



Arkivsak-dok. 20/04268-88
Saksbehandler Henry Hvalvik

Saksgang
Teknisk- og miljøutvalget

Møtedato

Detaljplanregulering for fortau i Brevikstrand – Ny 1..gangsbehandling

Kommunedirektørens innstilling:

Teknisk og miljøutvalget har vurdert utvidet forslag av detaljplan for fortau i Brevikstranda datert revidert 1.7.2022 med tilhørende dokumenter.
Planutvidelsen utløser ny 1. gangsbehandling

Fortausløsning er nødvendig i et presset kystmiljø.

1. Revidert planforslag legges ut på nytt offentlig ettersyn etter reglene i pbl §12-10.

Vedlegg:

1. 1.gangsbehandling sak 69/21 den 3.11.2021 – ute på off.høring i perioden 18.11.21 – 12.1.2022.
2. Revidert planbeskrivelse datert 1.7.2022
3. Revidert plankart datert 1.7.2022
4. Reviderte planbestemmelser datert 1.7.2022
5. Vurdering av områdestabilitet datert 30.6.2022
6. Geoteknisk datarapport datert 30.6.2022
7. Revidert Ros-analyse datert 1.7.2022
8. Innkomne merknader ved varsle om utvidet planområde
9. Varsel om utvidelse av planområdet.

Referanser i saken

1. Kommunestyrets vedtak i plansak «Strandsletta
2. Gjeldende plan id 56 Brevikstranda
3. Plan og bygningsloven

Bakgrunn

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for bygging av fortau langs Valleveien på strekningen fra Elvikveien /Åstaddalen til Valleveien 264. Planen skal fylle ut manglende fortaus-/gangveiregulering i området. Det er regulert til fortaus-/gangveiløsninger i tilstøtende reguleringsplaner langs Valleveien i begge ender av denne strekningen. Planen vil bli brukt til å arbeide for påfølgende finansiering og gjennomføring.

På den aktuelle strekningen er det ikke etablert noe alternativ til å gå langs Valleveien for de som bruker kyststien, slik denne er vist i kommuneplanens arealdel. Både vest og øst for planområdet går kyststien inn på stier og på lokalveier med vesentlig mindre trafikk. Et fortau på strekningen vil dermed ha også ha en viktig funksjon for å binde sammen lenker i kyststinettet.

Saksfremstilling

Oppstart av planarbeidet ble varslet 18.08.20 og med annonse i distriktets aviser 20.08.20.Frist for merknader ble satt til 21.09.20.De har blitt arrangert åpent møte i Brevikstrand grendehus.

Avklaringsmøter

Forut for presentasjonen har det blitt avholdt møte med Vegmyndighet /Fylkeskommunen der ulike varianter av fortau ble drøftet, herunder hvilke dimensjoner og tilpasninger fortau kan ha til eksisterende kjøreveg.

Utfra helhetsvurdering ble det valgt å prosjektere langs sydsiden som tidligere plan for Brevikstrand også la opp til.

Planbeskrivelsen

Vi viser til vedlagte planbeskrivelse planstatus, eierforhold, eksisterende bygningsmiljø, vegetasjon, topografi, naturmangfold og grunnforhold er gjennomgått.

Når det gjelder grunnforholdene er det utarbeidet rapport på Grunnundersøkelser dat. 30.06.-22 og en risiko og sårbarhetsanalyse dat. revidert 01.07.-22.

Som en ser er det betydelig fokus på vurderinger i den østlige delen av planen der det også er en bekk.

Det er angitt forutsetninger på side 7 i Teknisk Notat fra Grunnteknikk

Til det er bemerket at bekken sannsynlig også er gytebekk i den nærmeste delen til sjøen.

Planprosessen

Beskrivelsen angir planprosessen fra side 13

Planforslaget ble 1.gangsbehandlet i Teknisk og miljøutvalget den 03.11.21 Planen ble anbefalt med forutsetninger og lagt ut på høring i perioden 18.11.-21 – 12.01.22

Utvidelse av omfang

Under høringen tok Fylkeskommunen kontakt med kommunen.

Fylkeskommunen mente at forslaget ikke var tilfredsstillende utredet i retning øst og i nord – øst, se kart på side 15.

Avklaringsmøte innebar varsle om utvidelse av planen inn Åstaddalen.

