

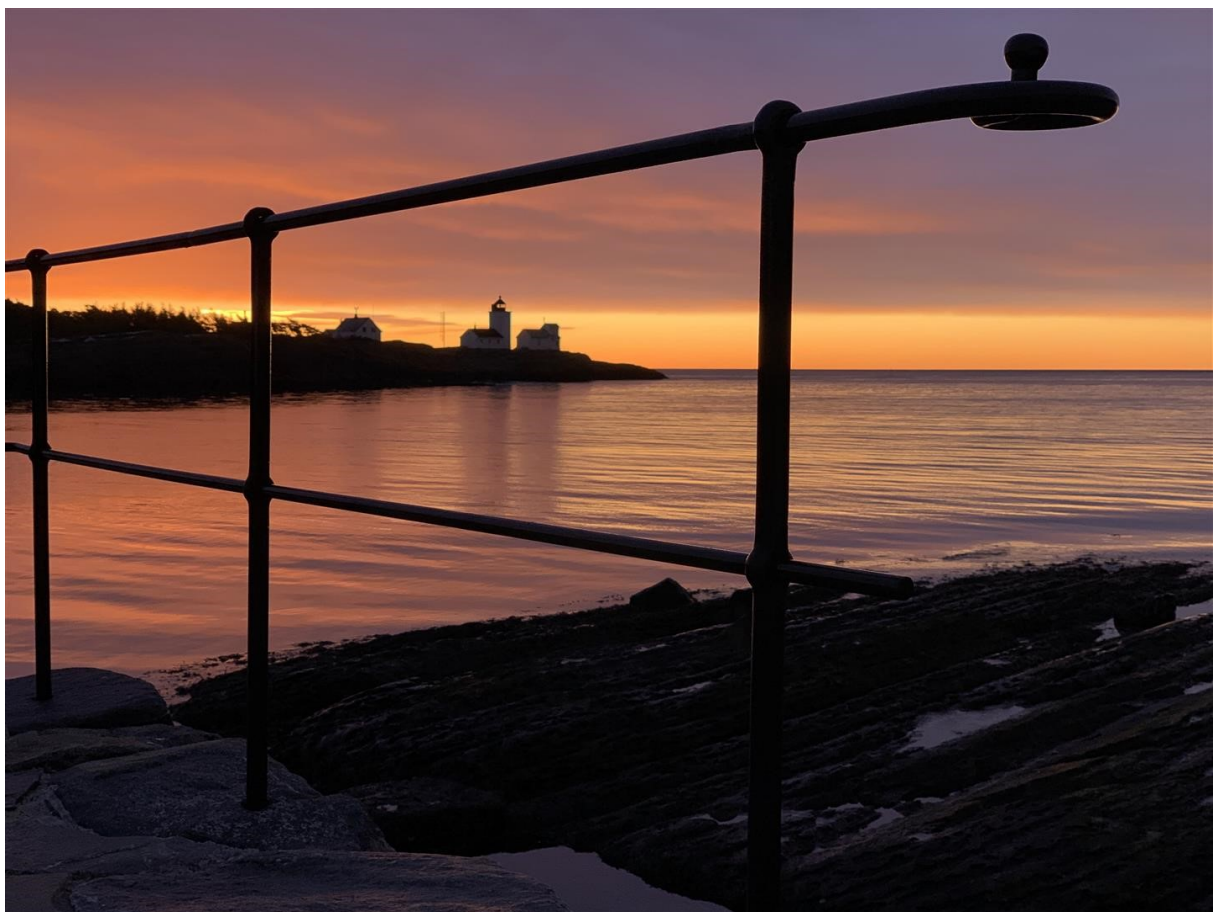


**Bamble
kommune**

Næring, miljø og samfunnsutvikling

PLANPROGRAM 2020 – 2025

Rullering av AREALDELEN



Revidert etter behandling.

Innhold

1. Innledning	2
1.1. Bakgrunn	2
1.2. Plangrunnlag	2
2. Planforutsetninger	3
2.1. Nasjonale	3
2.2. Regionale	3
2.3. Kommunale	4
3. Utredningsbehov	4
3.1. Spesifikke tema i denne rulleringen	4
4. Vurdering av alternativ utvikling	7
5. Planprosess – framdrift	7
6. Organisering	7
7. Informasjon og medvirkning	7
8. Metode for konsekvensutredning	9
9. Forholdet til andre planer	10

1 Innledning

1.1 Bakgrunn

Bamble kommune behandlet og godkjente en Hovedrevisjon av arealdelen 2015.

