



Vår ref. 25/7784 - 26
Saksbehandler Morten Laugen Gustavsen
Dato 06.07.2026

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
41/26	Hovedutvalg for Samfunn	30.09.2026

Detaljregulering av Grenland renseanlegg - planid 449 - fastsetting av planprogram

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9 tredje ledd fastsettes planprogram for Grenland renseanlegg, planID 449 for Bamble kommune, datert 25.06.2026, i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9.

Bakgrunn for saken

Bakgrunnen for planarbeidet er skjerpede krav til rensing av kommunalt avløpsvann, herunder krav til nitrogenfjerning, og behovet for å redusere belastningen på Oslofjorden og Grenlandsfjordene. Dagens renseanlegg i Grenland har ikke egne trinn for nitrogenrensing og må oppgraderes betydelig for å møte skjerpede rensekra.

Skien, Porsgrunn og Bamble kommuner samarbeider derfor om planlegging av et nytt felles renseanlegg med tilhørende transportsystem. Det dannes et felles IKS. Det er utarbeidet et felles planprogram for de tre kommunene, men det skal utarbeides separate reguleringsplaner for den delen av tiltaket som berører den enkelte kommune.

For Bamble kommune omfatter planarbeidet blant annet:

- renseanlegg på Skjerkøya
- ny pumpestasjon i Møllebukta
- overføringsledninger på land og i sjø
- utslippsløsning fra renseanlegget

Planprogrammet fastsetter rammene for det videre reguleringsplanarbeidet og beskriver hvilke temaer og problemstillinger som skal utredes gjennom konsekvensutredningen. For Bamble er blant annet følgende temaer sentrale:

- lokalisering, arealbehov og utforming av renseanlegget
- naturmangfold og vannmiljø
- forurenset grunn og sjøbunn
- samfunnssikkerhet og forholdet til eksisterende industri og teknisk infrastruktur
- sjøledninger, fiskeri og ferdsel på sjø
- støy, lukt og virkninger for nærmiljø og friluftsliv

Det er mottatt 19 innspill til varsel om oppstart og forslag til planprogram. Innspillene har blant annet medført presiseringer og endringer i planprogrammet knyttet til lokalisering og alternativvurderinger, naturmangfold og vannmiljø, forurenset grunn, samfunnssikkerhet, klima og friluftsliv.

Hensikten med denne saken er å fastsette planprogrammet, som deretter skal legges til grunn for utarbeidelse av reguleringsplan med konsekvensutredning for Grenland renseanlegg i Bamble kommune.

Kommunedirektøren vurderer at planprogrammet gir et tilstrekkelig grunnlag for videre reguleringsplanarbeid og konsekvensutredning i Bamble kommune, og anbefaler at planprogrammet fastsettes.

Hovedutvalg for Samfunn 30.09.2026

Behandling

Ved avstemming ble innstillingen enstemmig vedtatt.

SAM - 41/26 vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9 tredje ledd fastsettes planprogram for Grenland reneanlegg, planID 449 for Bamble kommune, datert 25.06.2026, i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9.

Saksfremstilling

SAKSUTREDNING

Saken gjelder fastsetting av planprogram for detaljregulering med konsekvensutredning for Grenland renseanlegg. Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for et felles renseanlegg i Grenland.

Faktaopplysninger

Planens navn	Grenland renseanlegg
PlanID	449
Plantype	Detaljregulering med planprogram og konsekvensutredning
Forslagsstiller	Skien, Porsgrunn og Bamble kommuner
Plankonsulent	Norconsult Norge AS
Planområde	Skien, Porsgrunn og Bamble
KU-pliktig	Ja
Status i kommuneplanen	Farleder, sjø og vassdrag, havn og industri.
Status reguleringsplan	Reguleringsplan vedtatt 20.06.2002
Planens totale daa	80 - 100 daa

Saksfremstilling

Kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble samarbeider om planlegging av nytt felles renseanlegg for Grenland med tilhørende transportsystem. Planprogrammet er felles for de tre kommunene, men det skal utarbeides separate reguleringsplaner for hver kommune. For Bamble kommune har planarbeidet planID 449.

