

GRENLANDSSAMARBEIDET

Forslag til

AVTALE OM MÅL OG PROSESS FOR ET STYRKET KOMMUNESAMARBEID I GRENLAND.

Innledning.

Grenlandskommunene har et formalisert samarbeid med Grenlandsrådet som øverst politiske organ. Samarbeidet er organisert i henhold til kommunelovens § 27 og regulert gjennom vedtekter og avtale, vedtatt av alle by- og kommunestyrene hvert fjerde år, første gang i juni 2006.

Dette samarbeidet ønskes redefinert, revitalisert og styrket for å gi bedre tjenester til innbyggerne og økt slagkraft til regionen. Et forsterket samarbeid kan gi grunnlag for en senere sammenslåing av to eller flere kommuner. Endret kommunestruktur kan være et positivt bidrag til å styrke regionen.

Med et styrket kommunesamarbeid menes bl.a:

- Grenlandssamarbeidet skal tilrettelegge for Grenland som det gode bosted og for økt tilflytting.
- De formelle strukturene i Grenlandssamarbeidet skal styrkes.
- Det skal gis større ansvar til Grenlandsrådet, rådets leder og ordførerkollegiet til å opptre på vegne av regionen og aktivt markedsføre regionens interesser.
- Felles næringsapparat skal opprettholdes og videreutvikles med utgangspunkt i det overordnede målet om å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionen. Felles strategisk næringsplan skal forankres bedre i alle de samarbeidende kommunene.
- Målet om gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen skal oppnås gjennom aktiv bruk av Grenlandssamarbeidet og effektiv drift av felles funksjoner.
- Det skal utarbeides felles eierstyringsprinsipper for felles enheter og selskaper.
- Samarbeidet knyttet til arealbruk, infrastruktur og transport skal forsterkes og være forankret i kommunesamarbeidet. Innspill til regionale og statlige planprosesser skal samordnes.

På bakgrunn av denne avtalen startes det en gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet, organisasjonsform og annet. Nye vedtekter og fireårig program for et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid legges fram til politisk behandling i begynnelsen av 2017.

Denne avtale legger føringer både på prosess, organisering og framdrift i arbeidet med de nye styringsdokumentene. Den gir også konkrete innspill til mulige fremtidige samarbeidsområder og prosjekter.

Bakgrunn.

Ved utarbeidelsen av nye mål for samarbeidet vil det være naturlig både å ta utgangspunkt i eksisterende formuleringer i gjeldende vedtekter og vedtak i de seks by- og kommunestyrene i forbindelse med kommunereformprosessen.

Følgende mål har vært utgangspunkt for kommunene i utredningsarbeidet knyttet til kommunereformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Vedtak i alle seks by- og kommunestyrene i mai/juni 2015:

Det viktigste for kommunene er å sikre vekst og utvikling som grunnlag for velferden til sine innbyggere. Hovedmålet med samarbeidet er derfor å skape en livskraftig region i nedre Telemark som:

- *Har kommuner med økonomisk bærekraft og sammen evne til å ivareta grunnleggende roller som tjenesteutøver, myndighetsutøver og som demokratisk arena.*
- *Ivaretar nasjonal, regional og lokal samfunnsutvikling når det gjelder arealbruk, transport og samferdsel, næring, sysselsetting og befolkningsvekst samt klima og miljø.*
- *Ivaretar nye oppgaver for kommunene i den grad dette blir bestemt av Stortinget.*
- *Er en sterkere og mer samordnet stemme for Grenland og Telemark i viktige nasjonale prioriteringer eksempelvis knyttet til statlige arbeidsplasser, infrastruktur, helsevesen og høyre utdanning.*

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling.

I de nye styringsdokumentene for Grenlandssamarbeidet skal hensynet til en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling vies spesiell oppmerksomhet. Dette gjøres under temaene «Bosetting og næringsliv» og «Prioriteringer i samferdselssektoren».

Bosetting og næringsutvikling.

