



Arkivsak-dok. 20/03952-33
Saksbehandler Henry Hvalvik

Saksgang
Teknisk- og miljøutvalget

Møtedato

Detaljregulering for Fv.363 Gang og sykkelveg Åby - Grindbakken Plan id 373 – 1.gangsbehandling

Kommunedirektørens innstilling:

1. Med hjemmel i pbl 12-10 anbefales forslag til Detaljregulering for gang –sykkelveg langs FV363 Åby-Grindbakken – Plan ID 373 med tilhørende dokumenter av 21.02.22
2. Deler av gjeldene plan id 116 Wissestad oppheves og erstatter med plan id 373.
3. Planen legges ut høring og oversendte berørte parter og instanser.
4. Utvalget merker seg oppdelingen av delplanene for G- S vegen.
5. Utvalget anmoder om Forslagstiller om å prioritere grunnundersøkelsene vest for Olavskirken

Vedlegg:

1. Plankart datert 21.2.22
2. Reguleringsbestemmelser datert 21.2.22
3. Planbeskrivelse datert 21.2.22
4. Ros- analyse datert 10.11.21
5. Tegningshefte datert 21.2.22
6. Geoteknisk Rapport revidert 8.12.21
7. Rapport ingeniørgeologi revidert 9.11.21
8. Støyvurdering revidert 26.8.21
9. Matjordplan revidert 30.8.21
10. Notat – Vurdering av grunnforurensning revidert 25.8.21
11. Notat- Vannmiljø revidert 25.8.21
12. Rapport Naturmangfold revidert 27.8. 21
13. Rapport arkeologisk registrering datert 10.1.22
14. Varsling oppstart og utvidet varslinger med tilhørende dokumenter.
15. Referat fra oppstartsmøte

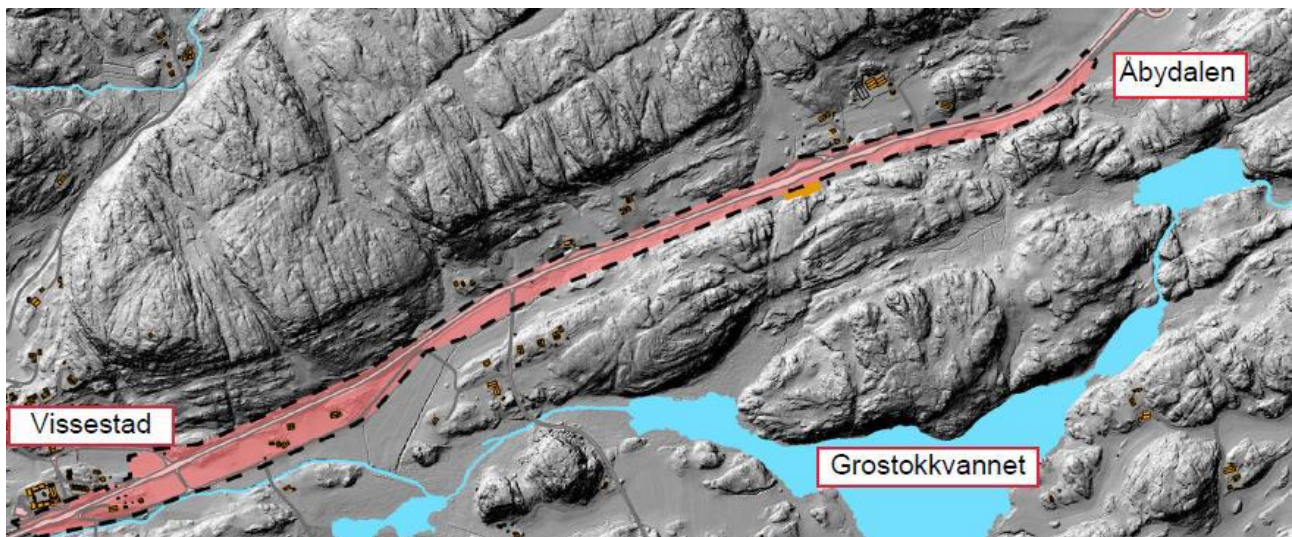
Referanser i saken

1. Gjeldende arealdel plan id 257
2. Gjeldende plan id 116 Wissestad
3. Plan og bygningsloven

Bakgrunn

Planområdet strekker seg langs fylkesveg 363 fra Åby til Grindbakken.

Planarbeidet ble varslet for to strekninger langs gamle E -18. På grunn av grunnforhold vest for Olavskirken har den østre del strekke benevnt som G-S veg Bamble kirke – til gammel avkjørsel til Valle stoppet opp i prosessen.



Figuren under viser varslet plangrense.

Hvorfor utarbeides forslag til detaljregulering

I dagens situasjon mangler det et tilbud for gående og syklende på strekningen. Det er en eksisterende gang- og sykkelveg fra øst som avsluttes vest for fv. 3360 Valleveien ved Åby. Videre vest for Grindbakken vil sykkeltraseen følge lokalvegsystemet. Ny gang- og sykkelveg strekningen Åby - Grindbakken vil sørge for et sammenhengende tilbud for myke trafikanter.

Målsettinger for planforslaget

Målet for prosjektet er å bedre situasjonen for gående og syklende på strekningen.