Det er nå igangsatt planstrategi, planprogram for samfunnsdelen og planprogram for rullering av arealdelen til kommuneplan, jfr. KST 49/19. I den forbindelse utarbeides et planprogram for arealdelen. Med rullering legges til grunn en evaluering av gjeldende plan og oppfølging av de tema som der ble vedtatt.

1.2 Plangrunnlag

Kommuneplanens arealdel 2015-2025

Dagens arealdel for kommuneplanen gjelder fram til 2025. Det er forutsatt samme planperiode for denne mindre rulleringen.

2 Planforutsetninger

2.1 Nasjonale planforutsetninger

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging,

De nasjonale forventningene peker på oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunene og kommunene fokuserer på i den kommende perioden for å bidra til gjennomføring av gjeldende nasjonal politikk.

Nasjonale forventninger til arealplanleggingen vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019:

- Fylkeskommunene og kommunene legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen.
- Fylkeskommunene og kommunene vektlegger kostnadseffektivitet for private og offentlige aktører på kommunalt, fylkeskommunalt og statlig nivå i planleggingen.
- Kommunene benytter de virkemidler som plan- og bygningsloven har for å effektivisere og forenkle planleggingen. Kommunene tilpasser detaljeringsgraden i planer og utredninger til behovet.
- Kommunene bidrar til å sikre effektiv og rask behandling av private reguleringsplanforslag, og til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.
- Kommunene vektlegger den private eiendomsretten i planleggingen.
- Fylkeskommunene og kommunene tar i bruk digitale dialogløsninger og legger til rette for enkel tilgang til plandata i digitalt planregister, og til temadata i det offentlige kartgrunnlaget.
- Kommunene utarbeider arealstrategier som del av kommuneplanens samfunnsdel, og legger disse til grunn ved revisjon av kommuneplanens arealdel.
- Kommunene prioriterer arbeidet med planstrategi for å sikre at planene er oppdaterte og møter framtidens behov, også i forbindelse med kommunesammenslåinger.
- Fylkeskommunene og kommunene baserer samfunns- og arealplanleggingen på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og har tilgang til nødvendig plankompetanse.
- Fylkeskommunene styrker regionalt planforum som samordningsarena. Kommunene, fylkesmannen, andre statlige myndigheter og Sametinget bruker forumet aktivt til å gi tydelige signaler tidlig om hva som er nasjonale eller regionalt viktige hensyn i den enkelte sak.

Rikspolitiske retningslinjer (RPR):

- Vernede vassdrag 1994
- Barn og planlegging 1995
- Klima og energiplanlegging og klimatilpasning
- Differensiert forvaltning av strandsone langs sjøen
- Samordnet areal- og transportplanlegging
- Planlegging i sjøområder
- NYTT 2020: Mål i vanndirektivet videreføres.
- Det er viktig i kommunen med aktiv innsats i forhold til sikring av viktige marine miljøer, åpne elver og bekkeleier og bevaring av original strandsone

2.2 Regionale planforutsetninger

Bystrategi Grenland

Bystrategi er et forpliktende regionalt samarbeid om areal, transport og klima som jobber for å nå nasjonale klimamål og skape en attraktiv og konkurransedyktig region.

ATP-Grenland

ATP-Grenland 2015-2025 er gjeldende og revisjon er startet opp.

Hensikten med planen er å legge til rette for befolkningsvekst og en bærekraftig utvikling i Grenland. For å få til dette må regionen være attraktiv. Dette oppnås blant annet ved å planlegge for grenlandsregionen som en helhet og finner løsninger på tvers av kommunegrensene

Hovedmålene for planen er:

Befolkningsvekst skal skapes ved å velge løsninger som sikrer attraktivitet for bedrifter, beboere og besøkende. Bærekraft skal skapes ved å velge areal- og transportløsninger som fremmer miljøvennlig transport, trafiksikkerhet, god folkehelse og god samfunnsøkonomi.

2.3 Kommunale planforutsetninger

Kommunestyret i Bamble vedtok i sak 104/12 ny planstrategi for perioden 2012 – 2016. Planstrategien la føringer for hvilke planforutsetninger som skulle gjelde for Bamble kommune.