- Samarbeidet skal tilstrebe økt bosetting og næringsutvikling i hele regionen
- Etablering av flere arbeidsplasser skal ha høyeste prioritet som grunnlag for økt befolkningsvekst. Dette vil gi grunnlag for å opprettholde og videreutvikle velferden til regionens innbyggere.

- Programmet «Mer vekst i Grenland», med tre delprosjekter; herunder Felles strategisk næringsplan og Strategi for næringsareal skal prioriteres.
- Det er ønske om et fortsatt felles næringsapparat. Næringsapparatet skal dimensjoneres og organiseres i fellesskap for å skape og bevare arbeidsplasser i hele regionene.
- Det skal legges til rette for nye områder i regionen både for bolig- og næringsareal, uavhengig av kommunegrensene.
- Ved etablering av nye arbeidsplasser skal bedriftens ønsker og regionen prioriteres fremfor ønskene til den enkelte kommune. Kommunene skal være positive når eksisterende arbeidsplasser ønsker å endre plassering internt i regionen.
- Det skal etableres spilleregler kommunene imellom ved lokalisering av statlige arbeidsplasser.
- Tett dialog mellom kommunene i forbindelse med rullering av kommuneplanenes arealdeler. Felles opptreden i regionale planprosesser, inkludert rullering av Areal og transportplan for Grenland.
- Mer og tettere samarbeid med naboregioner skal tilstrebes. Dette vil særlig gjelde Søndre Vestfold.
- Samordnet styrking av besøksnæringen med større fokus på kysten.
- Bidra til knutepunktutvikling i forbindelse med ny infrastruktur i og gjennom regionen, herunder å vurdere utvikling av arealer i tilknytning til ny E18 og planfrie kryss.

Prioriteringer i samferdselssektoren.

Grenlandskommunene skal opptre samlet med mål om å styrke infrastrukturen i regionen. Grenlandssamarbeidet skal ta eierskap og styring på viktige prosjekter for utvikling av infrastruktur i regionen.

Eksempler på viktige infrastrukturtiltak som krever godt samarbeid:

- Regionen vil satse videre på miljøvennlig transport, herunder å utvikle kollektivtilbudet og følge opp intensjonene i Bystrategisamarbeidet og tiltakene i Bypakke Grenland.
- Intercitytog til Skien og raskere gjennomføring av dobbeltspor Sky – Nykirke samt fremføring av dobbeltspor til Porsgrunn stasjon.
- Snarest mulig å få realisert Grenlandsbanen, herunder et sidespor til planlagt nytt næringsområde på Frier Vest.
- Fortsatt satsing på Torp flyplass fremfor å øke transportarbeidet langs veg og jernbane ved utbygging av en tredje rullebane på Gardemoen.
- Bedre vegforbindelse fra E18 til Skien.
- Samarbeid for å sikre Tangen som stoppested på Grenlandsbanen.

- Rask fremføring av E18 gjennom Grenland.

For jernbaneprosjektene og for saken knyttet til Torp flyplass, skal det særlig søkes etablert et godt samarbeid med kommuner i Vestfold.

Gode og likeverdige tjenester. Bærekraftige og økonomisk sterke kommuner.

Samarbeidet har som mål å bidra til å oppnå gode og likeverdige tjenester til alle innbyggerne i regionen. Det skal samarbeides om kommunale tjenester der dette kan gi økt kvalitet på tjenesten, redusert sårbarhet og/eller rimeligere tjenester for innbyggerne. Gjennom effektiv drift av felles funksjoner er det et mål å oppnå økt kompetanse og kvalitet og økonomisk gevinst for kommunene. Utredninger av eventuelle nye samarbeidsområder skal gjennomføres i nært samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner.