Tiltakets forhold til forskrift om konsekvensutredning

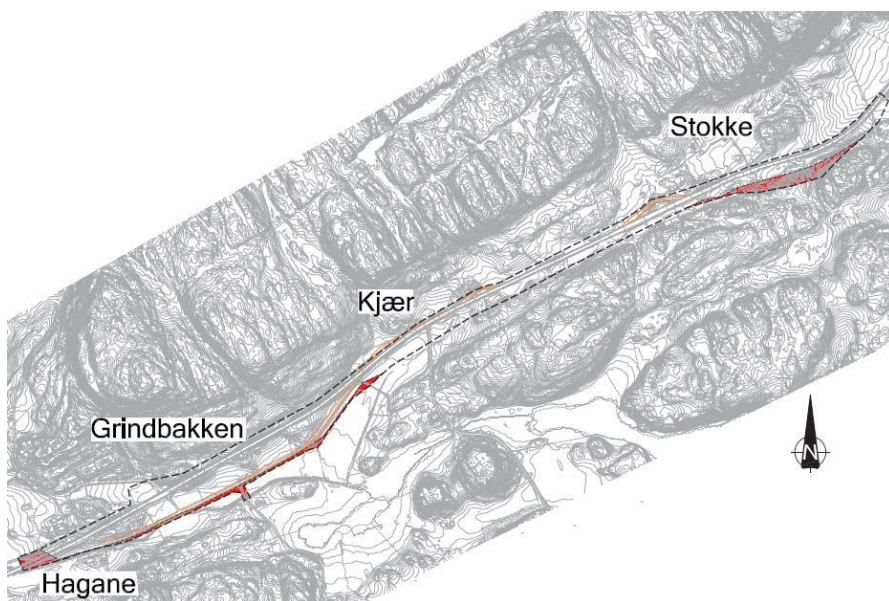
Tiltaket er ikke KU-pliktig etter §6 eller §8 i forskrift om konsekvensutredning for planer etter plan – og bygningsloven. Tiltaket samsvarer med overordnet plan, og planen gir ikke vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Saksfremstilling

Planprosess og medvirkning

Planprosessen er gjennomført i henhold til plan- og bygningsloven. Oppstartsmøte med Bamble kommune ble gjennomført 16.04.2020. Oppstart av planarbeidet ble i henhold til plan- og bygningslovens § 12-8 annonsert i avisene TA og Varden (23.10.2020), og ble annonsert på nettsiden til Bamble kommune. Varsel om oppstart av reguleringsplanlegging ble sendt ut til offentlige instanser, samt grunneiere og andre berørte, med frist for uttalelse 20.11.2020.

Det ble også varslet en utvidelse av varslingsgrensen, for å sette av tilstrekkelig areal til sidearealer og midlertidig anleggsbelte. Varselet ble sendt 26.03.2021 med frist for uttalelse 19.04.2021.



Figur 3-2: kart med utvidet varslingsgrense – økning vist med rød skravur.

Innspillene til varsel om oppstart er oppsummert i kapittel 9.

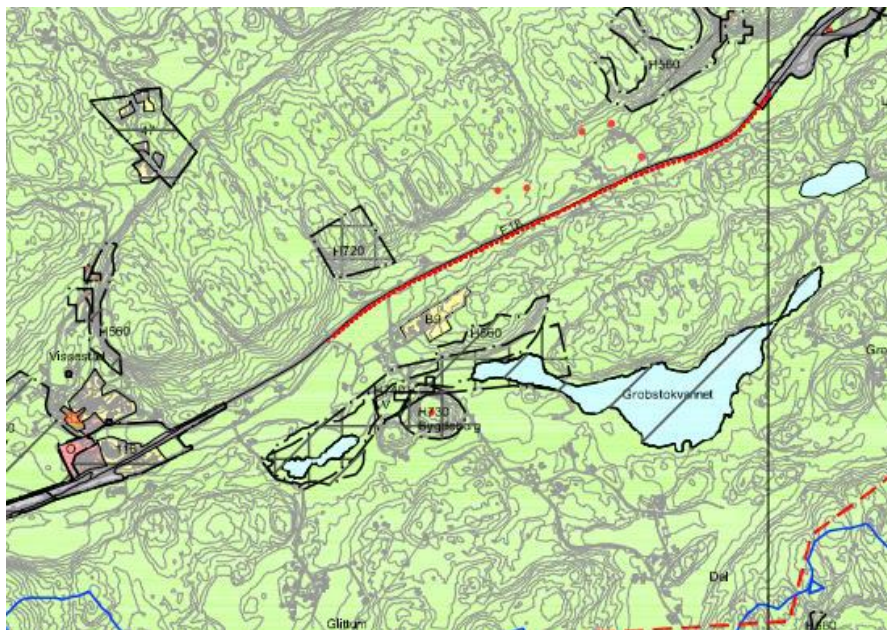
På grunn av Covid 19 - restriksjoner ble det ikke gjennomført informasjonsmøter i forbindelse med reguleringsplanen. Vestfold og Telemark fylkeskommune gjennomførte Teams-møter med grunneiere 14. og 15. april 2021. I møtene ble det orientert om status for reguleringsplanarbeidet og tiltakene som inngår i detaljreguleringen. Vestfold og Telemark fylkeskommune mottok mange gode innspill gjennom møtevirksomheten.

Som del av reguleringsplanarbeidet er det også gjennomført møter og befaringer med flere grunneiere, Bamble historielag, turlag, skogeierforening og bondelag.

Det har vært dialog med Bamble kommune gjennom planarbeidet. Det har også vært dialog med kabeletater for å innhente informasjon om eksisterende ledningsnett.