Denne saken gjelder fastsetting av planprogrammet for Bamble kommunes del av planarbeidet. For Bamble kommune sin rolle i prosjektet, skal det planlegges å etablere selve renseanlegget på Skjerkøya. Videre i planarbeidet omfatter i tillegg ny pumpestasjon i Møllebukta, overføringsledninger på land og i sjø og utslippsledning fra renseanlegget.

Varsel om oppstart av reguleringsplan med planprogram ble sendt til offentlige instanser, naboer og andre interessenter 24.02.2026. Det ble også kunngjort i Telemarksavisa, Porsgrunn Dagblad og Varden 26.02.2026. Det er mottatt 19 innspill til planarbeidet i Bamble kommune. Innspillene kommer fra offentlige myndigheter, infrastruktureiere, private og lokale interesser. Flere av innspillene er direkte relevante for etableringen på Skjerkøya og for transportsystemet, særlig knyttet til lokalisering og arealbehov, forurenset grunn, naturmangfold og vannmiljø, fiskeri og farled, kraft- og annen teknisk infrastruktur, samfunnssikkerhet og storulykke, trafikk, støy, lukt og anleggsgjennomføring. Innspillene samles sammen i et eget vedlegg under navnet *oppsummering av innspill*.

Bakgrunn for saken

Bakgrunnen for planarbeidet er skjerpede krav til rensing av avløpsvann, særlig nitrogenfjerning, og behovet for å bedre miljøtilstanden i Oslofjorden og Grenlandsfjordene. Planprogrammet viser til varslede krav om nitrogenfjerning for relevante tettbebyggelser i Bamble med utslipp til følsom resipient i Oslofjordens nedbørsfelt. Nye renseanlegg må samtidig planlegges med fleksibilitet for framtidige krav.

Dagens avløpshåndtering i Grenland er fordelt på flere separate renseanlegg, herunder Salen renseanlegg i Bamble. Dagens anlegg har ikke egne trinn for nitrogenrensing og må oppgraderes betydelig for å møte skjerpede rensekra.

Prosjektet bygger på mulighetsstudie for avløpsstrategi i Grenland og en felles konseptvalgutredning gjennomført i perioden 2022–2024. Anbefalt konsept ble politisk

behandlet i Bamble kommunestyre 31. oktober 2024. Prosjektet er senere videreført i forprosjektfase.

Planarbeidet i Bamble kommune

Bambles del av tiltaket omfatter selve hovedanlegget for det interkommunale renseprosjektet. Det nye felles renseanlegget planlegges etablert på Skjerkøya. Planprogrammet legger til grunn et arealbehov på om lag 80–100 dekar. Innenfor området skal det også sikres areal til slambehandling, mulig biogassproduksjon, nødvendige tekniske funksjoner og framtidige utvidelser.

Skjerkøya er et opparbeidet industri- og næringsområde. Det videre planarbeidet skal avklare den konkrete plasseringen og utformingen av anlegget innenfor planområdet og vurdere forholdet til eksisterende og planlagt næringsvirksomhet, teknisk infrastruktur, sikkerhetssoner, transport og logistikk, terrenginngrep, natur- og miljøverdier og samfunnssikkerhet.

Avløpsvann fra Salen renseanlegg i Bamble og Heistad renseanlegg i Porsgrunn planlegges samlet ved ny pumpestasjon i Møllebukta på Stathelle før det pumpes videre til renseanlegget på Skjerkøya. Planprogrammet peker på behov for å vurdere trafikk, anleggsgjennomføring, støy og lukt ved Møllebukta.

Transportsystemet omfatter videre sjøledninger gjennom Frierfjorden og Breviksområdet. Fra renseanlegget skal det etableres utslippsledning. Omsøkt utslippspunkt i ytre del av Frierfjorden legges til grunn som hovedalternativ i planarbeidet, mens utslippspunkt i Langesundsfjorden inngår som sammenligningsalternativ.

Kommuneplanens arealdel for Bamble ble vedtatt 15. desember 2022. Varslingsområdet ligger hovedsakelig i sjø, men omfatter større landarealer ved Skjerkøya og mindre landarealer knyttet til teknisk infrastruktur. Varslingsområdet berører flere gjeldende reguleringsplaner, og reguleringsplanene for Skjerkøya og Skjerkebukta er tatt med i sin helhet for å muliggjøre plassering av renseanlegget.

