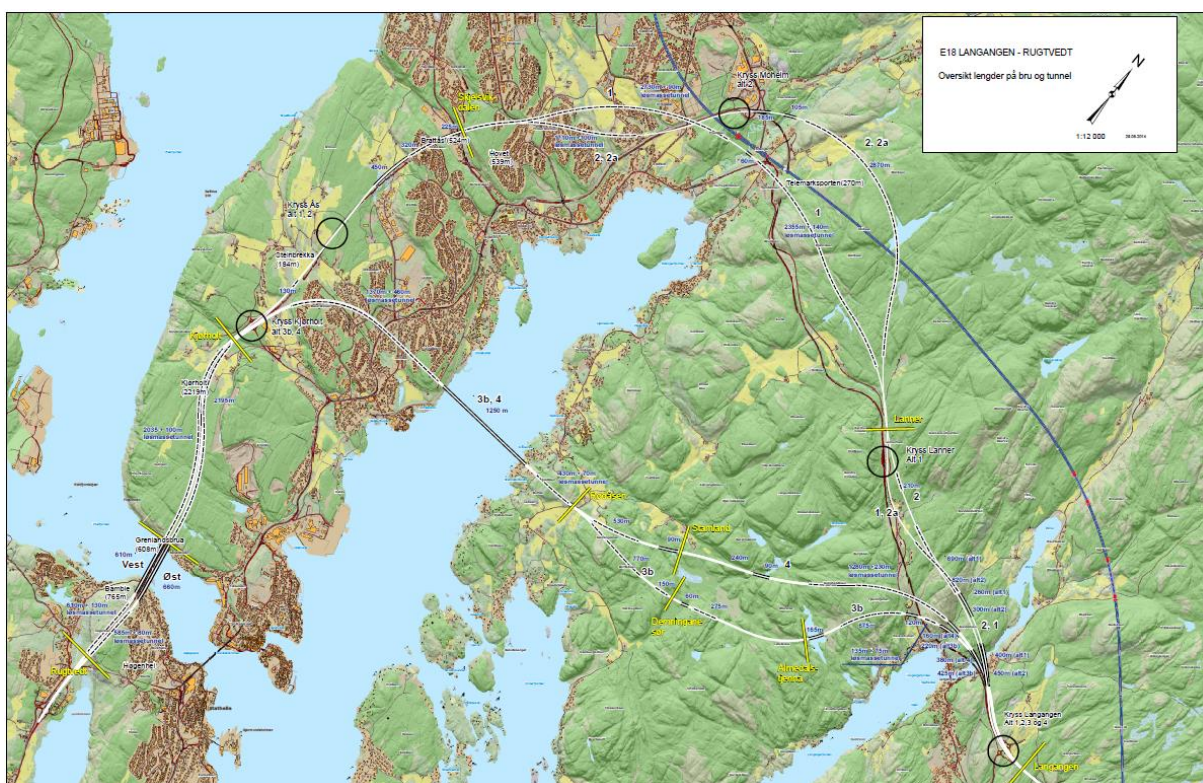
Bamble kommune mener kommuneplanens arealdel ivaretar de synspunkter som har kommet til uttrykk både i rapporten og på arbeidsverksteder og skolebesøk.

10.9 Transport og infrastruktur

Bamble har i dag mye natur som er mer eller mindre uberørt. Ny 4-felts E18, kraftlinjer og mulig ny linje for Sørlandsbanen vil forringe dette, men er infrastruktur av stor samfunnsmessig verdi.

Trasevalg og utforming er avgjørende for å redusere de negative virkningene. Tiltak som tunneller, broer, jordkabler, støydempende konstruksjoner, viltpasseringer og gjerder, rasteplasser og tilrettelegging for næringsvirksomhet, må tillegges meget stor vekt og planlegges i nært samarbeid med berørte interesser.

Det foreligger godkjent reguleringsplan for E18 Rugtvedt-Dørdal. Det arbeides nå med reguleringsplan for strekningen E18 Langangen-Rugtvedt. Tre alternative løsninger skal konsekvensutredes. Inntil endelig trase er valgt, er alle traseene hensyntatt i plankartet.