Planstatus for området

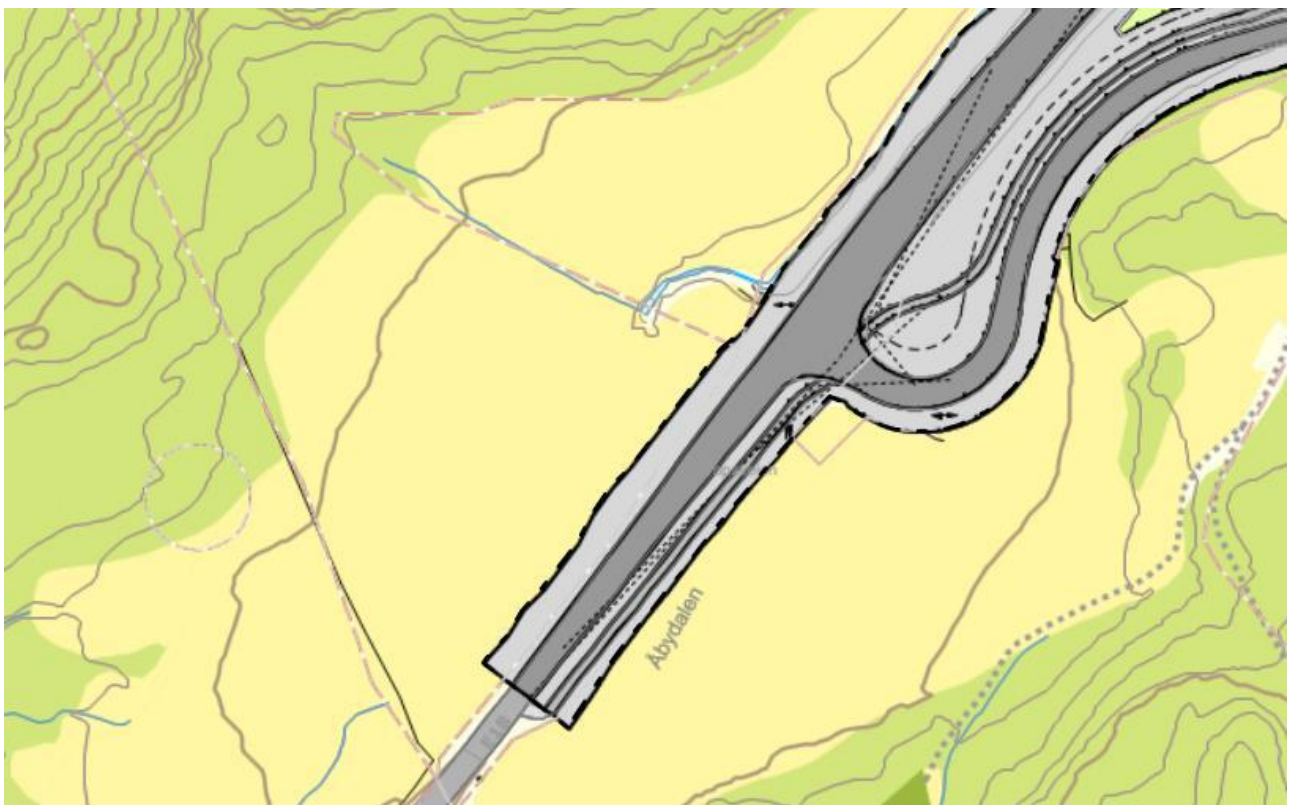
Kommuneplanens arealdel 2014-2025 – planID 257: Strekningen er avsatt som fremtidig gang- og sykkelveg (rød prikket linje).



Figur 4-1: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel

Tiltaket grenser inn mot følgende reguleringsplan:

- PlanID 184 E18 – Åby (vedtatt 03.04.2008). Arealene som berøres er regulert til samferdselsformål



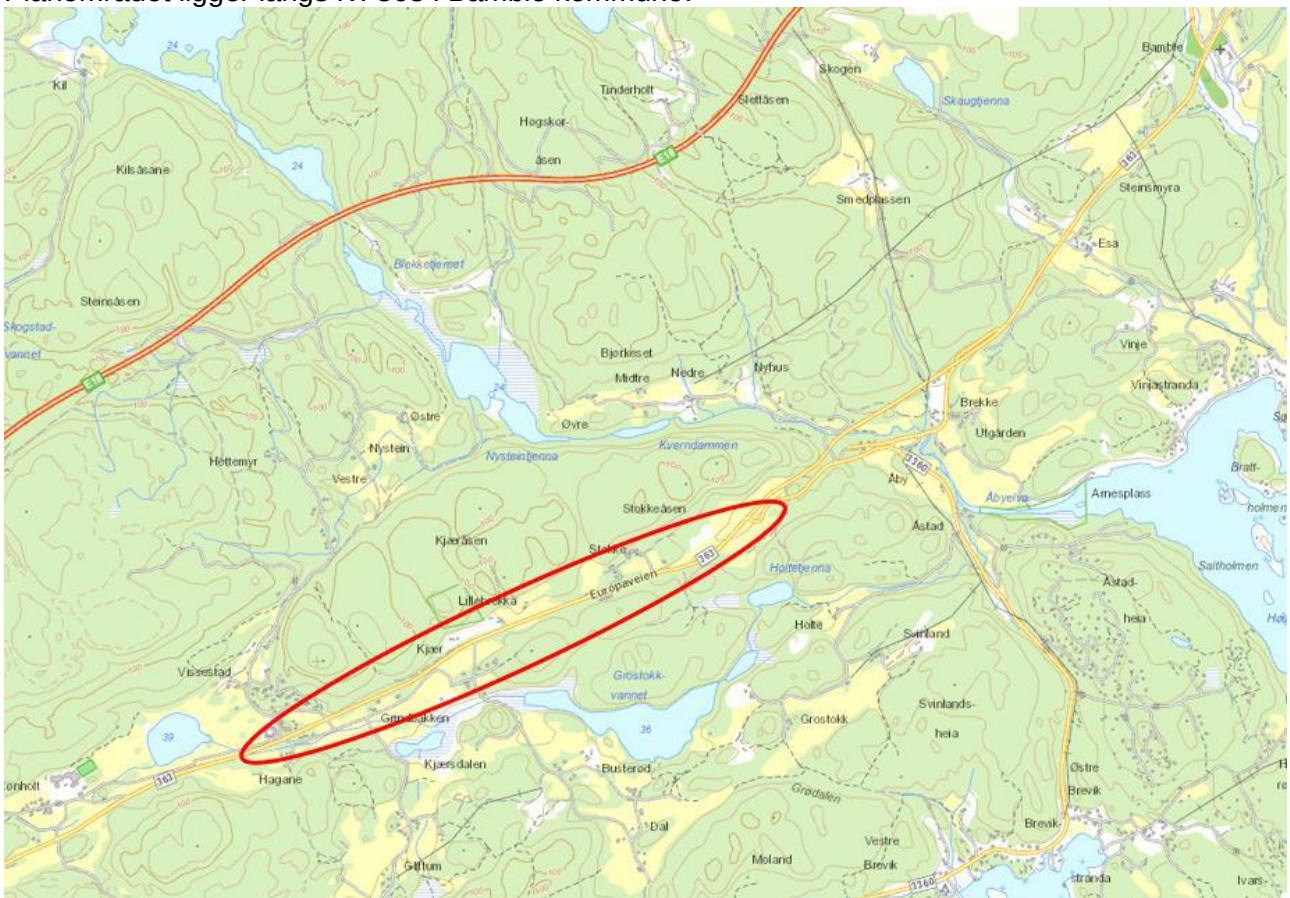
Figur 4-2: utsnitt av eksisterende reguleringsplan ved Åby. Avkjørsel til Valle

Reguleringsplan som delvis erstattes:

- Plan ID 116 Vissestad, vedtatt 25/1-96 (ikke digitalisert).