Dette innebærer at det videre planarbeidet i Bamble særlig må avklare:

- lokalisering, arealbehov og utforming av renseanlegget på Skjerkøya
- forholdet til eksisterende industri, sikkerhetssoner og teknisk infrastruktur
- forurensset grunn på Skjerkøya og eventuelt behov for tiltak
- framtidig slambehandling, mulig biogassproduksjon og utvidelsesbehov
- trafikk, logistikk, støy og lukt i anleggs- og driftsfase
- plassering og utforming av pumpestasjon i Møllebukta
- trasévalg for sjø- og landleidninger og forholdet til farled og fiskeri
- virkninger for vannmiljø, naturmangfold, sedimenter og utslippspunkt
- kulturminner og kulturmiljø på land og i sjø
- samfunnssikkerhet, storulykkeproblematikk og anleggsgjennomføring

Planprogrammet

Planprogrammet beskriver rammene for det videre reguleringsplanarbeidet, hvilke temaer som skal utredes, sentrale problemstillinger, medvirkning og videre prosess. Planforslag med konsekvensutredning skal utarbeides på grunnlag av fastsatt planprogram. Det legges opp til en felles konsekvensutredning for hele prosjektet, slik at samlede virkninger på tvers av

kommunegrensene kan vurderes. Samtidig skal det utarbeides separate reguleringsplaner for Skien, Porsgrunn og Bamble, tilpasset tiltakene i den enkelte kommune.

Konsekvensutredning

Følgende temaer skal konsekvensutredes:

- naturmangfold på land
- kulturminner og kulturmiljø
- friluftsliv
- klimagassutslipp
- luftforurensning og lukt
- støy i anleggs- og driftsfase
- vannmiljø, herunder økologisk og kjemisk tilstand og naturmangfold i vann
- forurenset grunn

I tillegg skal andre relevante forhold vurderes gjennom planarbeidet og tilhørende fagutredninger. For Bamble kommune gjelder dette blant annet samfunnssikkerhet og storulykkevirksomhet, teknisk infrastruktur, transport og logistikk, fiskeri og ferdsel på sjø, forurenset sjøbunn og anleggsgjennomføring.

Tidligere og videre alternativvurderinger

Alternativvurderinger er gjennomført gjennom tidligere utredninger, herunder konseptvalgutredningen (KVU) og forprosjektet for Grenland renseanlegg. Vurderingene omfatter blant annet lokalisering av renseanlegget og alternative utslippspunkt.

- Lokalisering av renseanlegget: Flere aktuelle lokasjoner i Bamble kommune er vurdert. Skjerkøya vurderes som den mest egnede lokaliseringen blant annet fordi området ligger i et etablert nærings- og industriområde, har tilstrekkelig areal og gode forutsetninger for transport, logistikk og tilknytning til nødvendig infrastruktur. Andre vurderte lokasjoner kan blant annet medføre beslag av LNF-områder eller etablering i områder som ikke er like godt tilrettelagt for denne typen virksomhet.
- Utslippspunkt: Flere alternativer er vurdert gjennom modellering av miljø- og resipientforhold. Endelig valg av utslippspunkt skal baseres på en samlet vurdering av blant annet miljøeffekt, fortykning, resipientforhold og myndighetskrav.

Alternativvurderinger inngår også som en del av det videre planarbeidet og konsekvensutredningen. Konsekvensene av tiltaket skal vurderes opp mot:

- 0-alternativet, som beskriver forventet utvikling dersom tiltaket ikke gjennomføres.
- 1-alternativet, som beskriver den planlagte gjennomføringen av tiltaket.
- Andre relevante alternativer, der disse fortsatt er aktuelle og skal vurderes nærmere som en del av konsekvensutredningen.

Kommunedirektørens vurdering

For Bamble kommune vurderer kommunedirektøren at særlig lokalisering og arealbehov på Skjerkøya, forurenset grunn, vannmiljø, utslippsløsning, naturmangfold, samfunnssikkerhet, storulykke, teknisk infrastruktur, transport, støy, lukt og anleggsgjennomføring er sentrale for det videre planarbeidet.

Kommunedirektøren vektlegger at konsekvensutredningen og alternativvurderingene må gi et tilstrekkelig og etterprøvbart grunnlag for den videre behandlingen av reguleringsplanen i Bamble kommune.