Arbeidet med utvidelsen av planomfanget gjør at planen fremmes til ny 1.gangsbehandling

Merknader

Det er mottatt 8 merknader ved varsel om oppstart av planarbeidet, se beskrivelsen fra side 16.

Uttalelsene er oppsummert og kommentert nedenfor, og følger i sin helhet som vedlegg til beskrivelsen. Merknader til varsel om utvidet planområde er oppsummert og kommentert under pkt. 6.9. Merknader til ny utvidelse av planområdet er oppsummert og kommentert under pkt. 6.10.

Fylkesmannen i Telemark, 22.09.20

Det minnes om at det skal utarbeides planbeskrivelse, som skal inneholde ROS-analyse, basert på oppdatert veiledningsmateriell. Planområdet ligger nær sjø og med lav høyde over normalvannstand. Det bør tas hensyn til framtidige klimaendringer.

I NGUs kartlag «Marin grense og mulighet for marin leire er det angitt at det er «svært stor» mulighet for påtreff av marin leire i planområdet. Det bør vurderes behov for grunnundersøkelser. Det vises til NVEs veileder «Sikkerhet mot leirskred»

Forslagsstillers kommentarer

ROS-analysen er basert på oppdatert veiledningsmateriell, og det er tatt hensyn til framtidige klimaendringer, jfr. bestemmelsene i kommuneplanens arealdel.

Det er utført sonderinger og laboratorieundersøkelser som grunnlag for vurdering av områdestabilitet og anbefalinger for utførelse. Anbefalingene er innarbeidet i plankart og bestemmelser

Vestfold og Telemark Fylkeskommune 21.09.20

De minner om Regional plan for vannforvaltning for vannregion Vest-Viken for planperioden 2016-21. Det generelle målet i vannforskriften er at alle vannforekomster skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og

kjemisk tilstand. Det må vurderes om planforslaget føres til inngrep i vannforekomsten som fører til at tilstanden blir forringet.

Planarbeidet må gjøres i tråd med vegvesenets håndbok.

Varslet svarer opp tiltak i regional klimaplan om å «prioritere utbygging av flere snarveier, gang- og sykkeløsninger og annen tilrettelegging for myke trafikanter.» Fylkeskommunen ser derfor positivt på planarbeidet.

Det er flere bygninger i planområdet som er registrert i SEFRAK. Dette gjelder særlig «butikken», Valleveien 241; som ligger svært nærme bilveien. Bygningen er fra 1700-tallet, noe som fremdeles er synlig både i tak, størrelse, vinduer osv. Det ser ut til at bygningen har sjeldent mange detaljer som kledning, tak mm. bevart. Bygningen har høy verneverdi. Samtlige av disse bygningene ligger nord for veien, og ny fortaulsøsning vurderes å ikke komme i konflikt med bygningene. Det bes om å ta kontakt dersom dette blir en aktuell problemstilling.

Det er ikke kjent at planen berører automatisk freda kulturminner og har ingen merknader knyttet til dette. Det bes om at stanse- og meldeplikten innarbeides i planbestemmelsene.

Forslagsstillers kommentarer

Forholdet til regional plan for vannforvaltning er vurdert, og det vurderes at planforslaget ikke vil føre til forurensning i den berørte vannforekomsten.

Det er ingen SEFRAK-registrerte bygninger som blir berørt av planforslaget. Veggen blir flyttet noe nærmere Valleveien 251 (grendehuset).

Fylkeskommunens forslag til bestemmelse vedr. stanse- og meldeplikt ved funn av automatisk freda kulturminner er innarbeidet i planbestemmelsene.

Det har vært dialog med fylkeskommunen om detaljer omkring utforming av fortaulsøsningen, og om mulige alternative løsninger som har vært lansert av beboere i området, både i åpent møte og i innsendte merknader. Ny prinsipløsning som er lansert av fylkeskommunen er lagt til grunn i planforslaget.

Virksomhetens vurdering:

Vi merker oss tilpasningene i forhold til utforming av løsningen og at verneverdige bygninger ligger nord for kjørevegen. Det er jo også en av grunnene til å fortsette planleggingen syd for kjørevegen.

En fortaulsøsning er viktig for grenda, for området og for det offentlige turvegssystemet.

Statens vegvesen, 24.09.20

Statens vegvesen viser til at veien er fylkesvei, underlagt fylkeskommunen, og har ingen merknader til planarbeidet.