Beliggenhet

Planområdet ligger langs fv. 363 i Bamble kommune.



Figur 5-1: Oversikt – planområdet er markert med rød ring (Kilde: Asplan Viak – kartet)

Dagens – og tilstøtende arealbruk

Strekningen ligger i et område med spredt bebyggelse, med delvis jordbruks- og skogbruksareal. Strekningen krysser to bekker. Fv. 363 var tidligere en del av E18. Desember 2019 ble gjennomfartstrafikken flyttet til ny E18, og fv. 363 fungerer nå som omkjøringsveg for E18. Strekningen inngår som skoleveg for barn som går på Rønholt skole.

Beskrivelse av eksisterende forhold i planområdet



Trafikkforhold

Strekningen var tidligere en del av E18. Desember 2019 ble gjennomfartstrafikken flyttet til ny E18. ÅDT for strekningen er registrert til 2300 (tall fra år 2020). Andel tunge kjøretøy er 12% (kilde: www.trafikkdata.no). Det er ikke registrert trafikkulykker med myke trafikanter de 10 siste årene. Fartsgrensen er 70 km/t.

Langs strekningen ligger Dalsveien. I tillegg finnes avkjørsler på strekningen, både privatavkjørsler og driftsavkjørsler. Det er fem busslommer på nordsiden av vegen på strekningen, og fire busslommer på sørsiden av vegen. Bussrute 459 og 462 kjører på strekningen.

Nasjonal sykkelrute nr. 1 ligger i tilknytning til planområdet.

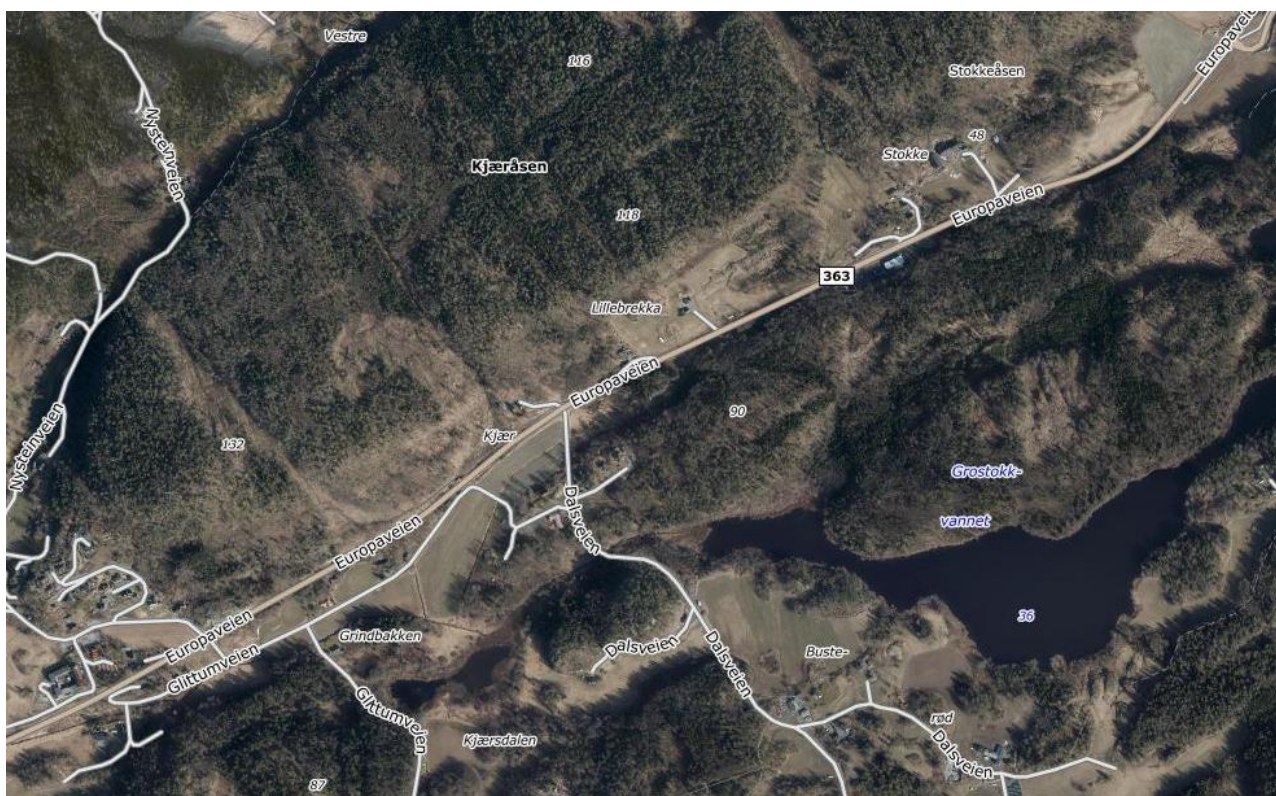
Teknisk infrastruktur

Fv. 363 er en 2-feltsveg med bredde på ca. 7,5 – 8 meter inkludert skuldre.

Langs strekningen er det eksisterende lysmaster på sørsiden av vegen. Det er innhentet informasjon fra Geomatikk om eksisterende kabler og ledninger. Telenor, Telia og Lede har infrastruktur innenfor planområdet.