Figur 23 Aktuelle traseer for E18 Langangen-Rugtvedt

Det foreligger også godkjent reguleringsplan for utbedring av fv. 353 «Gassveien» som knytter seg inn på nye E18. Det er videre i reguleringsplan for E18 Rugtvedt-Dørdal lagt opp til en ny avkjøring til Vallevegen. I den forbindelse er det videre vist to alternativer for ny offentlig veg mellom Nylende-Valle. Det tredje alternativet er å utbedre/oppgradere dagens trase. De aktuelle traseene er vist i kommuneplanens arealdel.

Det vises for øvrig til vedlegg 2 i Bestemmelser og retningslinjer hvor alle nye samferdselsanlegg er listet opp. Dette innbefatter også fortau, gang- og sykkelvei og tur- og sykkelvei samt ny parkering ved Sundby (Sandvika).

11 VIRKNINGEN AV PLANENS SAMLEDE AREALBRUKSENDNINGER

Kravet om vurdering av virkningene av planforslagets samlede arealbruksendringer innebærer at planforslagets enkeltområder ses i sammenheng. En slik samlet vurdering skal få fram et bilde av hva summen av arealbruksendringene i planforslaget vil bety for ulike miljø- og samfunnshensyn.

Planforslaget svarer godt på de nasjonale og regionale forventningene til kommuneplanleggingen. Gjennom ATP Grenland har forventningene blitt konkretisert og gitt en mer lokal tilpassing. Dette er videreført i arealdelen i form av arealbruk, bestemmelser og retningslinjer som vil gi kommunen et godt rammeverk for å utvikle Bamble til en mer attraktiv bo-, besøks- og arbeidskommune.

Planens hovedgrep består i å sikre at størstedelen av den framtidige utbyggingen vil skje innenfor det definerte bybåndet, samt å opprettholde og styrke eksisterende lokalsentre og tettsteder i tråd med nasjonale og regionale føringer.

Utbygging i bybåndet vil medføre press på grønne lunger og landbruksarealer. Langesundhalvøya er videre en del av kambrosilur-området i Grenland som er en av de største kalkfuruskog-konsentrasjonene i Norden. Kalk(furu)skoger har en meget særegen flora. Fortetting i bybåndet vil således også medføre økt press på naturtypelokaliteter.

Tilgang på attraktive arbeidsplasser er videre en forutsetning for å oppnå ønsket befolkningsvekst. Dette medfører press på tilrettelegging av nye næringsarealer i tilknytning til Frier Vest og langs E18. I Frier Vest er det registrert flere automatisk fredete kulturminner.

Bamble kommune mener likevel på bakgrunn av de utfordringer kommunen står overfor å ha funnet en god balanse mellom bruk og vern. Det er et tilnærmet null-regnskap i forhold til dyrket mark. I forhold til naturverdier blir to lokaliteter på Grasmyr berørt, to kalkskogforekomster av regional verdi. Det er videre i forbindelse med planarbeidet registrert en ny B-lokalitet på Fjellstad som vil berørt som følge av utvidelse av område 65-2. I tillegg blir et mindre område med bløtbunn av lokal verdi berørt i forbindelse med videreutvikling av Frier Vest. I dette området vil også flere automatisk fredete kulturminner berørt.

Bamble kommune mener at den samfunnsmessige betydningen av å legge til rette for utbygging i disse områdene veier tyngre enn natur- og kultuminneverdien i området.

Bamble kommune vil videre gjennom den påfølgende planlegging, gjennom områdeplan for Grasmyr, Langrønningen og Frier vest, legge vekt på å ta vare på noen av de sentrale verdiene som en del av en fremtidig grøntstruktur. Det er ved utvikling av nye boområder lagt opp til at 30 % av arealet skal avsettes til grøntstruktur.

Bamble kommune opprettholder den eksisterende praksis med å verne om verdifulle kystområder i tråd med nasjonale føringer. Det er i planen lagt opp til en differensiert forvaltning av 100-metersbelet, strandsonen og RPR-sonen. På strekningen Herre - Skjerkøya som allerede i dag er preget av næringsbebyggelse, legges det opp til en mer intensiv bruk av arealene, mens det på strekningen Stathelle - Kragerø grense legges opp til å videreføre dagens restriktive holdning.

Bamble kommune er opptatt av å sikre og utvikle den blågrønne strukturen av hensyn til å møte klimautfordringene i form av flom, ras og sprengt kapasitet på ledningsnett.

Kombinasjonen vann og grønt tilfører videre kvaliteter til et område, den økologiske tilstanden bedres og bruks- og opplevelsesverdien øker. Dette vil føre til at flere vil bruke grøntområdene og bli mer fysisk aktive.

