



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	

Detaljregulering for Fv.363 Gang/sykkelveg Stein -Åby 2,.gangsbehandling

Kommunedirektørens innstilling

1. Med hjemmel i pbl §§ 12-10 og 12-12 godkjennes detaljregulering for Fv.363 gang og sykkelveg Stein – Åby – avkortet plan id 372, plandel R101 og R102, reguleringsbestemmelser, planbeskrivelser mottatt 15.05.2023 og tilhørende dokumenter - 2.gangsbehandling.

Planen kunngjøres i henhold til plan og bygningslovens regler.

Bakgrunn for saken

Planen fremmes opp til 2.gangsbehandling. Delstrekningen plan id 372 Stein – Åby.

Litt historikk:

Prosjektet omfattes av to delstrekninger, som inngår i hver sin reguleringsplan – plan id 373 og plan id 372 (delstrekning 1).

Plan id 373 Åby – Grindbakken er ferdigbehandlet.

Den avkortede planen id 372 Stein - Åby er 1.gangbehandlet 22.6.2022 og skal nå opp til 2.gbehandling og videre til kommunestyret.

Delstrekning 1 strekker seg fra Bamble kirke til Åby Plan id 372 – Underveis i planarbeidet har utstrekningen av delstrekningen 1 blitt redusert til å omfatte strekningen Stein – Åby plan id 372.

Området fra Bamble kirke – Stein er ikke inkludert i reguleringsplanen.

Teknisk og miljøutvalget ble informert om risikoområdene knyttet til Trolldalsbekken og dalen vest for Olavskirken.

Grunnundersøkelsene tilsier at det må opprettes et eget prosjekt for nærmere risikoavklaringen i dette området fra Bamble kirke – Stein.

Referanser i saken

1. Gjeldende kommuneplanens arealdel
2. Plan og bygningsloven

Vedlegg:

1. Fv363 Stein – Åby plankart R101 og R102 mottatt 15.05.2023
2. Fv363 Stein – Åby reguleringsbestemmelser mottatt 15.05.2023
3. Fv363 Stein – Åby planbeskrivelse mottatt 15.05.2023
4. Fv363 Stein – Åby merknadsbehandling etter høring mottatt 15.05.2023
5. Fv363 Stein – Åby Ros- analyse datert 16.05.2022
6. Uttalelser fra Vestfold og Telemark Fylkeskommune datert 24.01.2023
7. Uttalelser fra Statens Vegvesen datert 30.01.2023
8. Uttalelser fra Mattilsynet datert 05.01.2023
9. Uttalelser fra NVE datert 27.01.2023
10. Uttalelser fra Nye veier datert 24.01.2023
11. Uttalelser fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark datert 25.01.2023
12. Uttalelser fra Lede m/karter datert 12.01.2023 12.12.2022
13. Fv363 Stein – Åby Notat Vannmiljø datert 11.06.2021
14. Fv363 Rapport arkeologiske registreringer datert 10.01.2022
15. Fv363 Stein – Åby naturmangfold datert 01.06.2021
16. Fv363 Stein – Åby Støvvurdering datert 31.05.2021
17. Fv363 Stein – Åby Tegningshefte datert 06.05.2022
18. Fv363 Stein – Åby innledende vurderinger mottatt 15.05.2023
19. Fv363 Stein – Åby Geoteknisk datarapport (Rig-Rap-01)(01) mottatt 15.05.2023
20. Fv363 Stein – Åby Geoteknisk datarapport (Rig –Rap 01)(2) mottatt 15.05.2023
21. Fv363 Stein – Åby Notat overvann og drenering mottatt 15.05.2023
22. Fv363 Stein – Åby Notat – vurdering av grunnforurensning mottatt 15.05.2023
23. Fv363 Stein – Åby Matjordplan mottatt 15.05.2023
24. Vedtak 1.gangsbehandling sak 47/22 den 22.06.2022

Saksfremstilling

Innledning

Planarbeidet ble varslet oppstart 20.10.2020. Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for gang og sykkelveg langs fylkesveg 363 på strekningen Stein – Åby.