Vurdering opp mot kommuneplanens arealdel og overordnede føringer

Planarbeidet er vurdert opp mot Bamble kommunes kommuneplanens samfunnsdel, kommuneplanens arealdel og gjeldende reguleringsplaner. Varslingsområdet ligger hovedsakelig i sjø, men omfatter større landarealer ved Skjerkøya og mindre arealer knyttet til teknisk infrastruktur. Deler av planområdet berører områder avsatt til farled og er dermed ikke fullt ut i samsvar med gjeldende arealformål. Forholdet til farled, herunder hensynet til sikkerhet og framkommelighet, må avklares og ivaretas gjennom det videre reguleringsplanarbeidet.

Planforslaget følger opp mål og prioriteringer i Bamble kommunes kommuneplanens samfunnsdel om:

- å bygge ut anlegg for avløpshåndtering som oppfyller krav til rensing og bidrar til god miljøtilstand i fjord- og kystområder
- å forvalte verdifull natur i et langsiktig perspektiv og sikre naturmangfold og bærekraftige økosystemer
- å ha fjord- og kystområder med god miljøtilstand
- å prioritere utnyttelse av arealer som allerede er tatt i bruk og tilstrebe arealnøytralitet på sikt

Kommunedirektøren vurderer at planarbeidet i hovedsak følger opp relevante mål og prioriteringer i kommuneplanens samfunnsdel. Samtidig vektlegges at forholdet til gjeldende arealformål og farled, samt konsekvenser for natur- og miljøinteresser, må avklares og håndteres gjennom det videre reguleringsplanarbeidet og konsekvensutredningen.

Oppsummering og vurdering av innkomne merknader

Det er mottatt totalt 19 innspill til varsel om oppstart, hvorav tre er fra private interesser. Kommunedirektøren vurderer at innspillene belyser sentrale problemstillinger som må følges opp i det videre reguleringsplanarbeidet. Flere av innspillene har medført presiseringer og endringer i planprogrammet, blant annet knyttet til lokalisering og alternativvurderinger, naturmangfold og vannmiljø, forurensset grunn, samfunnssikkerhet, klima, friluftsliv og framdrift.

For Bamble kommune vurderes innspillene knyttet til etableringen av selve renseanlegget på Skjerkøya som særlig viktige. Dette gjelder blant annet anleggets arealbehov og framtidige utvidelsesmuligheter, forholdet til eksisterende industri og teknisk infrastruktur, forurensset grunn, storulykkeproblematikk, transport, støy og lukt.

De private innspillene omhandler særlig virkninger for vannkvaliteten og det marine naturmangfoldet i Langesundsfjorden, herunder samlet belastning på fjorden og risiko for lekkasjer og utslipp fra overføringsledningene. Det er også reist spørsmål om konsekvenser for båtliv, fiske, ankring, rekreasjon, bokvalitet og nærmiljø, samt valg av trasé og tekniske løsninger for overføringsledningene.

Kommunedirektøren legger til grunn at merknadene og forslagstillers oppfølging av disse skal inngå som premisser for det videre reguleringsplanarbeidet og konsekvensutredningen. Dette omfatter blant annet nærmere vurderinger av vannmiljø og resipientforhold, samlet

belastning, naturmangfold, trasévalg, utslippsløsning, luktforhold og behov for avbøtende tiltak.

For en fullstendig gjengivelse av de innkomne uttalelsene og forslagstillers kommentarer vises det til vedlagt merknadsoppsummering

Lokalisering og arealbehov på Skjerkøya

Statsforvalteren har etterspurt en tydeligere vurdering og begrunnelse for valg av lokalisering av det nye renseanlegget. Forslagsstiller viser til at flere mulige lokaliseringer langs vestsiden av Frierfjorden er undersøkt, og at Skjerkøya vurderes som den best egnede lokaliseringen. Det er blant annet lagt vekt på at området allerede er opparbeidet, ligger på et gunstig terrengnivå og er regulert til næringsformål. Planprogrammet er revidert slik at Skjerkøya legges til grunn som lokalisering for renseanlegget, mens konkret plassering og arealbehov innenfor området skal avklares gjennom det videre reguleringsplanarbeidet. Det skal samtidig sikres tilstrekkelig areal til nitrogenrensing, framtidige rensekrav og nødvendig utvidelse. Statsforvalterens anbefaling om å unngå nye utfyllinger i sjø skal følges opp i den videre planleggingen.

