



Vår ref. 25/1156 - 22
Saksbehandler Eva Sætre Andersen
Dato 29.06.2026

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
32/26	Hovedutvalg for Samfunn	26.08.2026

Detaljregulering Tangvald plan id 442, 1.gangsbehandling

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 anbefaler Hovedutvalg for samfunn at planforslag for detaljregulering Tangvald, planID 442, reguleringsplanen datert 22.04.2026, reguleringsbestemmelser datert 22.04.2026. med tilhørende dokumenter, legges ut til offentlig ettersyn på følgende vilkår

- Forslag til detaljreguleringsplan for Tangvald (gbnr. 38/2 m.fl.) legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.
- Før planen kan egengodkjennes, skal forholdet til automatisk fredete kulturminner være avklart, herunder eventuell dispensasjon etter kulturminneloven.
- Dersom det gis dispensasjon, skal nødvendige arkeologiske undersøkelser gjennomføres i tråd med vilkår fra kulturminnemyndigheten. Kostnadene bæres av tiltakshaver.

Bakgrunn for saken

Sammendrag

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for utvidelse av næringsareal ved Tangvald, samt forbedret trafikksikkerhet gjennom justering av fv. 3352. Planen bygger opp under videre utvikling av et etablert næringsområde.

Planforslaget omfatter et areal på ca. 108 daa og erstatter gjeldende reguleringsplan plan id 274. Området er i stor grad preget av eksisterende inngrep, blant annet pukkverksdrift, og vurderes som egnet for videre næringsutvikling.

Forslaget er i samsvar med kommuneplanens arealdel vedtatt 15.12.2022, hvor området er avsatt til næringsformål. I vedtaket ble det lagt til politiske føringer om å ta ut foreslått ny vegtrase og i stedet gjennomføre en mindre justering av eksisterende kryss for å bedre trafiksikkerheten.

Det ble gjennomført naturkartlegging (NiN) i 2024. Kartleggingen avdekket ingen registrerte naturtyper eller naturverdier som vurderes å være til hinder for gjennomføring av planforslaget.. Kommunestyret vedtok 21.03.2024 å innarbeide utvidelse av næringsarealet og justering av veg i arealdelen, med krav om detaljregulering.

Arealformålet har tidligere vært vurdert gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel og følges nå opp gjennom foreliggende detaljregulering.

Planforslaget vurderes som gjennomførbart ut fra hensyn til samfunnssikkerhet, naturmangfold og arealbruk. Hovedutfordringen i saken er knyttet til konflikt med automatisk fredete kulturminner, som må avklares før endelig vedtak.

Det er gjennomført arkeologisk registrering i planområdet, hvor det er påvist automatisk fredete kulturminner i form av aktivitets- og bosetningsspor fra steinalderen (ID 338172-0 og ID 338174-0).

Planforslaget er dermed i konflikt med disse kulturminnene, og forholdet til kulturminnene må avklares før planen kan egengodkjennes. Dette vurderes som planforslagets viktigste usikkerhetsmoment i den videre behandlingen.

Tiltakshaver har signalisert at det vil bli søkt om dispensasjon for inngrep. Eventuell dispensasjon forutsetter at det foreligger vesentlige samfunnshensyn, og vil normalt medføre krav om arkeologisk utgravning før gjennomføring av tiltak. Kostnadene bæres av tiltakshaver.

Planstatus og beskrivelse

Planforslaget omfatter et område på ca. 108 daa ved Tangvald og erstatter gjeldende reguleringsplan (planID 274). Området er i stor grad allerede påvirket av eksisterende inngrep, blant annet pukkverksdrift og annen næringsvirksomhet, og vurderes som egnet for videre utvikling innenfor eksisterende næringsområde.

Hensikten med reguleringen er å legge til rette for økt næringsareal samt justering av fv. 3352 for å bedre trafiksikkerheten.

Planen legger til rette for næringsbebyggelse som hovedformål (ca. 76 daa), med tilhørende vann- og avløpsanlegg. I tillegg reguleres arealer til samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (ca. 15 daa), herunder veg, kjøreveg, gang- og sykkelveg og annen veggrunn.

Videre omfatter planen grønnstruktur (ca. 1,2 daa) og LNF-områder (ca. 15,8 daa). Det er også fastsatt hensynssoner for friskt og kulturmiljø, samt bestemmelsesområder for å ivareta verneverdier knyttet til kulturminner og kulturmiljø.

Planavgrensning og utforming av vegløsninger er basert på faglige anbefalinger, herunder at planområdet omfatter hele gjeldende reguleringsområde, og at fylkesvegen prosjekteres i tråd med gjeldende håndbøker med tilstrekkelige frisktsoner i kurver, kryss og avkjørsler. Telemark fylkeskommune skal involveres i videre prosjektering og opparbeidelse av ny vegtrasé og kryssløsninger.

Grunneier har varslet at det vil være aktuelt å inngå utbyggingsavtale med Bamble kommune knyttet til etablering av vann- og avløpsanlegg.

Referanser i saken

1.Kommuneplanens arealdel plan id 364 vedtatt 15.12.2022 og kommunestyrevedtak 21.03.2024

2.Gjeldende plan id 274

3.Plan og bygningsloven

Hovedutvalg for Samfunn 26.08.2026

Behandling

Ved avstemming ble innstillingen enstemmig vedtatt.