Landskapsbilde

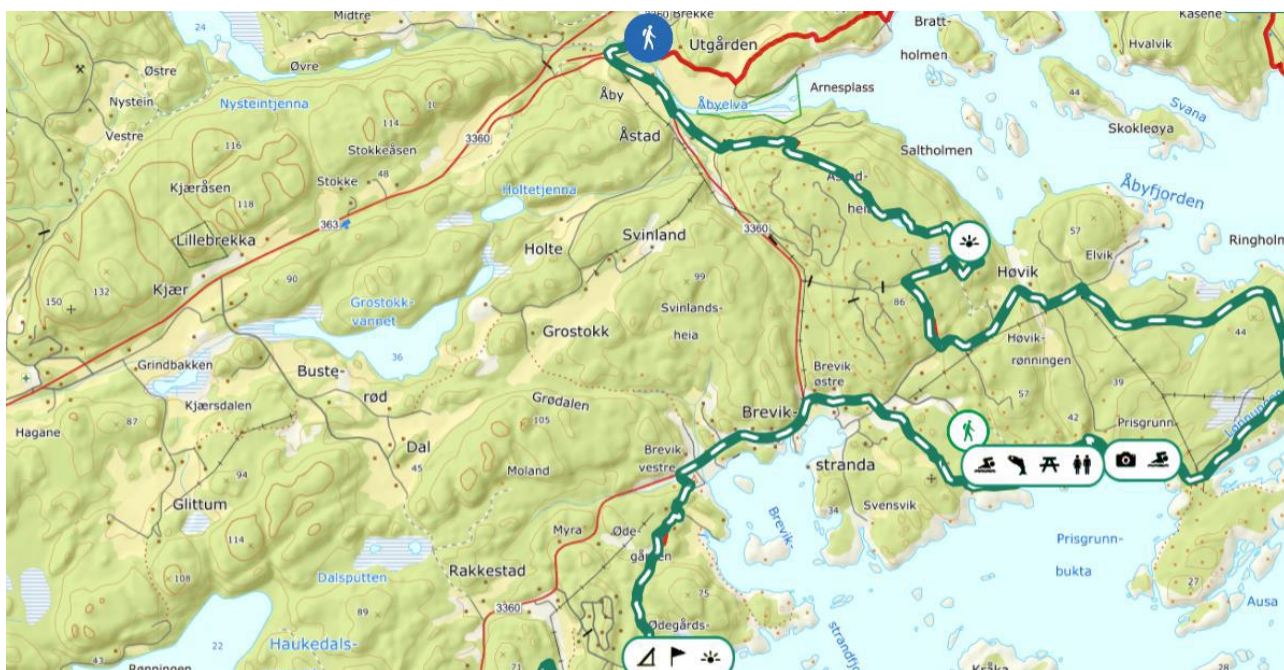
Strekningen ligger innenfor landskapsregion 01 Skagerrakkysten (kilde: NIJOS. Nasjonalt referansesystem for landskap). Landskapet består av et sprekedalslandskap og vegetasjonen består av frodig blandingsskog stedvis tett på vegen, brutt opp av noe berg i dagen og kulturlandskap med spredt bebyggelse. Kulturlandskapet strekker seg som kiler inn i områder med vegetasjon og bidrar til å bryte opp det lukkede preget i skogsområdene. Fylkesvegen skjærer gjennom landskapet og reiseopplevelsen skifter mellom åpne kulturlandskapsområder og mer trange områder med skog på hver side, og områder med ensidige og tosidige fjellskjæringer.



Figur 5-3: Flyfoto som viser landskapets langs strekningen

Nærmiljø/friluftsliv

Kyststien i Bamble ligger i tilknytning til planområdet, på sørsiden av fylkesvegen.



Figur 5-4: kart som viser kyststien i tilknytning til planområdet (kilde: ut.no)

I reguleringskartet er følgende formål brukt:

Bebyggelse og anlegg

Boligbebyggelse B

Næringsbebyggelse BN

Vann- og avløpsanlegg BVA

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Kjøreveg SKV

Gang- og sykkelveg SGS

Annen veggrunn – tekniske anlegg SVT

Annet veggrunn – grøntareal SVG
Kollektivholdeplass SKH
Holdeplass/plattform SH

Landbruks- natur og friluftsområder

LNFR-areal L

Bruk og vern av sjø og vassdrag

Friluftsområde i sjø og vassdrag VFV

Hensynssoner

Hensynssone friskt H140

Områdebestemmelser

Kulturminne søkes frigitt #K
Midlertidig bygge- og anleggsområde #1

Tekniske forutsetninger

Kjøreveger

Tiltaket består i å legge til rette for parallelført gang-/sykkelveg langs fylkesvegen på deler av strekningen. Det skal i utgangspunktet ikke gjøres tiltak på fv. 363, men på grunn av at strekningen ikke lenger inngår som en del av E18, vil planen legge til rette for å fjerne kanalisering ved Stokkebakken (Panorama Auto). I vestenden av planområdet (Vest-Bamble aldershjem) vil fylkesvegen utvides for å etablere tilrettelagt krysningspunkt.

Etter kryssing av Dalsveien vil gang- og sykkelvegen kobles inn på Glittumveien.

Eksisterende busslommer på strekningen som berøres av tiltaket skal oppgraderes.

Ved vurdering av sikt er det tatt utgangspunkt i at dagens fartsgrense på fv. 363 (70km/t) beholdes, og tabell 3.8 i V121 er benyttet.