Kommunedirektøren vurderer at lokalisering og arealbehov på Skjerkøya er et særlig viktig tema for Bamble kommune, ettersom selve det felles renseanlegget skal etableres her. Det må i det videre planarbeidet dokumenteres at valgt plassering gir tilstrekkelig areal til både dagens behov og framtidige rensekrav, samtidig som arealbeslag og eventuelle inngrep i sjø begrenses.

Naturmangfold og vannmiljø

Statsforvalteren har gitt omfattende innspill knyttet til naturmangfold og vannmiljø. Det er blant annet vist til registrerte naturtyper, truede arter, verneområder og hensynet til anadrom fisk. Frierfjorden er nasjonal laksefjord, og virkninger for fisk og funksjonsområder skal utredes. Det skal gjennomføres supplerende kartlegging der eksisterende kunnskapsgrunnlag ikke er tilstrekkelig.

For vannmiljø skal konsekvensene vurderes både i anleggs- og driftsfasen, herunder avrenning, oppvirvling og spredning av partikler og forurensning. Samlet belastning og resipientkapasitet skal inngå i vurderingen. Omsøkt utslippspunkt i Frierfjorden skal vurderes opp mot et sammenligningsalternativ ytterst i Langesundsfjorden.

Kommunedirektøren vurderer at hensynet til naturmangfold og vannmiljø må tillegges stor vekt i det videre planarbeidet. For Bamble er dette særlig viktig fordi tiltaket omfatter både etableringen av renseanlegget på Skjerkøya, sjøledninger og utslippsløsning i et fjordsystem med betydelige natur- og miljøverdier. Konsekvensutredningen må derfor gi et tilstrekkelig og etterprøvbart grunnlag for å vurdere virkninger og nødvendige avbøtende tiltak.

Forurensset grunn og sjøbunn

Statsforvalteren har påpekt at registrert forurensset grunn og områder hvor det foreligger begrunnet mistanke om forurensning må undersøkes. Dette er særlig relevant for Skjerkøya som eksisterende industriområde. Planprogrammet er revidert slik at forurensset grunn inngår som eget tema i konsekvensutredningen. Det skal gjennomføres supplerende miljøtekniske undersøkelser på tomta for renseanlegget og på aktuelle deler av ledningstraseene og landtakene. Mulig forurensset sjøbunn skal også vurderes der tiltak kan innebære inngrep eller risiko for spredning av forurensede sedimenter.

Kommunedirektøren vurderer at forurensset grunn og sjøbunn er et særlig viktig tema for Bamble, blant annet som følge av Skjerkøyas historiske og eksisterende bruk som industriområde. Det må foreligge tilstrekkelig kunnskap om forurensningssituasjonen før arealbruk, terrenginngrep og anleggsgjennomføring kan avklares, slik at risiko for spredning av forurensning kan forebygges og nødvendige tiltak sikres i planen.

Samfunnssikkerhet og storulykke

DSB og Statsforvalteren har gitt innspill om samfunnssikkerhet og forholdet til eksisterende storulykkevirksomheter i området. Det skal vurderes om etableringen av renseanlegget påvirker sikkerheten ved nærliggende virksomheter og gassrørledninger i Frierfjorden. Det skal også avklares om planlagt slambehandling og eventuell biogassproduksjon omfattes av storulykeforskriften.

ROS-analysen skal videre omfatte relevante risikoforhold som grunnforhold og kvikkleire, flom, skred, stormflo, havnivåstigning og forurensset grunn og sjøbunn.

Kommunedirektøren vurderer at samfunnssikkerhet må tillegges særlig stor vekt i Bamble, blant annet på grunn av renseanleggets lokalisering i et etablert industriområde og nærheten til storulykkevirksomheter, gassrørledninger og annen kritisk infrastruktur i Frierområdet. ROS-analysen må derfor gi konkrete og kildebaserte vurderinger av relevante risiko- og sårbarhetsforhold, og nødvendige risikoreduserende tiltak må sikres gjennom planforslaget.