SAM - 32/26 vedtak

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 anbefaler Hovedutvalg for samfunn at planforslag for detaljregulering Tangvald, planID 442, reguleringsplanen datert 22.04.2026, reguleringsbestemmelser datert 22.04.2026. med tilhørende dokumenter, legges ut til offentlig ettersyn på følgende vilkår

- Forslag til detaljreguleringsplan for Tangvald (gbnr. 38/2 m.fl.) legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.
- Før planen kan egengodkjennes, skal forholdet til automatisk fredete kulturminner være avklart, herunder eventuell dispensasjon etter kulturminneloven.
- Dersom det gis dispensasjon, skal nødvendige arkeologiske undersøkelser gjennomføres i tråd med vilkår fra kulturminnemyndigheten. Kostnadene bæres av tiltakshaver.

Saksfremstilling

Det ble avholdt oppstartsmøte i Bamble kommune 12.02.2025. Oppstart av planarbeidet ble varslet i Telemarksavisa og på Bamble kommunes nettsider 26.03.2025.

Figuren nedenfor viser utsnitt av kommuneplanens arealdel vedtatt 15.12.2022, med gjeldende reguleringsplan (planID 274) og framtidig næringsformål som danner grunnlag for foreliggende detaljregulering.



Innkommne 10 innspill ved varsel om detaljregulering(kommentert av Forslagstiller og administrasjonen:

Lede AS (vedlegges i sin helhet)

De gjør oppmerksom på at de har elektriske anlegg i det aktuelle planområdet og at planforslaget må ta hensyn til anleggene. Anlegg med spenning til og med 24 kV går langs fv. 3352 og langs plangrensen i nord. De skriver at det kan bli behov for å sette av arealer til å etablere en eller flere nye nettstasjoner.

For å lokalisere kablene må det bestilles kabelpåvisning. Dersom linjen skal flyttes, fornyes eller forsterkes, skal kostnader for dette belastes oppdragsgiver. Opplysninger om avstandskrav, risikovurderinger og sikringstiltak for anleggsarbeider nær høyspentlinjer følger i eget vedlegg. De ønsker at det settes krav i henhold til nettstasjoner i planbestemmelsene.

Kommentar fra forslagstiller: Eksisterende høyspenningskabler innenfor planområdet skal ivaretas. Fremtidig tilkomst til kabelgrøfter må ikke hindres, og terrenginngrep skal ikke medføre endret overdekning over kabler. Behov for nye nettstasjoner skal avklares med netteier ut fra effektbehov - dette er fulgt opp i bestemmelsene.

Administrativ vurdering:

Innspillet gjelder ivaretagelse av eksisterende elektrisk infrastruktur og behov for fremtidig nettkapasitet. Administrasjonen vurderer at hensynet til eksisterende høyspenningskabler og nettanlegg er en premisse for gjennomføring av tiltaket. Det er avgjørende at tilkomst til kabler opprettholdes og at terrenginngrep ikke reduserer sikkerhet eller driftssikkerhet. Videre vurderes behov for nye nettstasjoner som et naturlig resultat av økt effektbehov, og dette må avklares i samarbeid med netteier i videre prosjektering. Hensynet til strømforsyning og nødvendig energiinfrastruktur vurderes å være tilstrekkelig ivaretatt gjennom planbestemmelser og videre prosjektering i samarbeid med netteier.

Miljørettet helsevern i Grenland (vedlegges i sin helhet)

De understreker viktigheten med at det settes krav til støy, støv og luftkvalitet. De anbefaler sterkt at støy utredes i planarbeidet og informerer om at luftforurensning ved industrivirksomhet avgir svevestøv som kan gi negative helseeffekter.

De gjør oppmerksom på at anleggsperioden erfaringsmessig vil bidra til forhold som er belastende for beboerne i og ved området, derav støy, støv og redusert sikkerhet for naboene. De skriver at det er viktig at det stilles krav til avbøtende tiltak som bidrar til at luftkvaliteten ikke forringes i anleggsperioden. De anbefaler at det stilles krav til støy, støv og luftkvalitet i reguleringsbestemmelsene.

Kommentar fra forslagstiller: Byggevirkksomhet, sprengning og knusing vil medføre støy og støv, og kan gi midlertidig forringelse av luftkvalitet i anleggsfasen. Støy, støv og luftkvalitet reguleres gjennom bestemmelser i planen. Utvidelse sør for eksisterende næringsområde vurderes å ha begrenset påvirkning på nærliggende bebyggelse, basert på avstand og eksisterende skjerming. Ved knusing av stein skal det benyttes støvdempende tiltak, herunder vanning ved behov.

Administrativ vurdering:

Innspillet omhandler helsekonsekvenser knyttet til støy, støv og luftkvalitet, både i anleggsfase og driftsfase. Administrasjonen vurderer at dette er sentrale hensyn ved næringsutvikling, særlig i tilknytning til eksisterende pukkverk og massedisponering. Det vurderes at påvirkningen på nærliggende bebyggelse vil være begrenset, blant annet som følge av avstand og terrengmessig skjerming. Samtidig er det nødvendig å stille tydelige krav til avbøtende tiltak. Hensynet anses ivaretatt gjennom planbestemmelser, herunder krav til støygrenser, støvdempende tiltak, håndtering av luftkvalitet og oppfølging i anleggsperioden.