Forslaget til reguleringsplanen ble lagt ut på offentlig ettersyn i perioden 15.12.2022 – med frist for innspill 27.01.2023.

I høringsperioden har det kommet inn 9merknader. Det vises til dokument behandling av merknader til høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan datert 07.03.2023.

Det har ikke kommet merknader fra grunneiere eller andre rettighetshavere.

Vi gjør oppmerksom på at dere kan se i vedlegg (merknadsbehandling etter høring – merknadene i sin helhet.

Den Norske Kirke, datert 21.12.2022

Vi viser til brev 12.12.22 om detaljregulering for Fv. 363 gang- og sykkelvei Stein - Åby. Videre viser vi til våre tidligere innspill 10.12.2020 og 12.04.2021. Vi registrerer at området Stein – Bamble kirke foreløpig er ute av planen. Samtidig er man opptatt av å få til midlertidige løsninger mellom Stein og Bamble kirke. Hva dette innebærer kommer ikke klart fram av planen. Vi opptatt av at en midlertidig løsning ikke setter uheldige føringer for en permanent løsning, og at arbeid med midlertidige løsninger ikke medfører bruk av anleggsmaskiner der dette vil kunne påvirke stabilitet i områder med leire.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Strekningen mellom Bamble kirke og Stein berøres ikke av reguleringsplanforslaget, og det planlegges ikke tiltak på strekningen Bamble kirke – Stein gjennom denne reguleringsplanen.

Administrasjonens kommentar: Området fra Bamble kirke – Stein er ikke inkludert i reguleringsplanen.

Teknisk og miljøutvalget ble informert om risikoområdene knyttet til Trolldalsbekken og dalen vest for Olavskirken.

Grunnundersøkelsene tilsier at det må opprettes et eget prosjekt for nærmere risikoavklaringen i dette området fra Bamble kirke – Stein.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, datert 12.12.2022 (vedlegges i sin helhet).

Utdrag:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Statsforvalteren som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker. Statsforvalteren har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tunneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Statsforvalteren har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Statsforvalterens oppfølging. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglig innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

LEDE AS, datert 12.01.2023 (vedlegges i sin helhet)

Utdrag:

Lede AS har etter energiloven områdekonsesjon i Bamble kommune. Dette innebærer at nettselskapet etablerer og drifter strømnettet i kommunen (høyspent og lavspent fordelingsnett). I tillegg eier og drifter nettselskapet regionalnettet i kommunen. tidlig tidspunkt for å avklare om nettselskapet sine anlegg må flyttes og eventuelle andre forhold.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering. Det er ikke registrert høyspenningsluftledning innenfor planområdet for Stein – Åby.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

Mattilsynet datert 05.01.2023: (vedlegges i sin helhet).

Utdrag:

Mattilsynet uttalelser seg til:

- Plantehelse
- Drikkevann
- Fiskehelse/fiskevelferd

Planen er sendt ut på høring med en forutsetning om at prosjekt «Bedre fiskevandring i Vinje-Esse bekken nordre del» etableres som kompensierende tiltak. Bekkeleie nord for busslomme inntegnes.

Det er også satt planbestemmelse om at det skal utarbeides en miljøoppfølgingsplan/Ytre miljøplan for anleggsfasen.

Mattilsynet mener også de avbøtende tiltakene i utredningsrapport vannmiljø bør inngå i bestemmelsene:

- Det må gjennomføres en risikovurdering for vannmiljø før anleggsstart.
- Ved etablering av ny bekketrase skal eksisterende bekkeløp ha full funksjon (om ikke dette inngår i prosjekt «Bedre fiskevandring»).

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Det er utarbeidet en matjordplan, som inkluderer jordprøver og vurderinger av plantesykdommer. I planbeskrivelsen kap. 7.11 er det tatt inn en oppsummering av vurderingene som er gjort i forbindelse med utarbeidelse av matjordplanen.