Kraftforsyning og teknisk infrastruktur

Lede og Statnett har gitt innspill knyttet til eksisterende og planlagt kraftinfrastruktur. Lede har blant annet påpekt behovet for å ivareta regional- og distribusjonsnett, hensynssoner, byggeforbudsbelter, adkomst til anleggene og framtidig utvikling av nettet. Effektbehovet for renseanlegget og pumpestasjonene skal avklares videre med Lede.

Statnett har vist til eksisterende og planlagte anlegg ved blant annet Skjerkøya og i Frierfjorden. Kryssinger, sikkerhetsavstander og behov for samordning skal avklares når traséer og tekniske løsninger er nærmere fastlagt.

Kommunedirektøren vurderer at forholdet til kraftforsyning og annen teknisk infrastruktur må avklares tidlig i det videre planarbeidet. Dette er særlig viktig på Skjerkøya og i Frierområdet, hvor renseanlegget og transportsystemet skal etableres i et område med omfattende eksisterende og planlagt infrastruktur. Det må sikres at tiltaket ikke kommer i konflikt med kritisk infrastruktur, og at nødvendig strømforsyning og eventuelle netttiltak kan gjennomføres.

Fiskeri, sjøledninger og ferdsel på sjø

Fiskeridirektoratet har vist til registrerte fiskeplasser i Langesundsfjorden og Brevikfjorden og anbefalt at sjøledningene planlegges slik at konflikter med yrkesfisket reduseres. Fiskeriinteressene skal inngå i konsekvensutredningen, og det har vært dialog med Fiskeridirektoratet og lokalt fiskerlag i Bamble.

Telemarkskanalen har påpekt at sjøledningene kan påvirke seilingsforhold og nyttetraffikk, og har etterspurt nærmere dokumentasjon av traséer, dybder og anleggsgjennomføring. Dette skal avklares videre når de tekniske løsningene er nærmere konkretisert.

Kommunedirektøren vurderer at valg av trasé og teknisk løsning for sjøledningene må skje med særlig hensyn til fiskeri, ferdsel og annen bruk av sjøområdene. Det må dokumenteres

hvordan konflikter med eksisterende interesser kan begrenses, og nødvendige avbøtende tiltak må vurderes og sikres dersom utredningene viser behov for dette. Dette arbeidet vil hovedsakelig skje i reguleringsplanen for sjøledningene.

Kulturminner og kulturmiljø

Telemark fylkeskommune har påpekt behovet for arkeologiske registreringer både på land og under vann. Deler av planområdet ligger innenfor kulturmiljøet KUL K220 Stathelle, som er vurdert som et nasjonalt viktig kulturmiljø. Registreringer under vann skal planlegges i samarbeid med Norsk Maritimt Museum. Kjente og eventuelle nye kulturminner skal inngå i konsekvensutredningen, og behov for hensynssoner, buffersoner og eventuelle dispensasjoner etter kulturminneloven skal avklares gjennom det videre planarbeidet.

Kommunedirektøren vurderer at hensynet til kulturminner og kulturmiljø må avklares før endelige arealer og traséer fastsettes. Dette gjelder særlig forholdet til det nasjonalt viktige kulturmiljøet på Stathelle og potensialet for kulturminner under vann. Resultatene fra nødvendige registreringer må legges til grunn for videre planlegging, og konflikter bør så langt som mulig unngås gjennom tilpasning av tiltaket.

Klima, energi og ressursutnyttelse

Statsforvalteren, NVE og Telemark fylkeskommune har gitt innspill om klima, energi og ressursutnyttelse. Klimagassutslipp skal konsekvensutredes, og planarbeidet skal blant annet vurdere energieffektiv drift, biogass, utnyttelse av overskuddsvarme og andre former for energigjenvinning. Det er også anbefalt å vurdere muligheter for sirkulære løsninger og framtidig ressursutnyttelse knyttet til renseanlegget.

Kommunedirektøren vurderer at etableringen av et nytt felles renseanlegg gir en viktig mulighet til å legge til rette for energieffektive og ressursbesparende løsninger. Det bør derfor i det videre planarbeidet vurderes hvordan blant annet biogass, overskuddsvarme og andre former for ressurs- og energigjenvinning kan utnyttes, og om dette medfører behov for arealer eller andre føringer som bør sikres gjennom reguleringsplanen.