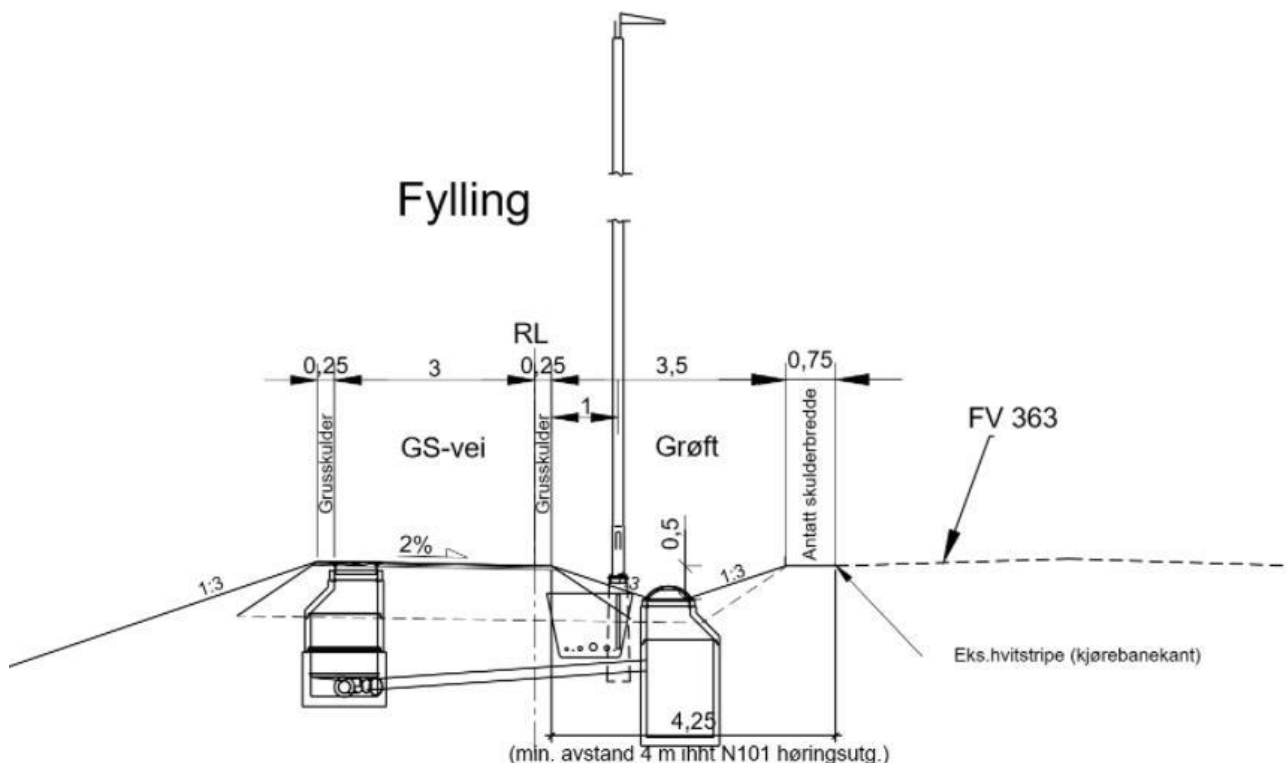
Gang- og sykkelveger

Plassering av gang- og sykkelveg

Gang- og sykkelvegen starter ved eksisterende gang- og sykkelveg på sørsiden av fylkesvegen ved Valleveien, og fortsetter på samme side av vegen frem til driftsveg ved Glittumveien. Videre vestover vil gang- og sykkeltraseen legges i Glittumveien, med sykling i blandet trafikk. Traseen følger Glittumveien til Vest-Bamble aldershjem ved Grindbakken. Her vil det etableres et krysningspunkt, og sykkeltraseen vil følge Nysteinveien videre mot Rønholt skole.

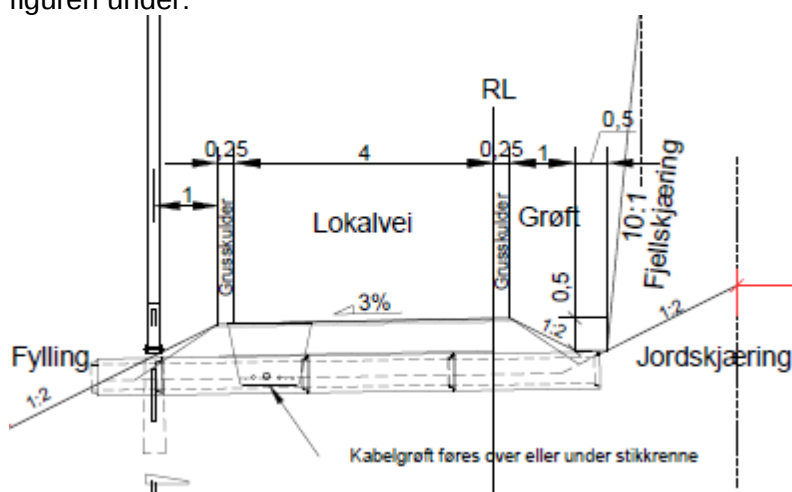
Normalprofil

Det er lagt til rette for en separat gang- og sykkelveg med grøft mellom kjørevegen og gang- og sykkelvegen, se normalprofil i figuren under. Gang- og sykkelvegen planlegges med en bredde på 3 meter (pluss 0,25 m skulder på hver side). Det er planlagt grøft mellom kjørevegen og gang- og sykkelvegen med bredde på 3,5 meter.



Figur 6-2 Normalprofil

Langs Glittumveien følger sykkeltraseen lokalvegen. Normalprofilet for Glittumveien vises på figuren under:



Figur 6-3: Normalprofil for Glittumveien.

Krysningspunkt

Krysningspunktet er planlagt ved Grindbakken. Det er gjort en vurdering av type krysningspunkt, og plassering av krysningspunkt.

Gangfelt er lite aktuelt, på grunn av at gangfelt ikke anbefales når farten er over 50 km/t, samt at trafikkmengde og antall kryssende er liten, jf. kap. D.2.6.1 i håndbok N100.

Planfri kryssing (undergang) er vurdert til å være lite aktuelt på grunn av følgende punkter:

- Trafikkmengden og antall gående/syklende er liten.
- Undergang gir omveg og stigning, dette gir risiko for at myke trafikanter uansett vil velge å krysse i plan når trafikkmengden er liten.
- Det er grunn til å tro at det er dårlige grunnforhold i området.
- Tilrettelagt kryssing i plan er brukt som løsning videre på strekningen, blant annet ved Esadumpa.

- • Undergang gir store inngrep og medfører høy byggekostnad.

Reguleringsplanen legger opp til en løsning med tilrettelagt krysningspunkt med trafikkøy mellom kjørefeltene. Plasseringen av krysningspunktet er valgt ut fra hensyn til siktforhold. Plasseringen er også gunstig med tanke på kobling mot sykkeltrasé videre vestover, samt adkomst til busslommer.

Fv. 363 Gang- og sykkelveg Åby- Grindbakken

Gjennomføring av forslag til plan Fremdrift og finansiering

Det er gjennomført et kostnadsoverslag etter Anslagsmetoden 17.06.2021. Grunnerverv og utarbeidelse av byggeplan kan starte opp når reguleringsplanen er vedtatt. Forventet oppstart av utbygging er tidligst høsten 2022.

Grunnerverv

Grunnervervsprosessen kan starte når det foreligger godkjent reguleringsplan. Grunnerverv blir gjennomført i henhold til reguleringsplanen, som er det formelle grunnlaget for grunnervervet. Hensikten med grunnervervet er å sikre utbygger tilgang til nødvendig grunn, og at forholdet til berørte grunneiere er tilstrekkelig avklart før grunnen tas i besittelse. Tiltredelse av grunn kan enten skje på grunnlag av inngått kjøpekontrakt/avtale om arbeidstillatelse, eller ved ekspropriasjon. Grunnervervet søkes løst ved minnelig overenskomst med forhandlinger, eller eventuelt ved rettslig skjønn dersom det ikke er mulig å få til minnelig ordning. Rettslig skjønn kan begjæres på grunnlag av inngått avtale om arbeidstillatelse, eller på grunnlag av ekspropriasjonsvedtak etter veglovens § 50.

Det fremgår av reguleringsplankartet og grunnervervstegningene (W-tegningene) hvilke arealer som blir berørt. På W-tegningene fremgår det en oversikt over foreløpige beregnede arealer som medgår fra de enkelte eiendommer.

Arealer som avstås permanent til veganlegget, vil bli oppmålt og arealberegnet eksakt når veganlegget er ferdig. Noe areal blir midlertidig beslaglagt som anleggsområde under anleggsperioden. Midlertidige beslaglagte areal vil bli tilbakeført eiendommene etter endt bruk.

Sammendrag av innspill

Det ble varslet oppstart av delstrekning 1 Bamble kirke – Åby og delstrekning 2 Åby- Grindbakken samtidig. Det kom inn 7 innspill til varsel om oppstart, og 5 innspill til varsel om utvidet plangrense. Innspillene er oppsummert under:

Innspill til varsel om oppstart – gjelder for begge strekke:

13.11.2020 Fylkesmannen i Vestfold og Telemark

Landbruk

- • Planområdet omfatter dyrka og dyrkbar jord. Planarbeidet må tydelig vise arealregnskap for hvor mye dyrka og dyrkbar mark som kan bli omdisponert, samt hvilke tilpasninger og avveininger som er gjort med hensyn til landskapet.
- • Målet er å unngå at verdifulle jordbruksareal og viktige kulturlandskap bygges ned eller splittes opp.
- • Jordvernet er omfattet av nasjonale hensyn i planarbeidet, og må utredes på lik linje med andre tema i planarbeidet. Det må sikres gjennom planarbeidet at planen ikke legger ytterligere press på nærliggende landbruksareal gjennom hensiktsmessige overganger og arrondering.

Naturmangfold

- • I planområdet er kunnskapsgrunnlaget for naturmangfold middels godt. Det bør gjennomføres en supplerende kartlegging etter anerkjent metodikk (DN-håndbok 13 eller Miljødirektoratets kartleggingsinstruks) for å fremskaffe et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag.
- • Innenfor planområdene befinner det seg viktige bekkedrag, herunder Åbyelva og Vinjebekken. I planarbeidet bør det kartlegges hvorvidt, og i hvilken grad, disse vil bli berørt av planen.

ROS-analyse og grunnforhold

- Minner om krav til ROS-analyse. I denne saken vil blant annet flom, skred og marin leire være viktige tema i ROS-analysen. Trafikksikkerhet og overvann vil også være aktuelle tema.
- I henhold til NVEs kart ligger planområdet delvis innenfor aktsomhetssone for flom, samt innenfor kartlagt faresone for kvikkleireskred. Videre befinner deler av planområdet seg innenfor områder hvor det kan forekomme marin leire i grunnen. Grunnforholdene må derfor vurderes spesielt. Faren for flom må kartlegges, og det må eventuelt redegjøres for risikoreduserende tiltak.

Sammendrag av innspill

Forslagsstillers kommentar:

- Det er utarbeidet en matjordplan i forbindelse med reguleringsplanen. I tillegg inneholder planbeskrivelsen en beskrivelse av vurderinger og avveininger med tanke på dyrka mark.
- Det er gjennomført naturmangfoldregistrering.
- Det er gjort en vurdering av planens påvirkning på vannmiljø.
- Det er gjennomført en ROS-analyse, og det er gjennomført geotekniske vurderinger.

Virksomhetens kommentar:

Vi ser at det gis innspill til den andre delplanen som ikke fremmes her.

05.11.2020 Direktoratet for mineralforvaltning

- Planen berører ikke registrerte forekomster av mineralske ressurser eller masseuttak i drift. Planen vil ikke omfatte uttak av masse som vil omfattes av mineralloven.
- Det særligste planområdet ligger innenfor område med bergrettigheter gitt i 2020. Det er gitt undersøkelsesrett etter statens mineraler, og planområdet går innenfor rettighetsområde Bamble 8 og 9. DMF anbefaler at rettighetshaver blir informert om planarbeidet, og viser til bergrettigheter i kartinnsyn.
- Dersom det i videre behandling av planen viser seg at noen av DMFs fagområder kan bli berørt, ber vi om at saken oversendes når den blir lagt ut til høring.

Forslagsstillers kommentar:

- Rettighetshaver er Eurasian Minerals Sweden AB. Rettighetshaver vil få oversendt planforslaget til høring.

23.11.2020 NVE

Generelt innspill.

19.11.2020 Statens vegvesen

Ingen kommentarer til oppstarten.

10.12.2020 Agder og Telemark bispedømme

Bamble kirke er listeført som verneverdig. Kirkeruinen etter Olavskirken og gravplassen rundt denne er fredet etter kulturminneloven. Store deler av området har leirholdig jord og representerer betydelig rasfare. Mellom Olavskirkens ruiner og Bamble kirke er et ravineområde som utgjør en viktig del av verneverdig område.