Forslagsstillers kommentarer

Tas til orientering.

Norsk Maritimt Museum, 21.08.20

Etter det de kan se, vil planområdet tangere, men ikke omfatte sjøområder. Dersom plangrensen i løpet av prosessen blir utvidet til å omfatte sjøområder, bes det om å få planen oversendt til uttalelse. Slik planområdet nå fremstår har museet ingen merknader til planarbeidet.

Forslagsstillers kommentarer

Tas til orientering.

Bamble Turlag, 23.08.20

Dette er en sak som Bamble Turlag ved en rekke anledninger har argumentert for. Kyststien har blitt særdeles populær og mange turgåere passerer dermed gjennom Brevikstrand. Det er derfor svært gledelig at reguleringsarbeidet nå blir startet og vi ser frem til at arbeidet snarest mulig blir gjennomført slik at arbeidet med å realisere fortauet også kan starte. Arbeidet støttes fullt ut.

Forslagsstillers kommentarer

Tas til orientering.

Virksomhetens vurdering:

Der er åpenbart ingen god og varig løsning og føre gangfolket gjennom Brevikstrand på kjørevegen.

Vi legger til at kystvegen er en attraktiv sykkelrute samtidig som det skjer utvikling på begge sider av selve tettstedet som bidrar til mer bosetting og kommunikasjon.

Trine Torsrud, Hans Torsrud og Ingrid Klevsgård, 13.09.20

Det vises til informasjonsmøte 07.09. Forslag til løsning for gs-veien vil kreve en bredde på mer enn fem meter. Dette er for mye her hvor det er smalt. Forslaget vil også bli kostbart fordi det vil kreve mye areal fra grunneiere og mye terrengarbeid rundt veien.

Det foreslås at det heller planlegges et vanlig fortau med kantstein mot veien. Dette kan i stor grad bli lagt i eksisterende veiskulder, og spare store inngrep. Dette er en løsning som er brukt ved andre fylkesveier med høyere fartsgrense enn her, hvor det er 40 km/t fartsgrense. Det kan evt. vurderes å senke fartsgrensen til 30 km/t og flere fartsdempere. Det er også behov for å sikre veien for fotgjengere i andre deler av Valleveien.

Hvis dette ikke blir mulig, må arbeidet med fortau m/rabatt gjøres mest mulig skånsomt for både grenda og naturen.

De eier tomta ved Skolefjellet, motsatt av grendehuset, og ønsker at dette fjellet blir bevart. Ved å flytte veien over mot grendehuset og ha en redusert bredde på fortausløsningen her, kan fjellet bli spart. Det kan bør også vurderes å legge fortauet på nordsiden av veien på denne delen av strekningen. Foreslått løsning vil kunne føre til problemer ved innkjørsel og parkeringsplass på eiendommen.

Forslagsstillers kommentarer

Det er mange hensyn som skal ivaretas i forbindelse med planlegging av fortau langs fylkesveien. Det er ønskelig at løsningen skal ta minst mulig areal fra berørte naboer og grunneiere, samtidig som den ferdige løsningen skal fungere etter formålet, være trafiksikker og gi en driftsmessig god løsning.

Den planlagte løsningen innebærer et fortau med bredde 2,5 m, med 0,62 m rabatt/kantstein mot kjørevei, og med 0,25 m skulder mot 1,5 m grøft/annen veigrunn. Denne løsningen er en løsning som fylkeskommunen mener kan benyttes i dette området, med denne trafikkmengde og fartsgrense. Det vurderes som uaktuelt å sette ned fartsgrensen til 30 km/t. Dette er uansett ikke noe som blir besluttet i reguleringsplan.

Det har vært vurdert å flytte veien over mot grendehuset på deler av strekningen.

Fylkeskommunen kan ikke anbefale en slik løsning, pga. driftsmessige hensyn, uheldig linjeføring på veien og av hensyn til evt. skader på grendehuset ved brøyting.

Av trafiksikkerhetshensyn foreslås ikke at fortauet bytter side på deler av strekningen. Det ville innebære at myke trafikanter som ferdes langs Valleveien må krysse veien på minst to steder, noe som er lite ønskelig.

Virksomhetens vurdering:

Vi er innforstått med de trafikale vurderinger som ligger til grunn for planen. De støttes.