Nærmiljø, friluftsliv, støy og lukt

Flere innspill berører konsekvensene for nærmiljø og friluftsliv. Salendammen velforening støtter flyttingen av dagens renseanlegg, men etterspør tiltak for å begrense lukt, støy og andre ulemper i anleggsperioden, samt god informasjon og kontakt med naboene. Statsforvalteren har påpekt at friluftsliv, ferdselsårer og tilgang til sjø og vassdrag må ivaretas. Miljørettet helsevern vurderer at folkehelsehensyn kan ivaretas gjennom utredning av blant annet støy, luftforurensning, friluftsliv, lukt og risiko.

Kommunedirektøren vurderer at hensynet til naboer, friluftsliv og nærmiljø må ivaretas både i anleggs- og driftsfasen. Det må særlig legges vekt på å begrense støy, lukt, trafikk og andre ulemper ved berørte områder, og det bør sikres god informasjon og dialog med naboer gjennom den videre planleggingen og anleggsgjennomføringen.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren er positiv til innholdet i planprogrammet og vurderer at det gir et godt grunnlag for videre reguleringsplanarbeid i Bamble kommune.

Planprogrammet er etter kommunedirektørens vurdering tilstrekkelig bredt og relevant for å fange opp de viktigste problemstillingene som gjelder Bamble del av tiltaket. Det legges særlig vekt på at det nye felles renseanlegget for Grenland planlegges etablert på Skjerkøya i

Bamble kommune. Sentrale problemstillinger er derfor knyttet til lokalisering og arealbehov for renseanlegget, framtidige utvidelsesmuligheter, forurensset grunn, eksisterende industri og teknisk infrastruktur, samfunnssikkerhet og storulykkevirksomhet, transport, støy og lukt. I tillegg kommer forhold knyttet til pumpestasjoner, sjøledninger og utslippsløsning, herunder vannmiljø, naturmangfold, fiskeri, farleder, friluftsliv, kulturminner og forurensset sjøbunn.

Kommunedirektøren vurderer det som positivt at det legges opp til en felles konsekvensutredning for hele prosjektet. Renseanlegget, transportsystemet og utslippsløsningen utgjør et sammenhengende system på tvers av kommunegrensene, og virkninger for vannmiljø, fjordområdene, teknisk infrastruktur, sjøtransport og berørte interesser kan ikke vurderes isolert innenfor én kommune. Samtidig er det viktig at de lokale konsekvensene av tiltakene i Bamble framgår tydelig i den reguleringsplanen som skal behandles av Bamble kommune.

Kommunedirektøren legger til grunn at konsekvensutredningen må gi et etterprøvbart beslutningsgrunnlag for Bamble kommunes behandling av planforslaget. Dette innebærer særlig at lokalisering, arealbehov og utforming av renseanlegget på Skjerkøya må vurderes og dokumenteres nærmere. Det må også redegjøres for forholdet til eksisterende og framtidig industri og teknisk infrastruktur, forurensset grunn, samfunnssikkerhet, transport og logistikk, støy, lukt, naturmangfold og framtidige utvidelsesbehov. For sjøområdene må virkninger for vannmiljø, fiskeri, farleder, friluftsliv, kulturminner, forurensset sjøbunn og utslippsforhold beskrives konkret.

Kommunedirektøren legger videre til grunn at eventuelle avbøtende tiltak, hensynssoner, rekkefølgekrav eller andre nødvendige reguleringsmessige virkemidler må sikres i plankart og bestemmelser dersom utredningene viser behov for dette. Dette gjelder blant annet forholdet til eksisterende industri og teknisk infrastruktur på og omkring Skjerkøya, forurensset grunn og sjøbunn, naturmangfold og vannmiljø, kulturminner, fiskeriinteresser, samfunnssikkerhet, støy og lukt samt anleggsgjennomføring.

Fastsetting av planprogrammet innebærer ikke endelig godkjenning av renseanleggets konkrete utforming eller plassering innenfor Skjerkøya, ledningstraseer, utslippspunkt eller øvrige tekniske løsninger. Fastsettingen innebærer at kommunen fastsetter rammene for videre utredning og planarbeid. Endelig vurdering av arealbruk, konsekvenser, tekniske løsninger, avbøtende tiltak og reguleringsbestemmelser skjer ved senere behandling av reguleringsplanforslaget.

