

# Kommunereformen i Grenland

## Mandat og prosess

**Fellesmøte formannskapene**  
**1.12.2014**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Oppstart 8.-9. sept. 2014

- Seks formannskap – ett møte!
- Mål: god og felles orientering om kommunereformen og enighet om oppstart av prosessen i Grenland.
- Kommunalministeren og eksterne innledere.
- FM og KS
- Likelydende vedtak.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Vedtak i alle seks kommuner:

- ... kommune starter opp arbeidet med Regjeringens kommunereform. Arbeidet skal gjennomføres i samarbeid med de øvrige grenlandskommunene og i regi av Grenlandssamarbeidet.
- Kommunenes tillitsvalgte skal holdes løpende orientert om prosessen og sikres medvirkning og deltakelse.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Vedtak forts.:

- Målet for arbeidet er å lage et godt beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak.
- Prosessen skal bidra til å gi kommunene økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og skal gjennomføres med fokus på åpenhet og god informasjon.
- Befolkningen skal på egnet måte høres og involveres.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Vedtak forts.:

- Arbeidet startes opp høsten 2014 og avsluttes rundt årsskifte 25/16. Siktemålet er vedtak i de enkelte kommunene senest våren 2016.
- Prosessen skal gjennomføres ihht. Regjeringens mål og opplegg for reformen og i samarbeid med Fylkesmannen og KS.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



# Nykommune.no

Lansering av KMDs  
verktøy;  
Nykommune.no

Grenland invitert og  
profilert.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Konklusjon fra statlige vedtak:

- «Dette går ikke over!»
- Ikke ha fokus på dagen situasjon, men minst 10-20 år inn i fremtiden.
- Ikke ha hovedfokus på økonomi – inntektssystemet vil bli revidert uansett.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

# Hva slags prosess har Grenland valgt?

- Felles prosess i etablert kommunesamarbeid.
- Mål: Politiske strukturvedtak våren 2016.
- Flere modeller i samme prosess – samordne.
- Følger reformens tidsløp og opplegg.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



# PROSJEKTMANDAT



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Hovedmål:

- Gjennomføre en prosess som gir økt innsikt i spørsmålet om fremtidig kommunestruktur og regionens utviklingsmuligheter.
- Utarbeide gode beslutningsgrunnlag for senere politiske strukturvedtak i de seks kommunene i Grenlandsregionen.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Beslutningspunkter:

- Mai/juni 2015 – vedtak om mulige sammenslåingsalternativer/modeller det skal jobbes videre med.
- Mars/april 2016 – vedtak om eventuell sammenslåing.
- Behov for øvrige politiske behandlinger vurderes underveis.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Milepæler/faser:

- **Fase 1:**

Avklare hvordan innbyggerne og ansatte i kommunene skal involveres.

**Kartlegge status og utfordringer i de seks kommunene.**

Status i hver kommune:

- Tjenestetilbudet
- Kompetanse og kapasitet
- Avstandsproblematikk
- Demokrati
- Samfunnsutvikling (areal, transport, klima)



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



## Milepæler/faser:

- **Fase 1 forts.:**  
**Analyse og drøfting.**  
Status drøftes mot kommunenes fire roller:  
Tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena.
- **Alternative modeller. Drøfting. Anbefaling**
- **Implementere signalene fra St.meld. om nye oppgaver.**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Milepæler/faser:

- **Fase 2:**  
**Utredninger knyttet til hver valgte modell:**
  - Avklare fordeler og ulemper ved en sammenslåing.
  - Avklare hvordan innbyggerne skal involveres.
  - Vurdere modellene opp mot områdene; tjenesteyting, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling og demokratisk arena. Kriteriene.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Kriterier for vurdering:

- **Kriterier for kommunene**

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politisk styring
- Lokal identitet

- **Kriterier for staten**

- Bred oppgaveportefølje
- Statlig rammestyring

- **Samfunnsområder**

- Myndighetsutøvelse
- Samfunnsutvikling
- Tjenesteyting
- Demokratisk arena



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

# Kriterier

Samfunnsmessige hensyn

Kriterier

## TJENESTEYTING

Kvalitet i tjenestene  
Effektiv bruk av samfunnets ressurser  
Likeverdighet

Tilstrekkelig kapasitet  
Relevant kompetanse  
Effektiv tjenesteproduksjon  
Økonomisk soliditet  
Valgfrihet  
Statlig rammestyring

## MYNDIGHETSUTØVELSE

Rettsikkerhet

Tilstrekkelig kapasitet  
Relevant kompetanse  
Tilstrekkelig distanse

## SAMFUNNSUTVIKLING

Helhetlig ivaretagelse av areal- og transport-  
interesser tilpasset klima- og miljøhensyn  
Tilrettelegging for positiv utvikling i lokalsam-  
funnet og storsamfunnet

Funksjonelle samfunnsutviklingsområder  
Tilstrekkelig kapasitet  
Relevant kompetanse

## DEMOKRATISK ARENA

Betydningsfulle oppgaver og rammestyring  
Lokal politisk styring  
Levende lokalt folkestyre  
Aktiv lokal politisk arena