Anne-Laila Herregården, 17.09.20

Planarbeidet legger opp til at deres eiendom igjen blir utsatt for nye inngrep og dermed redusert eiendomsverdi. Valleveien er blitt sterkt trafikkert de siste årene, noe som øker på så lenge kommunen godkjenner nye reguleringsplaner for utbygging, særlig vest for Brevikstrand. Trafikken gjør utendørslivet utrivelig.

Et fortau vil være en bra løsning for myke trafikanter, og vil kreve mye mindre sideareal for veien. Det bør kunne dispenseres for fylkeskommunens krav til løsning for denne korte strekningen.

Andre fylkesveier i kommunen har fortau med bredde 2,5 meter. Dette ville være en akseptabel løsning.

Det bes om at man ser de negative konsekvensene som det store inngrepet skaper for de som bor og lever her hele året.

Forslagsstillers kommentarer

Det vises til kommentarene til Thorsrud, Thorsrud og Klevsgård under pkt. 6.6 ovenfor.

Virksomhetens vurdering.

Vi ser merknadene opp mot tidligere opplysninger om trafikale vurderinger.

Harald Hvalvik, 14.09.20

Uttalelsen er på vegne av:

- Valleveien 244: Grethe Nordstrøm
- Valleveien 256 og 258: Nils Kr. Hvalvik, Merethe Hvalvik og Harald Hvalvik
- Valleveien 260: Liv Inger Ingebretsen og Tor Ingebretsen

Det fremholdes at det å legge fortauets på sørsiden av Valleveien er svært uklokt og fordyrende. Ved Valleveien 244 og 260 er det en bratt fjellskrent mot veien, og inngrep her vil være svært kostbart. Det vises også til VA-ledninger og adkomst til Valleveien 256, 258 og 260 som løsningen vil komme i konflikt med.

Det foreslås en enklere løsning for tilrettelegging for myke trafikanter. Det vises eksempler på dette andre steder i kommunen:

- Fv. 200 Stathelle-Langesund (fortau langs kjøreveien)
- Fv. 3352 Ris – Sundby (autovern mellom fortau / gs-vei og kjørevei).

Det bør også vurderes å legge fortauets vekselvis på sør- og nordsiden av Valleveien gjennom Brevikstrand. Det er 40 km/t fartsgrense og flere fartshumper. Ved å legge kryssingspunkt av fortauets som opphøyde fotgjengerfelt kan fartshumpene forsterkes ytterligere, sammen med skilting.

Flere av beboerne og eierne av fritidseiendommer i området ønsker fortauets velkommen, men mener at den planlagte løsningen gjør for store inngrep i terreng og eiendommer.

Forslagsstillers kommentarer

Det vises til kommentarene til Thorsrud, Thorsrud og Klevsgård under pkt. 6.6 ovenfor. Det vurderes at den foreslåtte løsningen ikke vil komme i konflikt med eksisterende VA-ledninger.

Virksomhetens vurdering:

Vi støtter oss til de planfaglige og vegfaglige vurderingene som ligger til grunn for planen.

Utvidet omfang:

Merknader til varsel om utvidet planområde, datert 16.02.2021

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, 01.03.2021

Det vises til uttalelse ved reguleringsvarselet, og de har ingen ytterligere merknader.

Forslagsstillers kommentarer

Tas til orientering.

Vestfold og Telemark fylkeskommune, 04.03.2021

Den foreslåtte planutvidelsen synes greit ut fra relevante momenter innen samferdsel. Det vises for øvrig til e-brev 16.02.2021 fra fylkeskommunen til forslagsstiller. Det vises til tidligere uttalelser i saken, og fylkeskommunen har ingen ytterligere kommentarer til utvidelsen av planområdet.

Forslagsstillers kommentarer

Tas til orientering.

Anne-Laila og Kjell Gunnar Herregården. Valleveien 234, 01.03.21

De viser til telefonsamtale med forslagsstiller. I brevet vises til at planområdet utvides med 4 meter inn på deres eiendom. I følge opplysninger over telefon planlegges et fortau på 3,5 m + avretting/skråning på 1,5 m. Hvorfor må det da eksproprieres 4 meter begrunnet med at garasjen kommer for nær veien? Deres forslag er at garasjen blir liggende som nå, men at utkjøringen fra garasje mot fortau/vei sperres for utkjøring. Dermed blir deres grense målt fra nåværende veikant maks 5 meter.