På denne bakgrunn vurderer kommunedirektøren at planprogrammet er egnet som styringsdokument for videre planarbeid i Bamble kommune. Kommunedirektøren er positiv til innholdet i planprogrammet og anbefaler at det fastsettes.

Økonomiske konsekvenser

Fastsetting av planprogrammet medfører i seg selv ingen direkte økonomiske konsekvenser for Bamble kommune. Planprogrammet fastsetter rammene for det videre plan- og utredningsarbeidet. Eventuelle økonomiske konsekvenser knyttet til gjennomføring av prosjektet vil bli nærmere avklart og behandlet i senere faser av prosjektet

Klima- og miljøkonsekvenser

Prosjektets hovedformål er å legge til rette for bedre rensing av avløpsvann og redusert miljøbelastning, særlig knyttet til nitrogenutslipp og miljøtilstanden i Oslofjorden og Grenlandsfjordene.

For Bamble kommune er de viktigste klima- og miljøtemaene i denne fasen knyttet til etableringen av renseanlegget på Skjerkøya, herunder arealbeslag, naturmangfold, forurensset grunn, klimagassutslipp, massehåndtering, transport, støy, luftforurensning og lukt. For sjøområdene er særlig vannmiljø, økologisk og kjemisk tilstand, naturmangfold i vann, forurensset sjøbunn, utslippsforhold, fiskeri, friluftsliv og virkninger av sjøledninger sentrale temaer. Planprogrammet legger opp til at disse forholdene skal utredes i konsekvensutredningen eller gjennom egne fagutredninger.

Kommunedirektøren vurderer at planprogrammet gir et tilstrekkelig grunnlag for å utrede klima- og miljøkonsekvensene av tiltaket i Bamble kommune.

Medvirkning

Planprogrammet beskriver at naboer, lokale interessegrupper, berørte myndigheter og andre relevante aktører skal inviteres til å delta i dialogmøter eller informasjonsmøter. Det er også lagt opp til dialog gjennom planforum, prosjektmøter og høringsprosesser.

For Bamble kommune vurderer kommunedirektøren at videre medvirkning særlig må rettes mot berørte grunneiere og naboer, nærings- og industriaktører på og omkring Skjerkøya, infrastruktureiere, fiskeri- og sjøfartsinteresser, lokale friluftsinnteresser, kulturminnemyndigheter og øvrige sektormyndigheter. Det vil også være viktig med videre dialog med berørte interesser ved pumpestasjoner, landtak og andre deler av transportsystemet. Dette er viktig når plassering og utforming av renseanlegget, ledningstraseer, tekniske løsninger, anleggsgjennomføring og eventuelle reguleringsmessige begrensninger konkretiseres.

Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer at planprogrammet for Grenland renseanlegg med transportsystem, planID 449 for Bamble kommune, er tilstrekkelig bearbeidet etter høring.

Planprogrammet vurderes å gi et godt grunnlag for den videre reguleringsplanprosessen og for nødvendige konsekvensutredninger, ROS-analyse og fagutredninger i Bamble kommune.

Ettersom det nye felles renseanlegget skal etableres på Skjerkøya, vil det i det videre planarbeidet være særlig viktig å avklare anleggets plassering og utforming, arealbehov og muligheter for framtidig utvidelse. Samtidig må konsekvensene for blant annet omkringliggende industri, teknisk infrastruktur, samfunnssikkerhet, natur- og vannmiljø og nærmiljø utredes og vurderes nærmere.

Innkomne merknader er oppsummert og vurdert, og aktuelle problemstillinger er fulgt opp gjennom justeringer av planprogrammet og føringer for det videre planarbeidet.

Kommunedirektøren vurderer på denne bakgrunn at planprogrammet er tilstrekkelig bearbeidet og gir nødvendige rammer for den videre planprosessen. Kommunedirektøren anbefaler derfor at planprogrammet fastsettes.

Vedlegg

Planprogram for Grenland renseanlegg

Oppsummering av innspill - Grenland renseanlegg med transportsystem i

Bamble_19.08.2026