Mattilsynet(vedlegges i sin helhet)

De skriver at offentlig vann og avløp må beregnes for å sikre levering av tilstrekkelig mengder drikkevann til planlagt utbygging i tillegg til eksisterende forsyningssystem og at det allerede er gjennomtenkt løsninger for tilkobling og hensynsoner rundt vannledninger. De opplyser at forskrift om plantehelse gir forbud mot spredning av en rekke planteskadegjørere og at disse kan spres med jordmasser som flyttes, med vann eller med maskiner med jord, frø eller andre planterester. De skriver om aktsomhetsplikt med tanke på å forebygge og forhindre risiko for spredning av smittsomme sykdommer på dyr, herunder akvatiske dyr. De anbefaler at bestemmelsene i planen blir utformet med tanke på planteskadegjørere.

Kommentar fra forslagstiller: Side 8 av 22 Det er godkjent ny vann- og avløpstrasé, og hensynssone etableres ved innføring av ny vann- og avløpsledning nord/øst på området, som omtalt i referat fra oppstartsmøtet. Dimensjonering og kapasitet for vann- og avløpsanlegg skal dokumenteres i forbindelse med videre prosjektering og søknad om tiltak. Planteskadegjørere er regulert gjennom bestemmelser i planen.

Administrativ vurdering:

Innspillet berører vann- og avløpsløsninger samt biosikkerhet knyttet til håndtering av masser og planteskadegjørere. Administrasjonen vurderer at kapasitet og sikker forsyning av drikkevann er et grunnleggende krav for utbygging, og at dette må dokumenteres i videre prosjektering. Hensyn til smitte- og spredningsfare via masser vurderes som relevante i anleggsfasen, og bør reguleres gjennom bestemmelser og oppfølging i gjennomføring.

Innspillet anses ivaretatt gjennom hensynssoner, reguleringsbestemmelser, teknisk prosjektering og videre oppfølging i forbindelse med gjennomføring av tiltak.

Vibeke Stave Nystein (vedlegges i sin helhet)

Vibeke opplyser at eiendomsgrensene i hjørnet lengst nord på kartet må justeres.

Kommentar fra forslagstiller: Plangrensen er justert i nord. Området som er tatt ut er avsatt til LNF og inngår ikke i reguleringsplanen.

Administrativ vurdering:

Innspillet gjelder justering av eiendomsgrenser i planområdet. Administrasjonen vurderer at mindre justeringer av plangrense er hensiktsmessig når dette gir en mer korrekt og avklart planavgrensning. Endringen medfører ikke vesentlige konsekvenser for planens formål, og berører ikke arealdisponeringen i vesentlig grad. Innspillet er tatt til følge ved justering av plangrense.

Statens vegvesen(vedlegges i sin helhet)

De har ingen spesielle merknader til oppstartsvarelet. Når et planforslag blir lagt ut til offentlig ettersyn, vil de kunne komme med ytterligere innspill og merknader.

Kommentar fra forslagstiller: De har ingen spesielle merknader, og vil kunne komme med innspill og merknader når planforslaget legges ut til offentlig ettersyn.

Administrativ vurdering:

Statens vegvesen har ikke fremmet konkrete merknader til oppstartsvarelet. Administrasjonen legger til grunn at trafikale forhold, vegløsninger, frisiktsoner og trafiksikkerhet vil bli nærmere vurdert i forbindelse med offentlig ettersyn. Planforslaget legger til rette for justering av fylkesveg 3352 og etablering av gang- og sykkelveg, noe som vurderes å bidra positivt til trafiksikkerheten i området. Innspillet gir ikke grunnlag for endringer av planforslaget på nåværende tidspunkt, men eventuelle merknader fra Statens vegvesen ved offentlig ettersyn vil bli vurdert i den videre planbehandlingen.

Telemark fylkeskommune (vedlegges i sin helhet)

Fylkeskommunen ber om at barn og unges arealinteresser vurderes og beskrives i planbeskrivelsen og saksutredningen. De skriver at lekearealer og andre utearealer skal markeres på plankart og beskrives i reguleringsbestemmelsene. De ønsker sol/skyggediagram i forbindelse med lekearealene og at barnerepresentant involveres.

De skriver at de må vurderes å sette av en tilstrekkelig buffersone mot dyrka mark og at tilrettelegging for grønn næring vil være et konkurransefortrinn. De oppfordrer til å stille krav til klimavennlige bygg med lav utslipp av klimagasser.

De vurderer at planområdet som ikke har vært undersøkt tidligere for kulturminner til å ha stort potensiale for ytterligere funn av automatiske fredete kulturminner. De må utføre en arkeologisk registrering før de kan gi endelig uttalelse til planforslaget.

De anbefaler at planområdet bør omfatte alle planområdene til gjeldende reguleringsplaner i sin helhet, at fylkesvegen gjennom området må planlegges i tråd med gjeldende håndbøker og at det må tas med nok areal til å kunne regulere nødvendig frisiktsoner i kurver og kryss/avkjørsler.

Kommentar fra forslagstiller: Barn og unges interesser ivaretas ved etablering av gang- og sykkelveg langs fv. 3352 i forbindelse med ny vegtrasé. Planområdet er avsatt til næringsformål, og dermed ikke behov for å tilrettelegge for leke- og oppholdsarealer. Privat veg inngår som buffersone mellom landbruksområdet og utbyggingsområdet. Det legges til rette for klimavennlige løsninger i planlagt bebyggelse, herunder energiløsninger som

solcellepanel på tak. Det er utført arkeologisk registrering i området. Plangrensen omfatter eksisterende plan 274 samt utvidelse. Det er fastsatt bestemmelser for opparbeidelse av fylkesveg, og frisiktsone er vist i plankartet.