Eksempler på områder for tettere samarbeid er/kan være:

- Helse – Likemannsarbeidet
- Statistiksamarbeid og grenlandsbarometret
- Kompetanseutvikling – implementering av e-læring
- Grenland brann- og redningstjeneste
- Talenter for framtida.
- Legevakt
- Innsats mot barnefattigdom
- Barnevern
- Flyktnings- og integreringspolitikk
- Innsats for å sikre gode oppvekstvilkår gjennom utvikling av gode nærmiljø.
- Skjenkesaksbehandling/forvaltning
- Barnehagemyndighetsoppgavene
- Kulturforvaltning, herunder kulturskole
- Plan- og byggesaksforvaltning.
- Geodatakontor
- Voksenopplæring
- Økt tilrettelegging for lag og foreninger for å styrke frivilligheten.
- IT-samarbeid
- Økonomiforvaltning
- Vann og avløp
- HR

Andre aktuelle samarbeidsområder i 2016:

- Strålingsenhet til Skien.
- Politiarbeidsplasser i forbindelse med organisering av og lokalisering av de ulike enhetene innenfor politidistriktet.
- Innspill til Regjeringens industrimelding; virkemidler for investeringer i landbasert industri.
- Videre utvikling av fakultetsstrukturen ved den sammenslåtte Høgskolen i Sørøst-Norge.

I prosessen fram mot nye styringsdokumenter skal foreslåtte samarbeidsområder utdypes og begrunnes.

Styrke de formelle strukturene i Grenlandssamarbeidet.

Det er et mål at det skal gis større ansvar til Grenlandsrådet, ordførerkollegiet og leder av Grenlandsrådet til å opptre på vegne av regionen i felles saker. Dette skal bidra til å styrke evnen til å agere raskt overfor øvrige aktører og markedsføre kommunenes felles interesser. Hyppigere møter i de interkommunale foraene skal vurderes og det skal løftes inn flere saker av regional karakter.

Det skal utarbeides felles eierstyringsprinsipper for felles enheter og selskaper. Grenlandsrådet skal vurderes som representantskap/generalforsamling for flere felles eide selskaper. Målet er en mer samordnet og tydelig eierstyring.

Det skal utvikles felles prinsipper for saksbehandling av regionale/felles saker. Det skal utvikles retningslinjer for kostnadsfordelingen vedr driften av felles enheter.

De ansatte er vår viktigste ressurs for å gjøre offentlig sektor og kommunale tjenester enda bedre. De ansatte og deres organisasjoner skal involveres i felles utviklingsprosesser ihht. de vedtatte «Retningslinjer for utvikling og omstilling i Grenlandssamarbeidet».

Videre prosess.

På bakgrunn av denne avtalen startes det en gjennomgang og evaluering av samarbeidets vedtekter og styringsdokumenter, dvs. dagens mål for samarbeidet, organisasjonsform og annet. Nye vedtekter og fireårig program for et styrket og mer forpliktende grenlandssamarbeid legges fram til politisk behandling i begynnelsen av 2017.

I denne prosessen utarbeides også forslag til Handlingsplan 2017 for Grenlandssamarbeidet. Handlingsplanen skal inneholde konkrete prosjekter og tiltak som skal gjennomføres i 2017.

Organisering.

Gjennomgang av styringsdokumentene organiseres i regi av Grenlandssamarbeidet som et prosjekt med by- og kommunestyrene som prosjekteiere.

Grenlandsrådet med to hovedtillitsvalgte og ett hovedverneombud skal være prosjektets styringsgruppe. Rådmannskollegiet skal være prosjektgruppe. Prosjektgruppen rapporterer fortløpende til Ordførerkollegiet og styringsgruppen.

Under forutsetning av vedtak i by- og kommunestyrene:

Grenland 27. mai 2016.



Hallgeir Kjeldal
Ordfører i Bamble



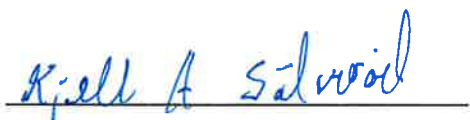
Tor Peder Lohne
Ordfører i Drangedal



Jone Blikra
Ordfører i Kragerø



Robin Kåss
Ordfører i Porsgrunn



Kjell A. Sølvørød
Ordfører i Siljan



Hedda Foss Five
Ordfører i Skien