Det er ikke registrert private grunnvannsbrønner innenfor planområdet (iht. ngu.no - granada).

Nedslagsfeltet fra Flåtevann ligger utenfor planområdet.

Reguleringsbestemmelsenes punkt 2.2. er supplert med følgende tekst:

- Det skal gjennomføres en risikovurdering for vannmiljø før anleggsstart.

- Ved etablering av ny bekketrase skal eksisterende bekkeløps funksjon ivaretas.

Administrasjonens kommentar: vi tar Fylkeskommunens kommentar til etterretning, hvor reguleringsbestemmelsenes punkt 2.2 er ivaretatt i revidert bestemmelser datert 28.2.2023.

NVE datert 27.01.2023 (vedlegges i sin helhet)

Utdrag

NVEs generelle tilbakemelding

Som planmyndighet har dere ansvar for å se til at NVE sine saksområder blir vurdert og ivaretatt i planforslaget. Vi har laget en *Kartbasert veileder for reguleringsplan* som leder dere gjennom alle våre fagområder, og gir dere verktøy og innspill til hvordan våre tema skal ivaretas i reguleringsplanen. Hvis dere ikke allerede har gått gjennom veilederen anbefaler vi at dere gjør det, og vurderer om våre saksområder er ivaretatt i planen. Dere må vurdere om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser, jf. *NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging*.

Dere kan også bruke våre internettsider for arealplanlegging. Her er informasjonen og veiledningen lagt opp etter plannivå, <https://www.nve.no/arealplanlegging/>. På NVEs internettsider finner dere koblinger til veiledere og verktøy. Det ligger også mye arealinformasjon på NVEs kartløsninger.

Kommunens ansvar

NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelse og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

-

Vestfold og Telemark Fylkeskommunes kommentar:

Vestfold og Telemark Fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

Nye Veier As datert 24.01.2023 (vedlegges i sin helhet).

Utdrag

Nye Veier AS drifter E18 mellom Rugtvedt og Dørdal, hvor Fv.363 fungerer som omkjøringsvei i tilfeller hvor E18 må stenge. Nye Veier AS har vurdert saken i forhold til sin drift og beredskap av E18.

Vi har på denne bakgrunn ingen kommentarer til planen.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

Statens Vegvesen datert 30.01.2023.(vedlegges i sin helhet).

Utdrag:

Våre merknader

På bakgrunn av det ovennevnte vil vi nevne viktigheten av at arealutnyttelse og planlegging gjennomføres i tråd med nasjonale føringer, FNs bærekraftsmål og bærekraftig utvikling. Dette betyr å planlegge for redusert behov for transport, og etablere gode løsninger for gående og syklende, samt kollektivtrafikk der folk ferdes. Videre er det viktig at veksten i persontrafikk blir tatt med gange, sykkel eller kollektiv.

Vi er opptatt av trafiksikkerhet for alle trafikantgrupper, og at dette vektlegges i planleggingen. Videre kan det være nødvendig med ekstra trafiksikkerhetstiltak for å oppnå trygge løsninger for gående og syklende samt kollektivtransporten. Eventuelle tiltak må inngå i planarbeidet og være sikret gjennomført. Videre er det med tanke på beredskapshensyn viktig at det settes fokus på transportsystemets betydning for risiko og sårbarhet.

Når det gjelder klimaendringer er det viktig å legge til rette for og styrke klima- og miljøvennlige løsninger. Vi vil her nevne viktigheten for planlegging for håndtering av flom og overvannsproblematikk. Det er også viktig at det gjøres nødvendig risikovurdering ved planlegging og bygging av infrastruktur.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark datert 25.01.2023 (vedlegges i sin helhet)

Utdrag:

Faglige merknader

Reguleringsforslaget har kommet til akseptable samlede løsninger selv om det fører til at ei eik som hører med under forskrift om utvalgt naturtype må felles. Vi forutsetter at notat om vannmiljø følges opp i miljøoppfølgingsplanen med sikte på å opprettholde pH i bekkene og bruke tiltak for å ta bort skarpkantet finstoff og ammonium fra sprengt stein før det skylles ut i bekkene.