Administrativ vurdering:

Innspillet omfatter flere tema, herunder barn og unges interesser, jordvern, klima, samferdsel og kulturminner. Administrasjonen vurderer at barn og unges interesser i denne planen primært knytter seg til trafikksikkerhet, og anses ivaretatt gjennom etablering av gang- og sykkelveg langs fylkesvegen. Det vurderes ikke som aktuelt å tilrettelegge egne leke- og oppholdsarealer innenfor et næringsområde.

Hensyn til landbruk og dyrket mark er søkt ivaretatt gjennom planavgrensning og buffersone mot omkringliggende landbruksarealer. Planforslaget åpner også for klimavennlige løsninger i bebyggelsen, herunder energiløsninger som kan bidra til å redusere klimagassutslipp.

Når det gjelder kulturminner vurderer administrasjonen dette som et sentralt forhold i saken. Det er gjennomført arkeologiske registreringer, og videre håndtering må skje i tråd med kulturminneloven. Kulturminnekonflikten må avklares før endelig vedtak av planen.

Administrasjonen vurderer videre at planområdet omfatter eksisterende regulert næringsområde med foreslått utvidelse, og at vegløsninger og frisiktsoner er utformet i tråd med innspill fra fylkeskommunen og gjeldende krav.

Samlet vurderes innspillet å være ivaretatt gjennom planavgrensning, planbeskrivelse, reguleringsbestemmelser og videre oppfølging i planprosessen.

Bamble kommune - enhet areal og miljø(vedlegges i sin helhet)

De skriver at planområdet består av produktiv skog, ca. en fjerdedel med høy bonitet/godhet og ca. tre fjerdedeler med middels/lav bonitet og uproduktive områder. Arealet med produktiv skog ligger ugunstig i henhold til skogbruk og vil være en stor investering i forhold til arealets beskjedne størrelse og beskaffenhet. De vurderer at arealet som er berørt av planområdet er mindre viktig sett i forhold til skogbruk og at det er vanskelig å få til forsvarlig tømmerdrift på arealet uten store investeringer.

Kommentar fra forslagstiller: Berørt skogareal omfatter i hovedsak arealer med middels til lav bonitet, samt en mindre andel med høy bonitet. Arealet vurderes som lite egnet for skogbruk, blant annet på grunn av begrenset størrelse og krevende driftsforhold. Omdisponering av arealet vurderes derfor å ha begrenset negativ konsekvens for skogbruk.

Administrativ vurdering:

Innspillet gjelder konsekvenser for skogbruk. Administrasjonen vurderer at det aktuelle arealet har begrenset verdi for skogbruk, både på grunn av bonitet, størrelse og driftsforhold. Omdisponeringen anses ikke å medføre vesentlige negative konsekvenser for landbruksinteresser. Innspillet støtter opp under planforslaget.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark(vedlegges i sin helhet)

Statsforvalteren gir en standardisert uttalelse grunnet stor pågang av saker. Det beskrives hvilke nasjonale interesser som må ivaretas i planleggingen, som følger: Landbruk, naturmangfold, klimagassutslipp og karbonrike arealer, samfunnssikkerhet, klimatilpasning, støy, forurenset grunn, vassdrag og vannmiljø, avløp, friluftsliv, samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, og andre nasjonalinteresser, som følger: landskap, luftkvalitet, universell utforming, storulykkebedrifter, gravplasser og til slutt barn og unges interesser.

Kommentar fra forslagstiller: Nasjonale interesser som Statsforvalteren ønsker ivare tatt er videre omtalt i planbeskrivelse, det er utarbeidet ROS og det er fastsatt planbestemmelser knyttet til tema som Statsforvalter beskriver.

Administrativ vurdering:

Innspillet er av generell karakter og viser til nasjonale interesser som skal ivaretas i planleggingen. Administrasjonen vurderer at relevante tema som naturmangfold, samfunnssikkerhet, klima, støy og arealbruk er utredet gjennom ROS-analyse, planbeskrivelse og bestemmelser. Det legges også vekt på at planforslaget følger opp arealbruk som allerede er avklart gjennom kommuneplanens arealdel. Planforslaget anses å være i tråd med overordnede føringer, forutsatt at foreslåtte avbøtende tiltak følges opp. Innspillet tas til orientering.

Bamble kommune - avd. for plan og byggesak(vedlegges i sin helhet)

De skriver at deler av planområdet er natur-/skogsområder som fremstår som relativt uberørte og at det ikke er blitt foretatt noen naturkartlegging av planområdet. De skriver at det har blitt observert flere rødlistede fuglearter og at de er svært bekymret og anbefaler at det gjøres en vurdering av konsekvensene en utbygging vil ha for fugle- og dyreliv, samt for insekter.

De forslår alternativ lokasjon for næringsområdet og at Bamble kommune har store arealreserver med alt utsprengte, planerte areal. De opplyser at Tangvald kan ha potensiale for å huse verdifulle kulturminner og at dette må undersøkes nærmere, og mener at eksisterende pukkverk skjemma området visuelt, og i form av støy og støv.

De skriver at videre utbygging vil forringe nærliggende områder som er naturreservat, friluft- og turistområder, og at området ikke bør utbygges til mer næring slik at overordnede stedskvaliteter og rekreasjonsområdet blir bevart.

Kommentar fra forslagstiller: Naturkartlegging (Asplan Viak i 2024) og kulturminneregistrering (Telemark fylkeskommune i 2026) er gjennomført i området som planlegges utvidet. Eksisterende planområde er delvis skjermet av terreng og vegetasjon. Det er etablert støyvoll i nordøst, som er koblet til en kolle i nord. Øst for området er det en åpning i vegetasjonen over en strekning på om lag 100 meter frem mot innkjøring. Øvrige randsoner er i hovedsak dekket av tettvokst skog. Det er fastsatt bestemmelser for håndtering av støy, støv og luftkvalitet, samt for randsoner. Det vises til vedlagte rapporter for naturkartlegging og kulturminneregistrering.

Det er registrert rødlistet fugleart (sandsvale) i området i 2015. Basert på tilgjengelig kunnskap kan pukkhauger gi egnede reirforhold for arten. Forholdet skal følges opp i driftsfasen. Planforslaget innebærer en videreutvikling av et etablert næringsområde, og legger til rette for arbeidsplasser i området. Det legges også til rette for justering av vegtrasé med tilhørende gang- og sykkelveg, som gir bedre trafiksikkerhet. Næringsområdet vil kunne utnytte lokale masser fra eksisterende pukkverk i opparbeidingen, med kort transportavstand til nærliggende områder.

Administrativ vurdering:

Innspillet uttrykker bekymring knyttet til naturmangfold, landskap, støy og behovet for ytterligere næringsareal. Administrasjonen vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig gjennom gjennomført naturkartlegging etter NiN-metodikk, arkeologisk registrering og øvrige utredninger som følger planforslaget.

Det er ikke registrert verdifulle naturtyper eller naturverdier som vurderes å være til hinder for gjennomføring av planforslaget. Samtidig er det registrert enkelte rødlistede arter i og nær planområdet, og hensynet til disse skal ivaretas gjennom videre oppfølging i anleggs- og driftsfasen.

Administrasjonen er kjent med at det finnes andre næringsarealer i kommunen. Planforslaget gjelder imidlertid en videreutvikling av et eksisterende næringsområde som allerede er avsatt til næringsformål i kommuneplanens arealdel. Det vurderes derfor som mer arealeffektivt og bærekraftig å videreutvikle et etablert næringsområde enn å etablere ny næringsvirksomhet i et nytt område.

Hensyn til landskap, støy, støv og omkringliggende arealer er søkt ivaretatt gjennom planutforming, skjermingstiltak og reguleringsbestemmelser. Administrasjonen vurderer at planforslaget ikke medfører konsekvenser av en slik karakter at området bør unntas fra videre næringsutvikling.

Samlet vurderes innspillet å være delvis imøtekommet, men det gir ikke grunnlag for å endre planforslagets hovedgrep.

Naturvernforbundet i Grenland(vedlegges i sin helhet)

De skriver at de har vært på egen befaring i planområdet og mener at skogen må kartlegges for naturtyper og artsgrupper/arter, og at dette ikke er blitt gjort. På befaringen kan de konstatere at det er et betydelig antall fuglearter som har leveområder der og at det er blitt observert sivhauk som er rødlistet og vipe som er kritisk truet.

Deres inntrykk er at det er stort potensiale for et mangfold at arter, spesielt amfibier, krypdyr, virvelløse dyr, sopp, lav og moser, og de har observert spor etter grevling. De viser til nylig utsendt «Statlige planretningslinjer for arealbruk» som gir en innskjerping av kravet til naturmangfoldkartlegging før inngrep kan vurderes. De ber om at området blir grundig kartlagt etter de nyeste kartleggingsmetodene i NIN-systemet.

De skriver at Bamble kommune allerede har svært store, ferdig regulerte næringsareal som står ubenyttet og at utvidelse at næringsområde vil forverre dagens situasjon iht. støy og at ytterligere nedbygging bør unngås.

Kommentar fra forslagstiller: Det er gjennomført naturkartlegging i området, som danner grunnlag for vurderingene i planforslaget. Naturkartleggingen (Asplan Viak i 2024) og kulturminneregistreringen (Telemark fylkeskommune i 2026) er gjennomført i området som planlegges utvidet. Eksisterende planområde er delvis skjermet av terreng og vegetasjon. Det er etablert støyvoll i nordøst, som er koblet til en kolle i nord. Øst for området er det en åpning i vegetasjonen over en strekning på om lag 100 meter frem mot innkjøring. Øvrige randsoner er i hovedsak dekket av tettvokst skog. Det er fastsatt bestemmelser for håndtering av støy, støv og luftkvalitet, samt for randsoner. Det vises til vedlagte rapporter for naturkartlegging og kulturminneregistrering.

Det er registrert rødlistet fugleart (sandsvale) i området i 2015. Basert på tilgjengelig kunnskap kan pukkhauget gi egnede reirforhold for arten. Forholdet skal følges opp i driftsfasen

Planforslaget innebærer en videreutvikling av et etablert næringsområde, og legger til rette for arbeidsplasser i området. Det legges også til rette for justering av vegtrasé med tilhørende gang- og sykkelveg, som gir bedre trafiksikkerhet. Næringsområdet vil kunne

utnytte lokale masser fra eksisterende pukkverk i opparbeidingen, med kort transportavstand til nærliggende områder.

Administrativ vurdering:

Innspillet setter fokus på naturmangfold, behov for ytterligere kartlegging og motstand mot videre utbygging. Administrasjonen vurderer at det foreligger et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag gjennom gjennomført naturkartlegging etter NiN-metodikk, tilgjengelige registreringer i offentlige databaser og innkomne innspill i planprosessen.

Det er ikke registrert verdifulle naturtyper eller naturverdier som vurderes å være til hinder for gjennomføring av planforslaget. Administrasjonen merker seg samtidig opplysninger om observasjoner av rødlistede fuglearter i og nær planområdet. Registrerte arter og naturforhold er vurdert som del av planarbeidet, og hensynet til eventuelle hekkende fugler skal ivaretas i anleggs- og driftsfasen i tråd med gjeldende regelverk.

Planforslaget innebærer en videreutvikling av et eksisterende næringsområde fremfor etablering av et nytt næringsområde i et uberørt område. Hensyn til landskap, støy, støv og omkringliggende arealer vurderes å være ivaretatt gjennom planutforming, skjermingstiltak og reguleringsbestemmelser.

Administrasjonen vurderer samlet at planforslaget er tilstrekkelig utredet, og at innspillet ikke gir grunnlag for å endre planforslagets hovedgrep. Innspillet tas derfor ikke til følge.

Administrasjonens vurdering av behov for konsekvensutredning

Administrasjonen har vurdert planforslaget etter forskrift om konsekvensutredninger §§ 6 og 8, jf. vedlegg I og II samt kriteriene i § 10.

Planforslaget omfattes ikke av tiltak med automatisk konsekvensutredningsplikt etter § 6. Tiltaket vurderes imidlertid å falle inn under vedlegg II punkt 10 bokstav a (industri-, nærings- og lagerbygg) og punkt 10 bokstav e (bygging og omlegging av veier). Det er derfor foretatt en konkret vurdering av tiltakets virkninger for miljø og samfunn etter kriteriene i forskriftens § 10.

Vurderingen bygger blant annet på at området er avsatt til næringsformål i kommuneplanens arealdel, at området allerede er påvirket av eksisterende pukkverksdrift og næringsvirksomhet, og at det er gjennomført naturkartlegging, arkeologiske registreringer og ROS-analyse. Videre er virkninger for naturmangfold, landskap, kulturmiljø, samfunnssikkerhet, trafikk, støy, luftkvalitet og teknisk infrastruktur vurdert gjennom planarbeidet.

Administrasjonen vurderer at tiltaket ikke vil medføre vesentlige virkninger for miljø eller samfunn som utløser krav om konsekvensutredning. Eventuelle virkninger kan håndteres gjennom reguleringsbestemmelser, tekniske løsninger og videre detaljprosjektering.

Konklusjon -Planforslaget utløser ikke krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredninger.

Administrasjonens vurdering – ROS-analyse

Det er utarbeidet ROS-analyse i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3. Analysen viser at planområdet i hovedsak har akseptabel risiko, men identifiserer enkelte forhold som må følges opp i videre planlegging, prosjektering og byggesaksbehandling.

Dette gjelder særlig:

- Geotekniske forhold knyttet til marin leire og kvikkleire
- Overvannshåndtering og flom
- Radon
- Støy og støv fra anleggs- og næringsvirksomhet
- Trafikksikkerhet i forbindelse med omlegging av fylkesvegen

Administrasjonen vurderer at de identifiserte forholdene er håndterbare. Risikoen reduseres gjennom reguleringsbestemmelser, krav til tekniske planer, videre geotekniske undersøkelser, VA-planlegging og detaljprosjektering før tiltak kan gjennomføres.

Konklusjon - ROS-analysen viser ingen forhold som er til hinder for planforslaget. Forutsatt at anbefalte tiltak gjennomføres vurderes samfunnssikkerheten som tilfredsstillende ivaretatt.

Administrasjonens vurdering - Naturmangfoldloven §§ 8–12

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken. Det er gjennomført naturkartlegging etter NiN-metodikk, arkeologiske registreringer og ROS-analyse, og tilgjengelige data fra offentlige databaser er gjennomgått.

Det er ikke registrert verdifulle naturtyper innenfor planområdet, og det er heller ikke avdekket naturverdier som vurderes å være til hinder for gjennomføring av planforslaget. Det foreligger samtidig registreringer av enkelte rødlistede fuglearter i og nær planområdet, blant annet sandsvale og sanglerke.

Forekomstene vurderes i hovedsak å være knyttet til eksisterende masseuttak og menneskepåvirkede arealer, og ikke til naturtyper som direkte berøres av planforslaget. Hensynet til eventuelle hekkende fugler skal ivaretas ved gjennomføring av tiltak i henhold til gjeldende regelverk.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Administrasjonen vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig og at det ikke foreligger en slik usikkerhet om naturverdiene som tilsier at føre-var-prinsippet må tillegges avgjørende vekt. Det er ikke påvist naturverdier eller miljøkonsekvenser som tilsier at planforslaget bør stanses eller endres vesentlig.

§ 10 Samlet belastning

Planområdet ligger i direkte tilknytning til eksisterende næringsvirksomhet og pukkverksdrift. Planforslaget innebærer i hovedsak en videreutvikling og utvidelse av et etablert næringsområde fremfor etablering av et nytt næringsområde i et uberørt område.

Tilgrensende LNF-områder og viktige friluftsområder opprettholdes i hovedsak. På bakgrunn av eksisterende arealbruk, områdets karakter og planlagte avbøtende tiltak vurderer administrasjonen at den samlede belastningen på naturmangfoldet og økosystemene blir begrenset og ikke vesentlig.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse

Eventuelle kostnader knyttet til miljøpåvirkning og nødvendige avbøtende tiltak skal bæres av tiltakshaver i tråd med prinsippet om at den som forårsaker miljøforringelse skal dekke

kostnadene. Dette ivaretas gjennom reguleringsbestemmelser og krav ved gjennomføring av tiltak.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det legges til grunn at tiltak og utbygging skal gjennomføres ved bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Dette omfatter blant annet tiltak for å redusere støy, støv, avrenning og andre ulemper for omgivelsene, samt håndtering av overvann og masser i henhold til gjeldende regelverk.

Konklusjon - Naturmangfoldloven §§ 8-12 er vurdert. Administrasjonen vurderer at kravene i loven er oppfylt og at naturmangfoldhensynene er tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget.[1](#)

Administrasjonens vurdering- Kulturminner

Det er gjennomført arkeologisk registrering i planområdet. Det er påvist to automatisk fredete kulturminner (ID 338172-0 og ID 338174-0), bestående av bosettings- og aktivitetsområder fra steinalder.

Fylkeskommunen vurderer at planforslaget er i konflikt med disse kulturminnene, og at forholdet må avklares før planen kan vedtas. Det må søkes dispensasjon etter kulturminneloven, og det kan bli stilt vilkår om arkeologisk utgraving før gjennomføring av tiltak. Administrasjonen vurderer kulturminnene som en vesentlig rammebetingelse for planens gjennomføring. Konflikten er identifisert på et tidlig stadium og kan håndteres videre gjennom prosess etter kulturminneloven. Det legges til grunn at planen kan behandles videre, forutsatt at forholdet til kulturminnene avklares og nødvendige vilkår innarbeides før endelig vedtak.

Administrasjonen vurderer at konflikten med de automatisk fredete kulturminnene ikke er til hinder for at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn. Forholdet til kulturminnene må imidlertid være endelig avklart gjennom behandling etter kulturminneloven før planen kan sluttbehandles og egen godkjennes av kommunen. Utfallet av en eventuell dispensasjonssøknad vil være avgjørende for planens videre behandling

Konklusjon:

Kulturminner er planens hovedutfordring, men håndterbar gjennom videre behandling etter kulturminneloven.

Administrasjonens vurdering - Trafikk og vegløsninger

Planforslaget innebærer justering av fylkesveg 3352 med mål om å forbedre trafiksikkerheten og etablere mer hensiktsmessige kryss- og avkjørselsløsninger. Administrasjonen vurderer at tiltaket vil bidra positivt til trafiksikkerhet og framkommelighet, særlig gjennom en mer oversiktlig vegstruktur og tilrettelegging for myke trafikanter. Det legges til grunn at vegløsningene prosjekteres og dimensjoneres i tråd med gjeldende krav, normer og retningslinjer. Endelig utforming av veg, kryss og frisktsoner forutsetter videre detaljering og avklaringer i dialog med Telemark fylkeskommune som veimyndighet.

Konklusjon: Trafikale forhold vurderes å være tilfredsstillende ivaretatt, forutsatt nødvendige avklaringer og godkjenninger fra veimyndigheten.

Administrasjonens vurdering - Barn og unges interesser

Planforslaget omfatter i hovedsak næringsformål, og det er ikke avdekket forhold som i vesentlig grad påvirker barn og unges oppvekst- og bruksmiljø. Administrasjonen vurderer at barn og unges interesser i denne saken primært knytter seg til trafiksikkerhet og trygg ferdsel i området.

Planen legger til rette for justering av fv. 3352 med mål om bedre trafiksikkerhet, mer oversiktlige kryss- og avkjørselsløsninger samt etablering av gang- og sykkelveg. Dette vurderes å gi en positiv effekt for barn og unge som ferdes i området, gjennom tryggere forhold for gående og syklende.

Planområdet er avsatt til næringsformål og omfatter ikke bolig- eller oppholdsformål. Administrasjonen vurderer derfor at det ikke er behov for å avsette egne leke- eller oppholdsarealer innenfor planområdet. Hensynet til barn og unge anses ivaretatt gjennom planens trafikale løsninger, bestemmelser og forbedrede forhold for myke trafikanter.

Konklusjon: Barn og unges interesser vurderes som tilstrekkelig ivaretatt, særlig gjennom tiltak som bidrar til økt trafiksikkerhet og tryggere ferdsel for gående og syklende.

Administrasjonens planfaglige vurdering

Planforslaget legger til rette for videre utvikling av et eksisterende næringsområde på Tangvald, samt forbedring av trafiksikkerheten gjennom justering av fylkesveg 3352. Planområdet er i stor grad allerede påvirket av eksisterende inngrep, herunder pukkverksdrift, noe som tilsier at tiltaket innebærer en videreføring og fortetting av eksisterende arealbruk fremfor nedbygging av nye, uberørte arealer.

Administrasjonen vurderer at planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel, og at det bygger opp under overordnede mål om næringsutvikling og effektiv arealutnyttelse. Relevante tema som samfunnssikkerhet, trafikk, støy og teknisk infrastruktur er tilstrekkelig utredet gjennom planmaterialet, ROS-analyse og innkomne uttalelser, og vurderes å kunne ivaretas gjennom planbestemmelser og videre prosjektering.

Planen legger til rette for forbedrede vegløsninger, herunder justering av fylkesveg og etablering av gang- og sykkelveg, noe som vurderes å gi en positiv effekt for trafiksikkerhet og fremkommelighet. Forhold knyttet til strømforsyning, vann og avløp samt øvrig teknisk infrastruktur vurderes som håndterbare, forutsatt videre avklaringer i detaljprosjekteringen og i samarbeid med relevante myndigheter.

Overvann skal håndteres lokalt innenfor planområdet, og endelig løsning, herunder behov for sedimentasjonsanlegg og fordrøyningsbasseng, skal avklares i VA-plan.

Området består hovedsakelig av uproduktiv skog og skog med lav bonitet, og arealer rundt næringsområdet opprettholdes som LNF. Privat veg fungerer som buffersone mot tilgrensende landbruksarealer.

Planforslaget er vurdert opp mot forskrift om konsekvensutredninger, jf. §§ 6 og 8 samt vedlegg I og II. Tiltaket faller ikke inn under tiltak med krav om konsekvensutredning etter § 6, og vurderes heller ikke å utløse krav etter § 8. En gjennomgang av kriteriene i § 10 viser at tiltaket ikke forventes å medføre vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Det foreligger derfor ikke krav om konsekvensutredning.

Det er gjennomført naturkartlegging (NiN), og kunnskapsgrunnlaget for naturmangfold vurderes som tilstrekkelig. Naturmangfoldloven §§ 8–12 er lagt til grunn i vurderingen:

- § 8 (kunnskapsgrunnlaget): Det foreligger tilstrekkelig kunnskap gjennom gjennomført kartlegging og planmateriale.
- § 9 (føre-var-prinsippet): Det er ikke avdekket forhold som tilsier at føre-var-prinsippet skal tillegges avgjørende vekt.
- § 10 (samlet belastning): Tiltaket utgjør en videreutvikling av et eksisterende næringsområde, og samlet belastning vurderes som begrenset.
- § 11 (kostnader ved miljøforringelse): Eventuelle kostnader ved miljøforringelse forutsettes dekket av tiltakshaver gjennom nødvendige avbøtende tiltak.
- § 12 (miljøforsvarlige teknikker): Det legges til grunn at tiltak gjennomføres med miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, herunder tiltak for å begrense støy, støv og avrenning.

Naturkartleggingen har ikke avdekket vesentlige naturverdier, og de miljømessige konsekvensene vurderes samlet som begrensede. Administrasjonen vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig, og det er ikke avdekket forhold som tilsier at området ikke kan utvikles til næringsformål.

Det er registrert rødlistede fuglearter (sandsvale og sanglerke) i og i tilknytning til planområdet etter at naturkartleggingen ble gjennomført. Forekomstene vurderes å være knyttet til midlertidige habitat i massetaket. Basert på eksisterende kunnskap kan pukkhauger gi egnede hekke- og leveforhold, og hensyn til hekkende fugl skal ivaretas i anleggs- og driftsfasen i tråd med gjeldende regelverk. Avbøtende tiltak knyttet til støy, støv og landskap er innarbeidet i planen.

Det er tidligere registrert automatisk fredete kulturminner i området i forbindelse med reguleringsplan fra 2006. Disse er i ettertid frigitt og fjernet som følge av gjennomførte tiltak i den nordlige delen av planområdet. Ved ny arkeologisk registrering er det imidlertid påvist to nye automatisk fredete kulturminner. Planforslaget er dermed i konflikt med disse, og forholdet må avklares før planen kan egengodkjennes. Det er signalisert at tiltakshaver vil søke dispensasjon etter kulturminneloven for å frigi kulturminnene, og utfallet av denne prosessen vil være avgjørende for videre gjennomføring av planen.

Administrasjonen legger videre vekt på at planforslaget følger opp arealbruken som allerede er avklart gjennom kommuneplanens arealdel. Planarbeidet har gitt et tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag for å vurdere virkninger for naturmangfold, samfunnssikkerhet og kulturmiljø. Relevante problemstillinger er utredet gjennom naturkartlegging, arkeologiske registreringer, ROS-analyse og innkomne uttalelser, og nødvendige hensyn er innarbeidet i plankart og reguleringsbestemmelser.

Samlet sett vurderer administrasjonen at planforslaget er tilstrekkelig utredet til å legges ut til offentlig ettersyn. Eventuelle merknader i høringsperioden og nødvendige avklaringer, særlig knyttet til kulturminner, vil danne grunnlag for videre behandling før endelig vedtak.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel og legger til rette for en hensiktsmessig videreutvikling av et eksisterende næringsområde. Planforslaget vil bidra til økt trafikkssikkerhet gjennom forbedrede vegløsninger, og relevante tema som naturmangfold, samfunnssikkerhet, trafikk, støy og teknisk infrastruktur vurderes å være tilstrekkelig utredet.

Det er imidlertid påvist automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet. Forholdet til disse må avklares før endelig vedtak, og dette vurderes som planforslagets viktigste usikkerhetsmoment. Kommunedirektøren vurderer at kulturminnekonflikten ikke er til hinder for at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn, men understreker at forholdet må være endelig avklart før planen kan egengodkjennes.

Kommunedirektøren vurderer samlet sett at planforslaget er tilstrekkelig utredet til å legges ut til offentlig ettersyn, slik at saken kan belyses ytterligere gjennom høringsprosessen før endelig behandling