Det er bl.a. viktig at tiltak i området:

- ikke er egnet til å utløse utrasing av gravplass og kirketomt.
- ikke er til hinder for prosesjoner ved gravferd

Sammendrag av innspill

- ikke skaper uheldige virkninger i forhold til parkering ved kirke og gravplass
- ikke fører til uheldige virkninger i forhold til overvann
- Ikke virker skjemmende på kulturminner

Biskopen ønsker å uttale seg til planer når disse er utarbeidet og sendes på høring.

Forslagsstillers kommentar:

- Kulturminner er ivarettet i planen. Det gjøres ikke inngrep innenfor murene langs fylkesvegen ved Bamble kirke.
- Planen vil sendes på høring for uttalelse.

Virksomhetens kommentar:

Dette gjelder innspill til den andre g-s vegplanen som ikke fremmes nå.

10.11.2020 Bamble Bondelag

- Det må tas med i planarbeidet at det er behov for avkjøring fra fylkesvegen, over eller til GS-vegen til drift av arealer og leggplass for tømmer.
- Der GS-vegen går over dyrka mark må matjorda tas vare på og brukes hos grunneier, som forbedring av dyrka mark med grunne partier eller søkk i terrenget.

Forslagsstillers kommentar:

- Leggplass for tømmer er ivaretatt. Det har vært dialog med skogeiere underveis i planprosessen.
- Det er utarbeidet en matjordplan som viser forslag til plan for bruk av overflødig matjord.

20.11.2020 Bamble Skogeierlag

Etablering av GS-veg må ikke hindre bruk av driftsveger og legge-/opplastningsplasser for tømmer. Det bør ses på muligheten for å legge til rette for trygge legge-/opplastningsplasser der disse kommer i kontakt med GS-vegen.

Forslagsstillers kommentar:

- Det har vært dialog med skogeierlaget underveis i planprosessen, og leggplasser for tømmer skal være ivaretatt.
- Driftsavkjørsler vises på plankartet med pil.

Innspill til utvidet plangrense

14.04.2021 Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Fra januar 2021 er det fylkeskommunen som har ansvar for å ivareta barn og unges interesser i reguleringsplaner på vegne av Statsforvalteren. Sammendrag av innspill 43
Fv. 363 Gang- og sykkelveg Åby- Grindbakken

Planlagt GS-veg vil gå forbi Bamble kirke. Reguleringsplanen må utformes slik at gravplassen ikke blir berørt av fremtidig GS-løsning, og at gravplassen blir skjermet mot støy og tatt behørig hensyn til.

Forslagsstillers kommentar:

Gravplassen vil ikke bli berørt av planen.

Virksomhetens kommentar:

Dette er syn rettet inn mot den andre delplanen som ikke fremmes nå.

30.03.2021 DSB

Generelt innspill.

12.04.2021 Den Norske kirke – Agder og Telemark bispedømme

Viser til forrige innspill. Påpeker krevende grunnforhold knyttet til leirholdig jord og fare for leirras. Er opptatt av at tiltaket ikke får negative konsekvenser for drift av gravplass. Ber om å få oversendt planforslaget for uttalelse når det er klart.

Forslagsstillers kommentar:

- Planforslaget blir sendt på høring til berørte parter.
- Gravplassen blir ikke berørt av tiltaket.

12.04.2021 Agder og Telemark bispedømme v/Geir Myhre

Minner om at myndighet for uttalelse til gravplasser er flyttet fra bispedømmeråd til Statsforvalteren, og ber om at varselet sendes dit.

Forslagsstillers kommentar:

Statsforvalteren har mottatt varselet.

Virksomhetens syn:

Temaene føres over til den andre delplanen som ikke fremmes nå.

15.04.2021 Rønholt Velforening

Ønsker å belyse behov for overgang/undergang for kryssing av vegen. Ønsker å bli kontaktet, for å få et innblikk i hvordan dette er tenkt løst.

Forslagsstillers kommentar:

Vurderingene angående valg av løsning for krysningspunkt er beskrevet i planbeskrivelsen. Det planlegges tilrettelagt krysningspunkt i plan ved Grindbakken. Det er gode sikthforhold i krysningspunktet. Trafikkmengden på fv. 363 har blitt betydelig redusert som følge av at E18-trafikken er flyttet. Planforslaget vil legges ut til offentlig ettersyn. Vedlegg 44
Fv. 363 Gang- og sykkelveg Åby- Grindbakken

Virksomhetens kommentar:

Teknisk og miljøutvalget ble orientert på siste møte om de to g-s vegenes planprosesser og at g-s veg fra Bamble kirke mot Åby har møtt på store utfordringer i bekkeleie –Trolldalsbekken.

Forslagstiller ønsket derfor å drøfte ut situasjonen med kommunen.

Et alternativ var å fremme den vestlige g- s vegplanen og deler av østlige. Det ble angitt en mulighet for dette i område fra Brekkatoppen / gamle nedkjøringen til Åby- Valle og til Steinsjordene. Resterende del er avhengig av et eget program for utvidet grunnundersøkelser og ROS avklaring. Omfanget kan være betydelig.

Det ville bety at det ble uklarerheter i plan og tid med siste og etter vårt syn viktigste koplingen i område fra Olavskirken til Stein for helhetlig G/S veg.

Det ble under diskusjonen enighet om å at Forslagstiller fremmer denne delplanen og i samme møte i Teknisk og miljøutvalg kommer for å redegjøre usikkerheten og for å få synspunkter på framdriften på den andre delplanen.

Med bakgrunn i den oppståtte situasjonen og for å komme i gang med G-S vegene anbefaler vi å starte prosessen på denne planen.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren merker seg innsendelse av delplan for G- S veg fra Åby – Grindbakken og oppdelingen av planene.

Det anbefales å legge delplanen på høring

Miljøkonsekvenser

Positive

Trafikksikker g-s løsning som binder Rønholt –Åby sammen.

Økonomikonsekvenser

Offentlige

Andre konsekvenser

Se planbeskrivelsen

Konklusjon

Anbefales