



PROSJEKTDOKUMENT

Prosjektmandat: Kommunereformen i Grenland

- i regi av Grenlandssamarbeidet

Endringslogg

Versj.	Dato	Endringsbeskrivelse	Produsent
001	30.06.2014	Første versjon prosjektmandat	Karianne Resare
002	06.11.2014	Andre versjon prosjektmandat	Rådmannskollegiet/Karianne Resare
003	20.11.2014	Tredje versjon prosjektmandat	Rådmannskollegiet/Karianne Resare
004	01.12.2014	Fjerde versjon prosjektmandat	Rådmannskollegiet/Karianne Resare

Versj.	Godkjent av	Dato
002	Ordførerkollegiet	11.11.2014
002	Grenlandsrådet	14.11.2014
004	Formannskapene – stadfestet av felles temamøte	01.12.2014

INNHOLDSFORTEGNELSE:

Innhold

1	BAKGRUNN	4
2	PROSJEKTBEKRIVELSE	4
3	PROSJEKTMÅL	5
4	ORGANISERING	6
5	RESSURSER	6
6	MILEPÆLER	6

1 BAKGRUNN

Regjeringen fikk før sommeren tilslutning fra Stortinget til å gjennomføre en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. Dette er nødvendig for å møte morgendagens utfordringer og stadig økte forventninger fra innbyggerne.

Høsten 2014 settes det i gang regionale prosesser med sikte på en ny kommunestruktur. Alle landets kommuner er invitert til å starte prosesser for å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Reformperioden varer frem til nasjonale vedtak er fattet, innen 1. januar 2018. Fylkesmannen i Telemark og KS inviterte 26. august til oppstarts- konferanse for kommunereformen i Telemark.

Grenlandssamarbeidet arrangerte 8.-9. september et felles oppstartsmøte for alle seks formannskapene. Her ble det gitt informasjon om regjeringens kommunereform og alle formannskapene fattet følgende likelydende vedtak:

- 1. kommune starter opp arbeidet med Regjeringens kommunereform. Arbeidet skal gjennomføres i samarbeid med de øvrige grenlandskommunen og i regi av Grenlandssamarbeidet. Kommunenes tillitsvalgte skal holdes løpende orientert om prosessen og sikres medvirkning og deltakelse.*
- 2. Målet for arbeidet er å lage et godt beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak. Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres.*
- 3. Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskifte 2015/16. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.*
- 4. Prosessen skal gjennomføres ihht. Regjeringens mål og opplegg for reformen og i samarbeid med Fylkesmannen i Telemark og KS.kommune gir derfor sin tilslutning til at KS deltar som faglig tilrettelegger og koordinator for lokale/regionale prosesser i det kommunereformarbeidet regjeringen etter stortingsvedtak har invitert kommunene til.*

2 PROSJEKTBESKRIVELSE

Kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien skal gjennomføre en felles utredning av aktuelle modeller for fremtidig kommunestruktur. Målet for arbeidet er å lage gode beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak i de seks kommunene.

Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Kommunenes tillitsvalgte skal holdes løpende orientert om prosessen og sikres medvirkning og deltakelse. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres.

Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskifte 2015/2016. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.

Målsetningen er å gjennomføre en felles åpen og ryddig prosess der aktuelle hovedspørsmål, tema og modeller belyses bredt og nyansert. Prosessen skal vektlegge kunnskapsinnhenting og politisk dialog og gjennomføres ihht. Regjeringens mål og opplegg for reformen.

For å få en best mulig demokratisk prosess i forhold til spørsmålet om endring av kommunestruktur er det behov for et godt beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak. Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon. Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres. Det bør gjennomføres en grundig utredning og analyse av de politiske, administrative og næringsmessige fordeler og ulemper ved en eventuell kommunesammenslåing.

Prosessen skal gjennomføres i tråd med det tidsløpet som Regjeringens kommunereform legger opp til. Det bør videre tas sikte på å i størst mulig grad benytte de verktøy og tilskuddsmidler som legges inn i reformen fra Regjeringens, fylkesmannen og KS sin side.

3 PROSJEKTMÅL

Hovedmål: Gjennomføre en prosess som gir økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og regionens utviklingsmuligheter. Utarbeide gode beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak i de seks kommunene i Grenlandsregionen.

Resultatmål/milepæler:

- Kartlegge status og utfordringer i de seks kommunene.
- Avklare mulige sammenslåingsalternativer/modeller det skal jobbes videre med.
- Vurdere hvordan nye oppgaver fra statlig og fylkeskommunalt forvaltningsnivå vil påvirke alternativene.
- For de valgte sammenslåingsalternativer/modeller:
 - o Avklare fordeler og ulemper ved en sammenslåing.
 - o Avklare hvordan innbyggerne skal involveres.
 - o Vurdere ny kommunestruktur opp mot områdene:
Tjenesteyting, Myndighetsutøvelse, Samfunnsutvikling og Demokratisk arena.
 - o Kriterier:

1. Tilstrekkelig kapasitet	6. Valgfrihet
2. Relevant kompetanse	7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
3. Tilstrekkelig distanse	8. Høy politisk deltakelse
4. Effektiv tjenesteproduksjon	9. Lokal politisk styring
5. Økonomisk soliditet	10. Lokal identitet

- o Avklare de økonomiske forholdene for den enkelte kommune og den nye kommunen i grove trekk.
- o Utredeprosess for gjennomføring til og med etablering av ny kommune.

4 ORGANISERING

Prosjekteier: Kommune- og bystyrene i Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Styringsgruppe: Grenlandsrådet

To tillitsvalgte deltar i styringsgruppen med tale- og forslagsrett.