12 MILJØ OG SAMFUNNSSIKKERHET (ROS)

Bamble kommune er med sin kystlinje utsatt for havnivåstigning, flom og stormflo. Ekstremnedbør vil blant annet kunne medføre flom både i Herreelva, Åbyelva og Surtebogen elvedrag. Stormflo og flom vil kunne medføre kritiske situasjoner for blant annet Kongshavn, Strandgata, Stoa, Brevikstrandskilen og Findal.

Skredutsatte områder for jord og fjell er blant annet; Herreelvas strandsone, Frierflogene, Høgenhei, Rognsflauane, Sandvika øst, Bamble prestegård og Åbyelva. Tangvaldkleiva er i tillegg utsatt for steinsprang.

Siste års erfaringer og forskning viser at klima- og naturbaserte hendelser er økende, og man registrerer hurtigere klimaendringer enn tidligere. Infrastruktur som vann, samferdsel og energitilførselen er kritiske områder som medfører store konsekvenser ved svikt.

Bamble kommune har høy grad av maritim aktivitet langs sin kystlinje. Den petrokjemiske industri en medfører hyppig sjøtransport langs Bambles kyststripe. Frakt av råstoffer sammen med den maritime trafikken utgjør et stort ulykkes- og forurensningspotensiale. Den maritime trafikken består av fritidsbåter, fraktskip og passasjerferger.

Trafikken på E-18 som går gjennom kommunen er også økende, og det er ofte trafikkulykker her.

12.1 ATP-ROS



Det er i forbindelse med ATP-Grenland foretatt en ROS-vurdering på regionalt nivå «Risiko- og sårbarhetsvurdering av areal- og transportplan for Grenland 2014.2025», datert 19.oktober 2013.

Det er i rapporten utarbeidet følgende temakart:

- 100-, 200- og 500-års flom
- Kvikkleire
- Havnivå
- Forurenset grunn
- Flomveier og overvann

12.2 GrenlandsROS



Det er i forbindelse med Bystrategi Grenland utarbeidet en overordnet vurdering av risiko og sårbarhet med fokus på forhold og farer som har kritisk betydning for fremtidig arealbruk, mens øvrige hendelser med betydning for samfunnets sårbarhet er behandlet i kommuneROS.

12.3 KommuneROS



Bamble kommune vedtok 08.05.2014 «Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse 2014». Analysen dekker kommunes ansvars- og tjenesteområder og skal sørge for et trygt og robust lokalsamfunn.

12.4 Trafikksikkerhetsplan for Bamble kommune 2014-2018

Bamble kommune har et ansvar for at alle kommunens innbyggere føler seg trygge når de ferdes langs vegene i kommunen. Bamble kommune tar ansvar for at det kommunale vegnettet er trafiksikkert.

Bamble kommune har høsten 2014 foretatt en revisjon av forrige trafikksikkerhetsplan og det foreligger et høringsutkast datert 26-09-2014 «Trafikksikkerhetsplan for Bamble 2014-2018». I handlingsplan er det skissert tre typer tiltak:

- adferds- og holdningsskapende tiltak
- planmessige tiltak
- fysiske tiltak

12.5 Hovedplan for vann og avløp 2014-2024

I planen er det vurdert tiltak for å øke tilknytningsgraden til avløpsanleggene, oppfølging av kommunalt tilsynsansvar og forholdet til separate anlegg / spredt bebyggelse. I samarbeid med nabokommunene skal det sees nærmere på utfordringer i forhold til reservevannforsyning.

12.6 Klima- og energiplan

Klima- og energiplan belyser forhold knyttet til områder som har relevans for energi og klimagassutslipp:

- energibruk i ulike sektorer
- utslipp av klimagasser fra ulike sektorer
- tilgang på lokale/fornybare energiresurser
- vurdering av fremtidige energi- og klimaløsninger
- tiltak og handlingsplan

12.7 Hensynssoner i arealdelen

Geografiske fareområder er innarbeidet i plan som hensynssoner; sikringssoner, støysoner og faresoner. I tillegg er sone med særlige hensyn og båndleggingsområder lagt inn som hensynssone.



**Bamble
kommune**



Bamble kommune

Postadresse: Pb. 80, 3993 Langesund
Besøksadresse: Rådhuset, Kirkevn. 12
Sentralbord: 35 96 50 00

postmottak@bamble.kommune.no
www.bamble.kommune.no