Høy politisk deltakelse  
Lokal politisk styring  
Lokal identitet  
Bred oppgaveportefølje  
Statlig rammestyring



## Milepæler/fase:

- **Høsten 2016 – FM oppsummering av lokale vedtak og anbefaling til KMD.**
- **Våren 2017 – Endelig strukturvedtak i Stortinget.**
- **Fase 3: Forberedelse til etablering av ny kommune.**
- **Høsten 2019 – Valg til nytt kommunestyre.**
- **1.1.2020 – Ny kommune iverksatt.**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

# Organisering:

- **Prosjekteiere:** Kommune- og bystyrene.
  - **Styringsgruppe:** Ordførerkollegiet i Grenland.  
Leder: Leder av Grenlandsrådet.
  - **Prosjektgruppe:** Rådmannskollegiet i Grenland.
  - **Prosjektleder:** (50-100% ressurs - engasjement).
  - **Referansegruppe:** En hovedtillitsvalgt og hovedverneombud fra hver av de seks kommunene.
- Øvrige referansegrupper vurderes i prosjektet.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

Prosjektet vil inneholde flere ulike prosesser/delprosjekter og utredninger av ulike modeller.

Prosjektets oppgave vil bl.a være å sørge for en samordnet og koordinert prosess som gir et godt beslutningsgrunnlag for kommunene våren 2016.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

# Ressurser:

- [www.kommunereform.no](http://www.kommunereform.no)
- [www.nykommune.no](http://www.nykommune.no)
- Fylkesmannen
- KS
  
- ByR – «Mer vekst i Grenland»
- Statistiksamarbeidet
- Mm.



The screenshot shows the website of the Kommunal- og Moderniseringsdepartementet (Municipal and Modernization Department). The main heading is "Kommunereform - Robuste kommuner for fremtiden". Below this, there is a text block stating that the Stortinget has approved a municipal reform to create more robust municipalities. A sidebar on the left contains navigation links such as "Forsiden", "Om kommunereformen", "Verktøy", "Lokaldemokrati", "Ekspertutvalget", "Historikk", "Våre naboland", and "Relevant forskning". On the right, there is a "SISTE NYTT OM KOMMUNEREFORM I MEDIA" section with several news items, including "Kva meiner folket?", "Dette samarbeidet er unikt", "En heldig treenighet", "Nå skyter vi med hagle!", and "Ørsta og Volda er på høgde med Molde og Kristiansund". Below this is a "Tweets" section featuring a tweet from Elisabeth A. Runsjø (@Elisabethar) about the municipal reform process.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



## Forholdet til FM og KS:

- FM – «prosessveiledning»
- KS – «faglig tilrettelegger og koordinator»

Samarbeidsgruppe/koordinerende gruppe FM +KS og regionene:

Gruppa skal sikre

- erfaringsutveksling
- gjensidig informasjon
- kunnskapsflyt

Behovsbestemt løpende drøfting av saker/situasjoner etter hvert som de oppstår.

Bidra til godt kunnskapsgrunnlag for referansegruppa FM/KS.

Gruppa ledes av FM.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Økonomiske virkemidler

Tre incentiver:

- Dekning av engangskostnader *side 53 Prop 95S*
- Reformstøtte, fast beløp avhengig av størrelsen på den nye kommunen *side 53, tab. 4.3*
- Inndelingstilskuddet: Får beholde inndelingstilskuddet fra opprinnelig kommune i 15 år, nedtrapping over 20 år.



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

# Interessenter/øvrige aktører

- Innbyggerne
- Ansatte
- Næringslivet
- NHO og LO
- Nav
- Kirkelig fellestråd
- M.fl.....



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

## Forholdet til de ansatte

- **Kap 16 i arbeidsmiljøloven tar for seg arbeidstakerne sine rettigheter ved virksomhetsoverdragelse.**
- **Forutsetning: grunnvilkårene i §16-1 er oppfylt.**
- **En kommunesammenslåing vil være å anse som en virksomhetsoverdragelse.**
- **Overtallighet i ny organisasjon må håndteres etter arbeidsmiljølova.**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

Kommune A

Kommune B

Kommune c

De «gamle» kommunestyrene drifter sin kommune helt frem til avvikling 1.1.xx  
Ansatte vil i hovedsak jobbe i den gamle frem til 1.1.xx

Ny kommune

Nemd velges etter §27

Ny kommuneadm forbereder

Ny administrasjon etableres. Planlegger den nye kommunen med budsjett, økonomiplan, styringssystemer, organisasjonsplan/HR, IKT, arkivplan osv.

Nytt kommunestyre velges

Nytt kommunestyre velges sept. Overtar fra de gamle kommunene og nemnda pr 1.1.xx



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien



# Informasjon/involvering

- **Kommunikasjonsstrategi**
  - informasjon og involvering
- **Informasjonstiltak:**
  - «Kommunereformen i Grenland»- nettside
  - Kommunenes nettsider
  - sosiale medier
  - m.m.
- **Ressurser: kommunenes info.ansvarlige, FM, eksternt bistand.**



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien