



Saksutskrift

Arkivsak-dok. 20/03952-60

Saksbehandler Henry Hvalvik

Detaljregulering for Fv.363 Gang og sykkelveg Åby - Grindbakken - plan id 373. 2.gangsbehandling.

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Teknisk- og miljøutvalget	30.11.2022	71/22
2 Kommunestyret	15.12.2022	126/22

Teknisk- og miljøutvalget har behandlet saken i møte 30.11.2022 sak 71/22

Møtebehandling

Saksordfører: Karsten Tønnevold Fiane

Karsten Tønnevold Fiane fremmet forslag om nytt punkt:

«Teknisk og miljøutvalget ber administrasjonene i BK og VTFK om å utarbeide en plan for og etablere informasjonsskilter på hele strekningen Rugtvedt - kommunegrense mot Kragerø, både med lokale og regionale brukere av GS-systemet i den delen av kommunen i tanke. Det skal særlig vurderes behovet for (midlertidig) skilter i overgangen mellom strekninger med og uten utbygd GS.»

Votering

Ved avstemming ble innstillingen, med Fianes tilleggsforslag, enstemmig vedtatt.

Teknisk- og miljøutvalgets vedtak/innstilling

Teknisk og miljøutvalget fremmer følgende innstilling ovenfor Kommunestyret:

Kommunestyret godkjenner forslag til Detaljregulering for Fv363 gang og sykkelveg Åby – Grindbakken plan id 373 datert revidert 9.9.2022 som plandel R 201-203, bestemmelser datert 29.9.2022, planbeskrivelse datert 29.9.2022 med tilhørende dokumenter under følgende forutsetninger.

- Del av plan id 116 oppheves og erstattes med plan id 373
- Teknisk og miljøutvalget ber administrasjonene i BK og VTFK om å utarbeide en plan for og etablere informasjonsskilter på hele strekningen Rugtvedt - kommunegrense

mot Kragerø, både med lokale og regionale brukere av GS-systemet i den delen av kommunen i tanke. Det skal særlig vurderes behovet for (midlertidig) skilter i overgangen mellom strekninger med og uten utbygd GS.

Planen kunngjøres i henhold til plan og bygningslovens regler.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 15.12.2022 sak 126/22

Møtebehandling

Saksordfører Karsten Tønnevold Fiane (SP) redegjorde for saksbehandlingen og sakens innhold.

Votering

Innstilling fra Teknisk- og miljøutvalget enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak

Teknisk og miljøutvalget fremmer følgende innstilling ovenfor Kommunestyret:

Kommunestyret godkjenner forslag til Detaljregulering for Fv363 gang og sykkelveg Åby – Grindbakken plan id 373 datert revidert 9.9.2022 som plandel R 201-203, bestemmelser datert 29.9.2022, planbeskrivelse datert 29.9.2022 med tilhørende dokumenter under følgende forutsetninger.

- Del av plan id 116 oppheves og erstattes med plan id 373
- Planen kunngjøres i henhold til plan og bygningslovens regler.

Kommunedirektørens innstilling:

Teknisk og miljøutvalget fremmer følgende innstilling ovenfor Kommunestyret:

Kommunestyret godkjenner forslag til Detaljregulering for Fv363 gang og sykkelveg Åby – Grindbakken plan id 373 datert revidert 9.9.2022 som plandel R 201-203, bestemmelser datert 29.9.2022, planbeskrivelse datert 29.9.2022 med tilhørende dokumenter under følgende forutsetninger.

- Del av plan id 116 oppheves og erstattes med plan id 373

Planen kunngjøres i henhold til plan og bygningslovens regler.

Vedlegg:

1. Vedtak 1.gangsbehandling den 6.4.2022 sak 23/22
2. Forslag til reguleringsdokumenter rev. i tråd med sak 23/22 mottatt 14.10.2022
3. Planbeskrivelse rev.29.9.2022
4. Planforslag R01-R03 rev.9.9.2022
5. Reguleringsbestemmelser rev.29.9.2022
6. Kommenterte merknader etter offentlig høring datert 7.10.2022
7. Notat vannmiljø dater 11.-6.2021
8. Ros- analyse datert 10.11.2021
9. Rapport arkeologiske registreringer datert 10.1.2022
10. Rapport naturmangfold datert 1.5.2021
11. Støyvurdering datert 31.5.2021
12. Geoteknisk rapport datert 8.12.2021
13. Matjordplan datert 21.6.2021
14. Vurdering av grunnforurensning datert 7.6.2021
15. Notat overvann og drenering rev.20.9.2022
16. Tegningshefte del 1 og del 2 datert 29.9.2022
17. Rapport ingeniørgeologi del1- del4 datert 21.6.2021
18. Svar fra NVE datert 13.6.2022
19. Uttalelser fra Direktoratet for mineralforvaltning datert 2.6.2022
20. Uttalelser fra Vestfold og Telemark Fylkeskommune datert 8.6.2022
21. Uttalelser fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark datert 30.5.2022
22. Innspill fra FAU datert
23. Uttalelser fra DSB datert
24. Oversendelsesskriv og annonse i avisa offentlig ettersyn

Referanser i saken

1. Gjeldende arealdel plan id 257
2. Gjeldende plan id 116 Wissestad
3. Plan og bygningsloven

Bakgrunn

Planen fremmes opp til 2.gangsbehandling.

Delstrekning 2 strekker seg fra Åby til Grindbakken plan id 373 som nå blir fremmet til 2.gangsbehandling.

Litt historikk:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-3 har Asplan Viak AS, på vegne av Vestfold og Telemark fylkeskommune, utarbeidet detaljreguleringsplan for fv. 363 Åby - Grindbakken.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for gang- og sykkelløsning langs fv. 363 på strekningen fra Åby- Grindbakken.

Prosjektet omfattes av to delstrekninger, som inngår i hver sin reguleringsplan – plan id 373 og plan id 372.

Delstrekning 1 strekker seg fra Bamble kirke til Åby Plan id 372 – Underveis i planarbeidet har utstrekningen av delstrekningen 1 blitt redusert til å omfatte strekningen Stein – Åby. Området fra Bamble kirke – Stein er ikke inkludert i reguleringsplanen.

Teknisk og miljøutvalget ble informert om risikoområdene knyttet til Trolldalsbekken og dalen vest for Olavskirken.

Grunnundersøkelsene tilsier at det må opprettes et eget prosjekt for nærmere risikoavklaringen i dette området fra Bamble kirke – Stein.

Den avkortede planen id 372 Stein - Åby er 1.gangbehandlet 22.6.2022 og vil bli lagt ut på offentlig ettersyn om ikke lenge.

Saksfremstilling

Innledning

Planarbeidet ble varslet 20.10.2020. Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for gang- og sykkelvei langs fylkesvei 363 på strekningen Åby - Grindbakken. Forslaget til reguleringsplan ble lagt ut til offentlig ettersyn 30.04.2022 med frist for innspill 13.06.2022.

Som en ser av vedleggslisten er det en rekke sidedokumenter som er avklarende.

I høringsperioden har det kommet inn 8 merknader. Dette dokumentet gir en oppsummering av de innkomne merknadene og Vestfold og Telemark fylkeskommune sin vurdering av disse.

Behandling av merknader

Merknader fra offentlige myndigheter og interesseorganisasjoner (vedlegges i sin helhet).

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 13.06.2022

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen dissesaksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

På grunn av stor saksmengde i forhold til tilgjengelige ressurser har ikke NVE kapasitet til å gå konkret inn i alle reguleringsplaner som kommer på høring. NVE vil prioritere å gi konkrete innspill og uttalelser til reguleringsplaner det blir bedt om faglig hjelp til konkrete problemstillinger. Etter en faglig prioritering gir vi hjelp til de kommunene som har størst behov.

NVEs generelle tilbakemelding

Som planmyndighet har dere ansvar for å se til at NVE sine saksområder blir vurdert og ivaretatt i planforslaget. Vi har laget en Kartbasert veileder for reguleringsplan som leder dere gjennom alle våre fagområder, og gir dere verktøy og innspill til hvordan våre tema skal ivaretas i reguleringsplanen. Hvis dere ikke allerede har gått gjennom veilederen anbefaler vi at dere gjør det, og vurderer om våre saksområder er ivaretatt i planen. Dere må vurdere om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser, jf. NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging.

Dere kan også bruke våre internettsider for arealplanlegging. Her er informasjonen og veiledningen lagt opp etter plannivå, <https://www.nve.no/arealplanlegging/>. På NVEs internettsider finner dere koblinger til veiledere og verktøy. Det ligger også mye arealinformasjon på NVEs kartløsninger.

Kommunens ansvar

NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelser til saken.

Dere kan ta kontakt med NVE dersom det er behov for konkret bistand i saken.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Virksomhetens syn:

Det tas til etterretning.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, datert 30.05.2022

Saken gjelder

Saken gjelder høring og offentlig ettersyn av forslag til detaljregulering for gang- og sykkelvei langs en strekning av fylkesvei 363 i Bamble kommune. Reguleringsvarselet omfattet to strekninger, herunder Bamble kirke til Åby (delstrekning 1) og Åby til Grindbakken (delstrekning 2). Foreliggende høring gjelder detaljregulering av delstrekning 2, som utgjør om lag 2,5 kilometer. Gang- og sykkeltraséen vil etableres med en bredde på 3,5 meter inklusive veiskulder på hver side, på sydsiden av fylkesveien. Det tilrettelegges for en 3,5 meter bred grøft mellom kjøreveien og gang- og sykkelveien. Hensikten med planarbeidet er å bedre trafikksikkerheten for gående og syklende langs strekningen.

Den aktuelle strekningen er i kommuneplanens arealdel avsatt til gang- og sykkelvei. Planområdet er i hovedsak uregulert, men i øst berører planforslaget en mindre del av reguleringsplan for E18 – Åby. Arealet som berøres er regulert til samferdselsformål.

Rollen til Statsforvalterens fagavdelinger

Statsforvalterens fagavdelinger skal med hjemmel i plan- og bygningsloven § 3-2 påse at planer ikke er i strid med nasjonale og viktige regionale interesser innen miljøvern, klima, landbruk, samfunnssikkerhet, folkehelse, barn og unges interesser og gravplasser. Så lenge planen ikke er i strid med nasjonale eller viktige regionale interesser, vil ikke Statsforvalteren ved aktuell avdelingsdirektør ha innsigelse til planen.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vestfold og Telemark fylkeskommune inngikk en samarbeidsavtale 13. januar 2021. Avtalen innebærer at fylkeskommunen ivaretar barn og unges

interesser i reguleringsplaner, også på vegne av Statsforvalteren. Statsforvalteren viser til fylkeskommunens vurdering av barn og unges interesser i uttalelser til planvarsler og planforslag. Avtalen begrenser ikke Statsforvalterens adgang til å fremme innsigelse til planforslag som er i strid med vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer knyttet til barn og unges interesser.

Vår vurdering

ROS-analyse

I vårt innspill til planvarselet minnet vi blant annet om at det skal utarbeides en ROS-analyse, som

viser alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av den planlagte utbyggingen. Det ble påpekt at flom, skred og marin leire ville være viktige tema i den konkrete planens ROS-analyse, som for øvrig også burde omfatte temaene trafiksikkerhet og overvannshåndtering.

Det er utarbeidet en ROS-analyse, som fremstår som tilfredsstillende med hensyn til utvalg av hendelser, metodikk og gjennomføring. For hendelsen «Svikt i avløpshåndtering/ overvannshåndtering», anbefales det i ROS-analysen at man bør sikre at prinsipper i utarbeidet overvannsnotat og GH-tegninger blir fulgt opp. Vi kan imidlertid ikke se at det er nedfelt planbestemmelser som sikrer dette, og vi oppfordrer kommunen til å påse at dette blir gjort.

Vannforekomster

Bekken som renner syd for den aktuelle strekningen av fylkesveien inngår i et verdifullt hoved vassdrag, som er del av det vernede vassdraget 017/1 Bamble – Solum – Drangedal. Den planlagte gang- og sykkel traséen har nærføring til Grobstokk bekkefelt, som er en betegnelse både på hoved bekken mellom Åbyelva og Vissestادتjenna, samt mindre tjern og enkelte sidebækker. Grostokkvannet er en egen innsjøforekomst i dette delvassdraget. Bekkefeltet er vurdert å ha god økologisk tilstand iht. vannforskriften, mens den kjemiske tilstanden ikke er klassifisert.

Langs Glittumveien vest i planområdet åpner planforslaget for å flytte bekken som renner langs veien i østlig retning. Flyttingen vil ifølge tegning GH204 i planmaterialet berøre en strekning på 15 – 20 meter. Hensikten med flyttingen er å unngå at gang- og sykkelveiens fundament blir liggende ute i dagens bekkeløp. I vedlagt notat om vannmiljø heter det at en alternativ løsning kan være å anlegge en støttemur av betong. Vi minner i denne forbindelse om at vannforskriften ikke tillater at vannforekomstenes økologiske eller kjemiske tilstand blir forringet. Det fremgår av forskriftens § 4 at tilstanden skal beskyttes mot forringelse og forbedres og gjenopprettes med sikte på minst god økologisk og kjemisk tilstand. Dette tilsier at omlegging og eventuelle fysiske inngrep i bekken må gjøres skånsomt og være basert på høy kompetanse slik at bunnsubstrat og kantvegetasjon gjenopprettes. Vannressursloven

§ 11 stiller krav om kantvegetasjon for vassdrag med års sikker vannføring. NVEs dataportal NEVINA viser at bekken på det aktuelle stedet har et nedbørfelt på litt over 3 km². Årsmiddelvannføringen beregnes til nær 60 liter/sek og alminnelig lavvannføring til 0,6 liter/sek. Vi legger til grunn at vrl. § 11 om kantvegetasjon er relevant for den aktuelle bekkestrekningen.

Reguleringsbestemmelsenes § 5.1 gir føringer for bekken (VFV) i anleggsperioden. I lys av vassdragsvernet og faglige utfordringer med bekkeomlegging eller etablering av forstøtningsmur, anbefaler vi at fylkeskommunen som anleggseier utarbeider en detaljert

plan med kart, profiler og beskrivelser av dette tiltaket. Planen bør forelegges kommunen til godkjenning før anleggsstart. Vi anbefaler videre at dette sikres i reguleringsbestemmelsene.

Overvann og vannkvalitet

Det er påregnelig at avrenningsintensiteten fra veiområdet vil bli noe høyere, da arealet av asfalterte flater øker. Dette vil øke risikoen for bekkeløpserosjon i vassdraget. I notatet om vannmiljø anses denne ulempen for ubetydelig.

Miljøavdelingen vil imidlertid påpeke at bekken delvis ligger på marine leirjordavsetninger som er gjenstand for erosjon i bekkeløpet. Sett i lys av klimaendringene og forventet økning i frekvens og intensitet i episoder med styrtregn, er ytterligere økning i avrenningsintensiteten en ugunstig faktor. Vi anbefaler at fylkeskommunen som tiltakshaver vurderer om overvannsavrenningen på noen måte kan fordrøyes, eksempelvis i den åpne grøften som planlegges mellom kjøreveien og gang- og sykkelveien.

Notatet om vannmiljø vier betydelig oppmerksomhet mot mulige påvirkninger i anleggsfasen, så som partikkeltransport som følge av gravearbeider, mulige endringer i pH, fare for uhellsutslipp av oljeprodukter eller drivstoff, og mulighet for kontakt med syredannende bergarter, eventuelt fare for lekkasje av miljøgifter i gruppen tungmetaller. Det er i forlengelsen av dette foreslått at det fastsettes et vannovervåkingsprogram.

Miljøavdelingen tiltreder beskrivelsen av risikomomenter i anleggsfasen hva gjelder påvirkning på vannkvalitet. Videre støtter vi forslaget om en overvåkingsplan, samt at disse forholdene innarbeides i en miljøoppfølgingsplan sikret i reguleringsbestemmelsene. Vi har videre merket oss at bestemmelsenes § 2.2 nettopp krever utarbeidelse av en miljøoppfølgingsplan/Ytre miljøplan (YM-plan) som inkluderer temaet vannmiljø. En slik plan kan med fordel inneholde detaljplan for flytting av bekkeløpet beskrevet i vårt avsnitt om fysiske inngrep ovenfor. En slik plan bør forelegges kommunen som planmyndighet til godkjenning før anleggsstart.

Naturmangfold

Vi registrerer at det i vedlagte rapport om naturmangfold fremkommer at det langs delstrekningen Bamble kirke – Åby er registrert gamle eiketrær av stor verdi, og at minst ett av disse kan måtte felles som ledd i gjennomføringen av planen. Nærværende planforslag omfatter ikke denne delstrekningen, men Miljøavdelingen vil likevel benytte anledningen til å minne om at «hul eik» er en utvalgt naturtype, som det skal tas «særskilt hensyn» til ved utøvelse av aktsomhetsplikten etter naturmangfoldloven § 6, jf. § 53 andre ledd. Dette innebærer at det bør ligge grundige vurderinger og tungtveiende samfunnsinteresser til grunn for forslag om omdisponering, og disse bør synliggjøres i plandokumentene. Vi viser også til saksbehandlingsreglene for utvalgte naturtyper i naturmangfoldloven §§ 53 og 56, som blant annet innebærer at før det treffes en beslutning om inngrep i en utvalgt naturtype skal konsekvensene for naturtypen klarlegges på et overordnet nivå, ikke kun for enkeltforekomster, samt en særskilt plikt til å kunngjøre vedtak.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Når prosjektet skal byggeplanlegges, vil det bli utarbeidet en ytre miljøplan som vil ivareta merknadene fra Statsforvalteren. I ytre miljøplanen blir prosjektets påvirkning på det ytre miljøet vurdert og behandlet, og nødvendige tiltak vil bli lagt inn som forutsetninger i kontrakten med entreprenøren. Dette gjelder blant annet overvannshåndtering og nærføring til bekk. Det er beskrevet at det skal utarbeides en miljøoppfølgingsplan/YM-plan i punkt 2.2 i planbestemmelsene.

Virksomhetens syn:

Vi merker oss hvordan Statsforvalteren's påpekninger blir ivaretatt.
Detaljplan for flytting av bekkeløp forelegges kommunens planmyndighet og
landbruksmyndighet

Vestfold og Telemark fylkeskommune, kulturarv, datert 16.06.2022**Konflikt med kulturminne-ID 281484, 281466, 281467, 281468 – dyrkingslag**

Vi viser til fylkeskommunens uttalelse til offentlig ettersyn av reguleringsplan for Åby-Grindbakken plan id 373 i Bamble kommune, og innvilget utsatt frist til for uttalelse vedrørende automatisk fredete kulturminner til 24.06.22. Vi viser også til brev datert 21.06.2022 fra Kulturhistorisk museum med tilrådning til inngrep berørte kulturminner. Innenfor planområdet er det registrert fire kulturminnelokaliteter som er automatisk fredet i medhold av lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 4 første ledd.

Lovhjemmel og myndighet

I henhold til kulturminneloven § 8 fjerde ledd skal det, i forbindelse med behandlingen av reguleringsplanen, tas stilling til om det kan gis tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner som blir berørt av planen. Fylkeskommunen/Sametinget er rette myndighet til å fatte avgjørelse i slike saker, jf. forskrift om fastsetting av myndighet mv. etter kulturminneloven § 3 andre ledd.

Beskrivelse av kulturminnene

Kulturarv i fylkeskommunen foretok arkeologiske registreringer av planområdet i perioden juni-september 2021. Det ble registrert fire automatisk fredete kulturminnelokaliteter, alle direkte berørt av planlagt tiltak. De fire lokalitetene er av samme type og består av to eller flerfasete dyrkingslag.

Id 281467 (Kjær 1) fremstår som den minst komplekse av de fire og inkluderer et tofasete dyrkingslag, hvorav den eldste er C14 datert til yngre steinalder. Id 281468 (Kjær 2) er et tilsvarende tofasete dyrkingslag, hvorav den eldste er C14 datert til førromersk jernalder. I tillegg er det påvist to nedgravninger på lokaliteten.

Id 281484 (Åbydalen) inkluderer to flerfasete dyrkingslag, ardspar, tre stolpehull og nedgravninger fra perioden yngre steinalder-jernalder. Id 281466 (Grindbakken) består av fem flerfasete dyrkingslag og seks nedgravninger, hvorav en av de eldre fasene er C14 datert til bronsealder.

Beskrivelse av planens arealbruk og konflikt med kulturminner

Alle de registrerte fredete kulturminnene ligger i dyrket mark og blir helt eller delvis direkte berørt av tiltak knyttet til planen.

Kulturhistorisk museums merknader

Det er registrert og undersøkt en rekke steinalder lokaliteter i Bamble de siste årene, men områdets senere bosetnings- og jordbruksutvikling er så langt i liten grad blitt belyst. Dyrkingsflater er vesentlige kilder til kunnskap om forhistorisk bosetning og jordbruk. For å kunne frembringe viktig ny kunnskap om lokalitetens brukstid og driftsform vil en kombinasjon av flate- og profilgraving være best egnet som metode og bør forbeholdes større områder med gode bevaringsforhold.

Lokalitetene Kjær 1 og 2 (id 281467 og 281468) er derimot små, består av tynne dyrkingslag og har generelt få definerte stratigrafiske sjikt. Det vitenskapelige potensialet ser ut til å være større på de to andre lokalitetene Åbydalen (id 281484) og Grindbakken (id 281466). Åbydalen id 281484 og Grindbakken id 281466 har derfor etter vår oppfatning potensiale til å bidra med vesentlig ny kunnskap om den bosetnings- og jordbrukshistoriske utviklingen i området i forhistorisk tid. Utbyggingspress og fåtallige arkeologiske undersøkelser i nærområdet øker betydningen av å få mer kunnskap om jordbruks- og bosetningsutviklingen i området. Det er dermed viktig å sikre kunnskapspotensialet gjennom arkeologiske undersøkelser.

Museet anbefaler derfor at det innvilges dispensasjon for lokalitetene Åbydalen id 281484 og Grindbakken id 281466, med vilkår om arkeologisk utgravning, og dispensasjon uten utgravning for Kjær 1 og 2 (id 281467 og 281468).

Fylkeskommunens merknader og vurdering av saken

Kulturminneforvaltningen skal verne om kulturminner som ikke-fornybare ressurser, og arbeide for at kulturminneverdiene blir tatt hånd om på best mulig måte og nyttiggjort i et samfunn i endring.

Tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner kan bli gitt etter en vurdering av de kulturminnefaglige verdiene veid opp mot private hensyn, og hensyn til samfunnet.

I denne saken har vi lagt vekt på at gang- og sykkelvei er et viktig samfunnsmessig tiltak. Dette har

vi vurdert opp mot at de påtrufne kulturminnelokalitetene ligger i dyrket mark der slitasjen og risikoen for ytterligere skader øker med årene. Den beste måten å sikre kunnskapen om kulturminnene og det historiske kulturlandskapsrommet de er en del av er å dokumentere bruken gjennom en arkeologisk utgravning.

Tillatelse og vilkår

Som kulturminnemyndighet vurderer fylkeskommunen at reguleringsplan for gs-veg Åby-Grindbakken kan godkjennes under forutsetning av at det først foretas en arkeologisk utgravning av de berørte kulturminnene, før tiltak etter planen realiseres, henhold til kulturminneloven § 10 skal arkeologiske granskinger bekostes av tiltakshaver.

Kulturhistorisk museums forslag til prosjektplan og budsjett for arkeologisk utgravning er ikke utarbeidet, men vil bli ettersendt sammen med museets uttalelse fra 21.06.22 så snart denne tillatelsen er gitt.

Vedtak om omfang av den arkeologiske granskingen, herunder endelige kostnader og avgrensning av undersøkelsesområdet, kan først skje etter at reguleringsplanen er endelig vedtatt. Vi gjør oppmerksom på at en arkeologisk utgravning normalt bare lar seg gjennomføre i sommerhalvåret, og at tiltakshaver må ta hensyn til dette i planleggingen. Tiltakshaver må varsle Vestfold og Telemark fylkeskommune i god tid før tiltak etter reguleringsplanen ønskes realisert. Riksantikvaren vil deretter fatte vedtak om omfanget av den arkeologiske granskingen. Dette vedtaket vil kunne påklages i medhold av forvaltningsloven §§ 28 og 29.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til etterretning, og vil varsle fylkeskommunen v/Kulturarv i god tid før tiltaket ønskes realisert.

Virksomhetens syn:

Det tas til etterretning.

Direktoratet for mineralforvaltning, datert 02.06.2022

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, datert 25. april 2022.

DMF er statens sentrale fagmyndighet ved forvaltning og utnyttning av mineralske ressurser, og skal bidra til størst mulig samlet verdiskaping basert på en forsvarlig og bærekraftig utvinning og bearbeiding av mineraler. Vi forvalter lov om erverv og utvinning av mineralske ressurser (mineralloven), og har i tillegg et særlig ansvar for at mineralressurser blir ivaretatt i saker etter plan- og bygningsloven.

Sentrale mål i mineralforvaltningen er å sikre tilgangen til mineralressursene i framtida og å hindre at viktige forekomster båndlegges av arealbruk som utelukker framtidig utnyttelse.

Om planen

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for gang- og sykkelveg på to strekninger langs fylkesveg 262 (tidligere E18) Tiltaket skal bedre trafiksikkerhet for gående og syklende.

Uttalelser uten merknad fra DMF

DMF ga uttalelse til varsel om oppstart av planarbeidet 05.11.2020. Vi opplyste om at den sørligste delen av planområdet ligger innenfor område der det er gitt undersøkelsesrett etter statens mineraler. Vårt innspill kommenteres i planinnstillingen med at rettighetshaver informeres om det planlagte tiltaket. DMF har dermed ingen ytterligere merknader til høringen.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Virksomhetens syn:

Vi merker oss det.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, datert 26.04.2022

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Statsforvalteren som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker. Statsforvalteren har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tunneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Statsforvalteren har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Statsforvalterens oppfølging. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglig innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig.

Hvis det likevel er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilket forhold det bes om DSBs uttalelse til.

Dersom plansaken gjelder areal knyttet til etablert storulykkevirksomhet eller areal hvor det planlegges etablering av anlegg som sikkert eller muligens vil bli storulykkeanlegg, bes det også om at høringen sendes DSB på nytt. Det må fremgå av oversendelsen at saken gjelder plansak knyttet til anlegg omfattet av storulykkeforskriften.

Vi viser for øvrig til www.dsb.no for DSBs veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Virksomhetens syn:

Det tas til etterretning.

Vestfold og Telemark fylkeskommune, datert 08.06.2022

Vestfold og Telemark fylkeskommune viser til oversendelse datert 25.04.2022 vedrørende offentlig ettersyn av reguleringsplan for Åby-Grindbakken plan id 373 i Bamble kommune. Uttalelsesfristen er satt til 13.06.2022.

Planarbeidets hensikt og bakgrunn

Formålet med planarbeidet er å etablere en gang- og sykkelveg langs fylkesveg 363 fra Åby

—

Grindbakken for å bedre trafiksikkerheten for myke trafikanter langs strekningen.

I varsel om oppstart besto planen av to deler: Bamble kirke til Åby og Åby til Grindbakken.

Det er

kun detaljreguleringsplan for Åby – Grindbakken som blir varslet offentlig ettersyn fordi delplanen

Bamble kirke – Åby krever noen utredninger før den kan sendes til førstegangs behandling.

Planområdet er i kommuneplanens arealdel avsatt til gang- og sykkelveg. Deler av gjeldene plan id

116 Wissestad blir erstattet av denne nye reguleringsplanen – Plan id 373. Planområdet er i samsvar med overordnet plan.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, datert 26.04.2022

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Statsforvalteren som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker. Statsforvalteren har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tunneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Statsforvalteren har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Statsforvalteren's oppfølging. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglig innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig.

Hvis det likevel er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilket forhold det bes om DSBs uttalelse til.

Dersom plansaken gjelder areal knyttet til etablert storulykkevirksomhet eller areal hvor det planlegges etablering av anlegg som sikkert eller muligens vil bli storulykkeanlegg, bes det også om at høringen sendes DSB på nytt. Det må fremgå av oversendelsen at saken gjelder plansak knyttet til anlegg omfattet av storulykkeforskriften.

Vi viser for øvrig til www.dsb.no for DSBs veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Vestfold og Telemark fylkeskommune, seksjon for samfunn og plan - datert 08.06.2022

Vestfold og Telemark fylkeskommune viser til oversendelse datert 25.04.2022 vedrørende offentlig

ettersyn av reguleringsplan for Åby-Grindbakken plan id 373 i Bamble kommune.
Uttalelsesfristen
er satt til 13.06.2022.

Planarbeidets hensikt og bakgrunn

Formålet med planarbeidet er å etablere en gang- og sykkelveg langs fylkesveg 363 fra Åby –

Grindbakken for å bedre trafikksikkerheten for myke trafikanter langs strekningen.
I varsel om oppstart besto planen av to deler: Bamble kirke til Åby og Åby til Grindbakken.

Det er
kun detaljreguleringsplan for Åby – Grindbakken som blir varslet offentlig ettersyn fordi
delplanen
Bamble kirke – Åby krever noen utredninger før den kan sendes til førstegangs behandling.

Planområdet er i kommuneplanens arealdel avsatt til gang- og sykkelveg. Deler av gjeldene
plan id
116 Wissestad blir erstattet av denne nye reguleringsplanen – Plan id 373. Planområdet er i
samsvar med overordnet plan.

Fylkeskommunens roller og ansvar

Vestfold og Telemark fylkeskommune har mottatt planforslaget til uttalelse i medhold av plan-
og
byggningslovens § 5-2. Fylkeskommunen skal bidra til at nasjonale og regionale føringer blir
fulgt
opp i alt planarbeid. Vi har en rolle som regional utviklingsaktør, planmyndighet og som
planfaglig
veileder. Fylkeskommunens uttalelse gis med grunnlag i mål, prinsipper og anbefalinger, slik
de er
nedfelt i overordnede nasjonale og regionale styringsdokumenter.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vestfold og Telemark fylkeskommune inngikk en
samarbeidsavtale 13. januar 2021. Avtalen innebærer at fylkeskommunen ivaretar barn og
unges
interesser i reguleringsplaner, også på vegne av Statsforvalteren. Avtalen begrenser ikke
Statsforvalterens adgang til å fremme innsigelse.

Fylkeskommunens vurdering

Vestfold og Telemark fylkeskommune vil i punktene nedenfor kommentere på de delene av
planforslaget som berører våre ansvarsområder:

Regionale planer

Regional plan for samordnet areal og transport i Grenland (ATP Grenland)

Fylkeskommunen støtter by- og tettstedsutvikling som styrker eksisterende by- og
tettstedssentra i
fylket, og som bidrar til effektiv arealbruk og miljøvennlige transportvalg. Strekningen Åby -
Grindbakken får nå en sammenhengende tilrettelegging for gående- og syklende som
trygger
ferdselen for denne trafikantergruppen. I tillegg er det et fint rekreasjonsområde med
varierende
kulturlandskap som er fint å sykle gjennom. Strekningen er også skoleveg for barn som går
på

Rørholt skole. Den gir også muligheter for barn og unge å kunne sykle eller gå fram og tilbake til skolen. En slik tilrettelegging bygger oppunder det nasjonale nullvekstmålet om at veksten i personbiltrafikken skal tas gjennom å gå, sykle og å bruke kollektivtransport.

Jordvern

Viktig at punkt 6 i vedtak fattet 06.04.2022 sak 23/22 i Teknisk- og miljøutvalget, Bamble kommune følges opp med hensyn til matjordplan.

Samferdsel

Den østre atkomsten til bensinstasjon – eiendommen må reguleres bort. Det ble i januar satt krav om at den skal stenges i byggesak for oppføring av nytt kryss. Eksisterende veger som skal stenges må reguleres stengt med stengetegn.

Rekkverk må være sammenhengende. I syd der eksisterende GS – veg slutter må det etableres sammenhengende rekkverk når den nye GS – vegen etableres. Bredden på GS – vegen bør være 3,5 meter på hele strekningen.

Kulturarv

Automatisk freda kulturminner

Automatisk freda kulturminner ettersender sin uttalelse senest innen 24.06.22 jf. avtale med Bamble kommune ved Eva Sætre Andersen. Forsinkelsen skyldes at vi på venter på en tilbakemelding fra Kulturhistorisk museum som kommer i uke 25.

Avslutningsvis

Vestfold og Telemark fylkeskommune har ut ifra regionale og nasjonale interesser ingen ytterligere kommentarer til offentlig ettersyn av planforslaget.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Regionale planer:

Vestfold og Telemark fylkeskommune tar merknaden til orientering.

Jordvern:

Matjordplanen er oppdatert i henhold til vedtak i sak 23/22, Teknisk- og miljøutvalget, 06.04.2022.

Samferdsel:

Vedtak om stengning av østre adkomst til Panorama Auto ble fattet før utarbeidelse av reguleringsplan for gang- og sykkelvei langs eiendommen. Eiendommen er i utgangspunktet smal, og inngrepet fra ny gang- og sykkelvei vil gjøre det vanskelig å snu store kjøretøy inne på eiendommen. Gjennom avklaringsmøter med grunneier og Vestfold og Telemark fylkeskommune v/Forvaltning er det besluttet å beholde begge avkjørsler. Det legges rabatt mellom eiendommen og gang- og sykkelveien for å forhindre inn- og utkjøring utenfor avkjørslene.

Nytt rekkverk som settes opp i sydenden av prosjektet kobles sammen med eksisterende rekkverk, slik at dette blir sammenhengende.

Bredde på gang- og sykkelvei er 3,5 m (3,0 m asfaltert bredde og 2 x 0,25 m grusskuldre) på hele strekningen. Der det er kombinert gang- og sykkelvei og adkomstvei er det regulert 4,5 m bredde.

Kulturarv:

Behandles som eget innspill.

Virksomhetens syn:

Vi merker oss dette.

FAU Rønholt skole v/Morten Rogn, datert 06.05.2022

FAU ved Rønholt skole viser til tidligere innsendt sak/ønske om tiltak for sikker skolevei datert 26.

april. (Vedlagt under)

Disse innspillene knytter seg direkte til denne reguleringsplanen og for å få en helhetlig G/S-vei fra Bamble kirke til Nylende.

FAU ber om at planfri kryssing legges inn i denne reguleringsplanen med en undergang syd for busstopp på Wissestad (v/Vestbamble Aldershjem). Nå er dette en liten merkostnad i dette store og bra tiltaket, når rigg og alt allikevel er på plass.

Det anmodes også om at de resterende meterne med manglende G/S-vei forbi SG-handel kan tas inn i denne reguleringsplanen eller på annet vis prioriteres gjennomført samtidig.

Kopi av tidligere innsendt innspill til Bamble kommune:

Behov for tiltak for sikrere skolevei til Rønholt skole

FAU ved Rønholt skole diskuterte i sitt møte 21. april et par utfordringer knyttet til sikker skolevei for elevene. FAU er kjent med at det nå planlegges å ferdigstille G/S vei langs gamle E-18 på strekningen Bamble kirke til Wissestad, noe som vil gi sammenhengende G/S vei fra Rønholt skole til Rugtvedt skole. Dette er svært positivt og noe FAU er svært glad for at endelig ser ut til å komme på plass.

I den anledning ønsker vi å gjøre oppmerksom på, og ber om tiltak til ytterligere forbedringer:

Kryssing ved Wissestad:

Slik vi forstår vil ny G/S vei avsluttes ved enden av Glittumveien på sydsiden av gamle E-18, nå riksvei 363. Barna må så krysse gamle E-18/rv 363 for å komme videre over på eksisterende G/S-vei fra Vest-Bamble aldershjem/Nysteinveien og videre til skolen. (Se vedlagt kart/foto alternativ A eller B).

Selv om trafikken i området er redusert etter omleggingen av E-18, så er det fortsatt en vei med stor trafikk og høy hastighet. Det er ingen markert gangfelt her eller andre tiltak for å sikre. Å krysse veien vil utgjøre en stor risiko for små barn. FAU vil derfor be om at kommunen setter krav til veieier om at prosjektet for ny G/S også innehar en planfri løsning på Wissestad for kryssing av gammel E-18.



Rønholtveien forbi SG-Handel:

Det andre området som krever bedre sikring for myke trafikanter er ca. 150 m av Rønholtveien (pkt

1-2 i kart/foto), forbi SG-Handel (og ny dagligvarebutikk). Det er G/S-vei fra skolen og frem til Gamle Vallevei (pkt 3 i kart/foto). Her bør det merkes opp og skiltes gangfelt.

Ved kryssing av Valleveien og Rønholtveien (pkt 2 i kart/foto), bør det også merkes opp og skiltes gangfelt.

Dette vil gjøre bilistene mer oppmerksomme på at dette er krysningsspunkt for myke trafikanter. Det

vil også gjøre de myke trafikantene, og kanskje særlig barna, mer bevisste på hvor de skal krysse. Det faktum at det snart åpner en dagligvarebutikk tilknyttet samme krysset gjør at trafikken og trafikkbilde vi bli mer utfordrende i området. De foreslåtte tiltakene er billige og enkle å få på plass.

FAU ber om at kommunen tar ansvar for dette.

Videre er det sterkt ønskelig at kommunen ser på muligheten for etablering av G/S-vei på de 150m

som mangler forbi SG-Handel fra krysset Valleveien og frem til eksisterende G/S-vei videre langs

Europaveien til Nylende. Dette burde vært lagt inn i prosjektet med ny G/S-vei fra Bamble kirke til

Wissestad. På den måten ville man fått sammenhengende G/S-vei helt fra Rugtvedt til Nylende.



Henstilling: FAU ved Rønholt skole ber om at Bamble kommune stiller seg positive til de innspill vi her kommer med og tar dette videre til veieier(e).

FAU vil følge opp dette med SU for Rønholt skole på møte 5. mai.
FAU ber om å bli orientert om kommunens videre behandling av saken og stiller gjerne opp til samtaler eller befaringer i sakens anledning.

FAU ber om at planfri kryssing legges inn i denne reguleringsplanen med en undergang syd for busstopp på Wissestad (v/Vestbamble Aldershjem). Nå er dette en liten merkostnad i dette store og bra tiltaket, når rigg og alt allikevel er på plass.

Det anmodes også om at de resterende meterne med manglende G/S- vei forbi SG-handel kan tas inn i denne reguleringsplanen eller på annet vis prioriteres gjennomført samtidig.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

Ut fra vurderinger av trafiksikkerhet, grunnforhold og økonomi er det valgt å legge krysningspunkt over fv. 363 ved Vest-Bamble Aldershjem i samme plan som eksisterende vei. Det er planlagt en 2 m bred refuge i midten av veien som gir gående og syklende mulighet for å krysse en kjørebane av gangen. Krysningspunktet er plassert slik at det er sikt til krysningspunktet fra begge retninger.

Øvrige merknader i innspillet ligger utenfor reguleringsplanens begrensning, og kan derfor ikke behandles innenfor denne planen.

Virksomhetens syn:

Vi registrerer ønsker i områder utover omfanget på denne reguleringen. Ønskene kan ikke behandles utfra dette plangrunnlaget.

Vi opplyser om flere sidedokumenter og Risiko og sårbarhetsanalyse av 10.11.-21 som følger planen.

Her kommenteres ulike risikoer og hva som foreslås

Grunneiere og andre rettighetshavere

Gry og Øyvind Grindbakken, Glittumveien 24, datert 11.06.2022

Til Bamble kommune og Vestfold og Telemark Fylkeskommune

Vedrørende detaljregulering for Fv.363 Gang og sykkelveg Åby – Grindbakken Plan id373
Vårt forslag og ønske er at gangveien legges ved siden av riksvegen langs vår eiendom i hele strekningen. Dette er likevel et areal som aldri blir produktivt på noe vis.

Jordvern

Gangveg langs fylkesvegen vil ikke berøre dyrket mark på Grindbakken. En utvidelse av den gamle grusvegen over jordene på Grindbakken vil komme i konflikt med dyrket mark. Vi er bekymret for hvor mye det vil innvirke på allerede små jorder og hvor attraktive de vil bli for en leietager. Vi er avhengig av at andre enn oss holder våre jorder i hevd og opprettholder kulturlandskapet på Grindbakken. Det kommer ikke fram tegningene og planene hvordan en evt. gangvei langs eksisterende vei berører vårt gårdstun og hage. Det er en bekymring for oss. For vår del er vi redd at en utvidelse av vegen forbi hagen vår vil ta deler av hagen og forringe tunet vårt ved at det vil bli mindre privat.

Sikkerhet for gående og syklister

Strekningen fra Kjær til Grindbakken har bare ett hus. (Glittumveien 28) Dette huset har allerede en trygg adkomst for fotgjengere og syklister ettersom dagens veg kun brukes av beboere i dette huset. Veien er i praksis en blindveg. For fastboende på Kjær og Dalsvegen vil de to mulige traseene være like tilgjengelige etter som begge starter omtrent i krysset Dalsvegen / fylkesvegen.

For beboere på Glittumveien vil de to alternativene ikke utgjøre noen forskjell. De vil måtte bruke dagens veg / trase også i fremtiden.

For «gjennomgangstrafikk» vil traseen langs fylkesvegen være den korteste og den mest logiske å forstå for ukjente. For syklister vil det oppleves som omvei å skulle bruke en gangvei som ikke skal følge fylkesvegen.

Fare for uønsket kryssing av fylkesvegen

Dersom gangvegen legges langs Glittumvegen og kryssing av fylkesvegen legges i Vissestaddompa vil en stor andel av gående og syklende fra Kjær- og Glittum-kanten som skal til Rønholt følge dagens grusveg forbi Hagane og krysse på toppen ved aldershjemmet. Det vil fremstå som en lang, unødvendig og tung omveg å benytte Nysteinvegen fra Vissestaddompa helt opp til den gamle barnehagen og ned igjen.

Til opplysning

Vi gjør oppmerksom på at vi er avhengig av å hele tiden ha tilgang til vår husvegg med ladepunkt siden vi er en «helelektrisk» familie med to el-biler – også i en evt anleggsperiode på Glittumveien.

Vestfold og Telemark fylkeskommunes kommentarer:

I tidlig planfase ble alternative traseer for ny gang- og sykkelvei vurdert. For strekningen ved Grindbakken ble det ut fra trafiksikkerhet, brukervennlighet og økonomi valgt å legge gang- og sykkelveien i samme trase som Glittumveien og driftsvei som ligger parallelt med fv. 363. Oppgradering av Glittumveien og driftsvei vil gjøres så skånsomt som mulig, og hensynet til vern av matjord står høyt hos fylkeskommunen.

Adkomst til egen eiendom og tilgang til ladepunkt for el-biler vil bli opprettholdt så langt det lar seg gjøre i en anleggsfase. Det vil bli gitt erstatning for eventuelle ulemper.

Virksomhetens syn:

Vi merker oss forslagstillers redegjørelse.

Kommunedirektørens vurdering

Det er framlagt et omfattende utredningsmateriale for G/S vegplanen.

Hensikten er å gi et tilbud for gående og syklende langs «Gamle E- 18 «i strekke fra Wissestad –Åby.

Plandokumentene fremmes i tre deler R 201- 203 med medfølgende bestemmelser

Det er få innspill i høringen. De er kommentert
Planen fremmes til 2.gangsbehandling og til Kommunestyret

Miljøkonsekvenser

Positive

Trafikksikker g-s løsninger som binder Rønholt – Åby sammen.

Økonomikonsekvenser

Offentlige

Andre konsekvenser

Det vises til sidedokumentene

Konklusjon

Anbefales

RETT UTSKRIFT

DATO 19.desember.2022