Leder: leder av Grenlandsrådet.

Prosjektgruppe: Rådmannskollegiet i Grenland.

Prosjektleder: Engasjement – Morten Næss

Referansegruppe: Hovedtillitsvalgte og hovedverneombud fra hver av de seks kommunene.

Øvrige referansegrupper vurderes i prosjektet.

Prosjektet vil inneholde flere ulike prosesser/delprosjekter og utredninger av ulike modeller. Prosjektets oppgave vil bl.a være å sørge for en samordnet og godt koordinert prosess og et godt beslutningsgrunnlag for kommunene våren 2016.

5 RESSURSER

Det utarbeides et budsjett og en finansieringsplan for prosjektet.

Det forutsettes at medgått arbeidstid, reiseutgifter, materiell osv. for kommunenes egeninnsats i hovedsak dekkes innenfor prosjektdeltakernes egne budsjetter.

6 MILEPÆLER

Overordnet tidsplan for kommunereformen ser slik ut:

Vår 2014: Stortingsbehandling av mål for reformen og opplegget for videre arbeid.

Høst 2014 - vår 2016: Regionale prosesser med KS, fylkesmenn og kommuner.
Oppsummeres av fylkesmennene høsten 2016.

Vår 2015: Regjeringen legger frem forslag til nye oppgaver for kommunene.
Stortingsbehandling av denne meldingen.

Høst 2015 /vår 2016: Kommunale vedtak om sammenslåing.

Vår 2016: Vedtak i kongelige resolusjoner om sammenslåing av kommuner for de kommuner som er tidlig ute med lokale vedtak.

Vår 2017: Regjeringen fremmer proposisjoner om ny kommunestruktur og om nye oppgaver til kommunene. Stortingsbehandling av disse proposisjonene.

Prosess i Grenland:

Prosjektstart høst 2014 – prosjektslutt vår 2016. Politiske vedtak våren 2016.

Det skal utarbeides involveringsstrategi/kommunikasjonsstrategi for å sikre god informasjon og involvering av de ansatte i kommunene, innbyggerne og øvrige sentrale aktører.

Bruk av resurser i kommunene og eventuelt behov for ekstern bistand vurderes underveis.

Det legges opp til følgende foreløpige milepæler (vil kunne bli justert i en prosjektplan):
(Punktene i kursiv -fase3- vil formelt skje etter prosjektslutt. Prosjektet vil beskrive disse punktene)

Tidsperiode	Milepæl/fase	Grunnlag
Des.14- febr.15	Fase 1 Kartlegge status og utfordringer i de seks kommunene. Avklare involvering av innbyggere og tilsatte i prosessen. Status i hver kommune: <ul style="list-style-type: none">• Tjenestetilbudet• Kompetanse og kapasitet• Avstandsproblematikk• Demokrati• Samfunnsutvikling (areal, transport, klima)	Kommuneplanene, samfunnsanalyse, Tforsk, SNP mm Nykommune.no, KS grunnlagsdata (statistikk-samarbeidet) mm.
Febr – mars 2015	Fase 1 forts.: Analyse og drøfting. Status drøftes mot kommunenes fire roller: Tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Alternative modeller. Drøfting. Anbefaling Implementere signalene fra stortingsmeldingen om nye oppgaver	Kommuneplanene, samfunnsanalyse, Tforsk, SNP mm Nykommune.no, KS grunnlagsdata (statistikk-samarbeidet) mm. St.meld om nye oppgaver.
Mai-juni 2015	Behandling i Grenlandsrådet og by- og kommunestyrene: Vedtak om mulige sammenslåingsalternativer/modeller det skal jobbes videre med.	Beslutningsgrunnlag utarbeidet av prosjektet.
Juni 2015 – mars 2016	Fase 2: Utredninger knyttet til hver valgte sammenslåingsalternativ/modell: <ul style="list-style-type: none">◦ Avklare fordeler og ulemper ved en sammenslåing.◦ Avklare hvordan innbyggerne skal involveres.	Nykommune.no og øvrige verktøy fra KMD, KS, SSB, Kommunedata mm.

Tidsperiode	Milepæl/fase	Grunnlag
	<ul style="list-style-type: none">◦ Vurdere modellene opp mot områdene: Tjenesteyting, Myndighetsutøvelse, Samfunnsutvikling og Demokratisk arena. Kriteriene.◦	
April/mai 2016	Behandling i Grenlandsrådet og kommune- og bystyrebehandling: Vedtak om eventuell sammenslåing.	Beslutningsgrunnlag utarbeidet av prosjektet.
Høsten 2016	<i>Fylkesmannens oppsummering og anbefaling til KMD</i>	
Våren 2017	<i>Endelig strukturvedtak i Stortinget</i>	
Høst 2017-2019	<i>Fase 3 -Forberedelse til etablering av ny kommune</i> <ul style="list-style-type: none">◦ <i>Fylkesmannen kaller inn til felles kommunestyremøte</i>◦ <i>Oppnevning av fellesnemnd</i>◦ <i>Det forberedende arbeidet til etablering av ny kommune i regi av fellesnemnda</i>	
Høst 2019	<i>Valg til nytt kommunestyre</i>	
1.1.2020	<i>Ny kommune blir iverksatt</i>	

Sted:

Dato:

Hedda Foss Five
Ordfører
Skien kommune

Jon Pieter Flølo
Ordfører
Bamble kommune

Gunn Berit Holmelid
Ordfører
Siljan kommune

Kåre Preben Hegland
Ordfører
Kragerø kommune

Karianne S. Reiten
Ordfører
Drangedal kommune

Øystein Beyer
Ordfører
Porsgrunn kommune