Det er meget positivt at det skal gjøres tiltak for fiskevandring i Vinje-Esse bekkens nordre del. Potensialet for slike tiltak synes også å være til stede i Essebekken, siden våre kart viser menneskeskapt vandringshinder og inngrep i kantsonen av bekken.

Vi finner for øvrig at reguleringsplanforslaget ikke kommer i vesentlig konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser vi er satt til å ivareta. Vi har ingen ytterligere merknader til forslaget.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

Vestfold og Telemark fylkeskommune datert 24.01.2023: (vedlegges i sin helhet)

Utdrag:

Fylkeskommunens vurdering

Vestfold og Telemark fylkeskommune vil i punktene nedenfor kommentere på de delene av planforslaget som berører våre ansvarsområder:

Vannressursforvaltning

Vi legger merke til at det er gjennomført et grundig arbeid for å utrede mulig påvirkning på vannmiljø og forventer at forslagene lagt frem i notatet følges. Dette gjelder da forslag til skadereduserende tiltak, overvåkingsprogram i anleggsfasen og de foreslåtte rekkefølgekravene.

Samferdsel

Planforslaget synes godt utforma. Det bør stilles krav om sammenhengende vegrekkverk langs

fylkesveien Europaveien i søndre ende av planområdet der det tidligere var avkjøring fra Europaveien for trafikk i retning Åby og Valle. Det er åpning i rekkverket i dag.

Klima og energi

I Regional klimaplan for Telemark (2019-2026) er å øke attraktiviteten for gange, sykling og kollektivreiser en av strategien for å få ned klimagassutslipp fra transport i Telemark.

Fylkeskommunen stiller seg derfor positiv til planforslaget som går ut på å regulere for ny gang- og

sykkelvei langs fylkesveien fra Stein til Åby.

Kulturarv

Nyere tids kulturminner

Kulturarv ser at nyere tids kulturminner er avsatt til bevaring kulturmiljø hensynssone H570, og har

ingen videre merknader.

Avslutningsvis

Vestfold og Telemark fylkeskommune har ut i fra regionale og nasjonale interesser ingen ytterligere kommentarer til offentlig ettersyn av planforslaget.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Det er lagt inn sammenhengende vegrekkverk på tegning C103 i tegningsheftet som er vedlegg til reguleringsplandokumentene.

Administrasjonens kommentar:

Tas til orientering.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektører viser til saksfremstillingen ovenfor. Det er fremlagt et omfattende utredningsmateriale for G/S vegplanen. Hensikten er å gi et tilbud for gående og syklende langs «gamle E-18» i strekket Stein – Åby.

Det oppfordres igjen til at det etableres en informasjonstavle i Åby som valg av sykkelruter/historisk miljø/turstier. Det må jobbes med et lokalt bekkeprosjekt. Det må sikres tilkomst til historisk miljøer og historiske turløyper (historielaget bør innbys til avklaringer.)

Plandokumentene fremmes i to deler R101 og R102 med følgende bestemmelser og planbeskrivelsen

Miljøkonsekvenser

Viser til planbeskrivelsen, tiltaket er positivt. Trafikksikker G/S løsning som binder stein – Åby. se utredninger som er vedlagt.

Økonomikonsekvenser

Offentlige

Andre konsekvenser

Det vises til sidedokumentene – vedlagt i saken.

Det må arbeides for en helhetlig løsning fra Wissestad til Bamble kirke der det etableres midlertidig tiltak i perioden i området Olavskirken – Stein.

Etablert parkeringslomme og start på historisk sti ved Grøtekastet må kompenseres med avtale om offentlig parkeringsareal til 6 biler på lomme syd for eldre E-18 i samme område med rampe og overgang.

Konklusjon

2.gangsbehandlig - Anbefales