Alternativt foreslås et smalere fortau på 2,5 meter fra kjørebane med vanlig fortauskant. Det ville kreve maks 4 meter fra dagens veikant, og inngrepet ville være betydelig mindre i hele området, og også mindre kostbart.

Forslagsstillers kommentarer

Det har vært vurdert å bygge et smalere fortau enn det som ble beskrevet i telefonsamtale. Dette er noe fylkeskommunen ikke kan anbefale. Den anbefalte løsningen fra fylkeskommunen legges derfor til grunn for løsningen.

Med denne løsningen vil garasjen bli liggende 3,5 m fra grense mot annen veigrunn. Garasjen har port som vender ut mot veien. Dersom det settes opp et gjerde i grensen mot annen veigrunn, vil det ikke være mulig å komme inn i garasjen med bil. Det foreslås derfor at garasjen må rives i forbindelse med bygging av fortauet. Dette er vist med symbol på plankartet, og satt som rekkefølgekrav i planbestemmelsene. Det er foreslått at garasje tillates bygd i avstand 12,0 m fra veimidte dersom innkjøring er parallelt med veien. Det vil innebære at ny garasje kan plasseres i samme avstand fra veien som i dag, dersom den snus 90°.

Rekkefølgekravet innebærer at riving av garasjen må gjennomføres i forbindelse med utbygging av fortauet. Det forutsettes at utbygger av veianlegget kommer til enighet med eier av Valleveien 234 om de praktiske og økonomiske forhold.

Virksomhetens vurdering:

Vi støtter oss til de faglige og vegeiers vurdering.

Merknader til varsel om utvidet planområde datert 23.03.22

Vestfold og Telemark fylkeskommune, 11.04.22

Avgrensning av planområdet er i tråd med dialog mellom konsulent og fylkeskommunen, Det vises til tidligere uttalelser i saken, og har ingen ytterligere merknader.

Ann Kristin Herfindal på vegne av eierne av gbnr. 92/55, 21.04.22

Det vil ikke bli akseptert at eiendommen 92/55 (Valleveien 216-218) blir berørt. Det foreslås at planområdet heller utvides på vestsiden av Valleveien. Det er stor høydeforskjell fra Valleveien og ned, og det ligger vann- og avløpsrør inntil eiendommen.

Dersom det likevel planlegges utvidelse på sørsiden, ønskes en skjermvegg mot eiendommen for å redusere støy- og støvplager fra veien til båtthavna.

Forslagsstillers kommentarer

Planforslaget vil ikke berøre eiendommen direkte. Kartet som viser grense for utvidet planområde er i liten målestokk. Det kan her se ut som om planforslaget vil gripe inn i eiendommen. Planforslaget viser at dette ikke er nødvendig, og det har heller ikke vært tanken på varslingstidspunktet.

Når det gjelder forslaget om å foreta utvidelse på vestsiden av veien, vises til kommentarene til Thorsrud, Thorsrud og Klevsgård under pkt. 6.6 ovenfor, samt til beskrivelse av planforslaget i påfølgende kapitel.

1

Bebyggelsen på eiendommen ligger i gul støysone, jfr. vegvesenets støykart. Det planlagte tiltaket, som innebærer bygging av fortau langs Vallevegen, vurderes å ikke føre til økt trafikk i området. Det vurderes derfor at tiltaket ikke utløser krav om støyskjerming for eksisterende bebyggelse.

Virksomhetens vurdering:

Vi støtter oss til de planfaglige vurderingene.

Kommunedirektørens vurdering

Forslag til revidert detaljplan for fortau i Brevikstrand datert 1.7.22 for fortau med tilhørende dokumenter legges ut på ny offentlig ettersyn.

Revidert forslag er drøftet med vegeier og en gjennomføring vil bidra til en sikker og trygg kommunikasjonslinje i et sterkt presset kystmiljø.

Revidert plan anbefales på høring.

Miljøkonsekvenser

Forbedrede

Økonomikonsekvenser

Gjennomføringen utløser offentlig midler

Andre konsekvenser

Gangløsningen vil sikre kommunens kyststibrukere og knytte grenda sikrere sammen. Det er for øvrig godkjent planer på begge sider med betydelige potensiale for boliger og fritidshytter.

Brevikstranda er utpekt som et «tettsted» i arealplanarbeidet i kommunen.

Konklusjon

Anbefales.