Arealplan med beskrivelse og bestemmelser ble som følge av dette godkjent den 18.6.-5, sak 41/15

I vedtak 49/19 vedtok Bamble kommunestyre å legge forslag planstrategi ut på høring for vedtak i februar 2020 samtidig som planprogram for samfunnsdel og arealdel legges på høring. Nye signaler fra disse prosessen vil derfor gi innspill til planprogrammet for arealdelen.

Premisser:

Vi står nå fram for en rullering der hovedpremissene i gjeldende plan videreføres. Regionale og nasjonale mål må følges. Det i den siste tid blitt gjennomført vesentlige endringer på Fylkesnivå:

- 1 Tidligere Telemark og Vestfold Fylkeskommuner er nå sammenslått til et eget: Vestfold og Telemark Fylkeskommune.
- 2 Det er ingen endring for Bamble med sikte på kommunesammenslåing.

Mål:

- Rulleringen må forhold seg til nasjonale mål og forpliktelser
- Rulleringen må forhold seg til regionale mål
- Rulleringen baserer seg i stor grad på gjeldende vedtatte arealdel med potensialer og forventninger
- Rulleringen må avveie utviklings potensiale opp mot reelt behov

3 Utredningsbehov

Utredningen må forhold seg til de krav som er forventet i henhold til lovverk.

Det er tatt utgangspunkt i innholdet fra gjeldende planprogram og arealdel.

Det må opprettes en «grov og finsiling» av ønsker basert på de overfor nevnte premisser, gjeldende arealdel og kommunens strategier

3.1 Spesifikke temaer i denne rulleringen av denne planen

Tema fra gjeldende arealplan:

1. Bruk og vern innenfor 100-metersbeltet

Temaet fra gjeldende plan tas til revisjon. I gjeldende plan ble det aksept for differensiert strandutnyttelse der område Herre –Skjerkøya ble mer fristilt til næring mot at Bamble kysten skulle forvaltes strengt.

Nye signaler fra Fylkesmannen med henblikk på bestemmelser, statlige retningslinjer for differensiert strandsoneforvaltning og dispensasjonspraksis for hytter tilsier at kommunen må drøfte temaet.

Forholdet mellom gamle reguleringsplaner og kommuneplanens arealdel drøftes her. Målet er å unngå motstrid mellom reguleringsplaner og kommuneplan.

2. Fortetting på Langesundhalvøya

Det er stort press på former for gjentetting. Fortetting med kvalitet bør utredes. Det må tas stilling til hvilke områder som skal prioriteres og hvilke former for fortetting som bidrar til overordna mål. bl.a. med hensyn på bostedsattraktivitet.

3. Boligbygging i LNF-områder

Temaet om boliger i LNF har i perioden ikke vært utfordrende.

Imidlertid ser vi at store deler av kommunen ikke er regulert og er vist som LNF med eksisterende bebyggelse. Arealplanen gir ikke klare hjemler for en naturlig boligmasse. Enkle bygg med direkte funksjon utløser dispensasjon. Gjennomgang av bestemmelsene med sikte på en forutsigbar og bærekraftig boligbygging i LNF.

4. Fremtidig næringsutvikling på Langrønningen, Rugtvedt og Frier Vest

I perioden 2015- 2020 har det vært stort fokus på å oppnå næringsmålene. Langrønningen og Rugtvedt er regulert. Rugtvedt –syd har endret illustrasjonsplan. Arbeider er igangsatt på Langrønningen. Frier Vest pågår.

Kommunen har for øvrig bidratt til godkjenning av flere bygg / tomter på næringstomter på Rugtvedt –BMI, Skjerkøya, Langbakken, Meikjerr, Asdalstrand, Korskjerra og Brevikstrand

Følgende næringstomter er omregulert / omdisponert i perioden:

1-Smietangen, 2. Nesjarvegen, Eik, Eikvika- endret status.

Når det gjelder annen næring har det skjedd utvikling på Trosby, Herre forretning, Nedre Stathelle, Kjønnøya ytre. Yrkesfiskerne har utarbeidet nytt næringskart.

Vi mener at hovedfokus blir:

- Å foredle, bidra til etableringer i gjeldende godkjente planer
- Ferdigbehandle Frier Vest
- Se på omgjøringen av Svartorkjerr vegserviceområde til næring- handel
- Arealanvendelse i Svartorkjerr, og i Langbakken / Tangvallbakken -Riis
- Definere nærmere Valle sentrums behov – Del av Eikvika må få en næring og offentlig funksjon.
- Videreføre målet om å etablere Avlastningssenter i Rugtvedt – Omborsnes i forhold til Stathelle – Langesundshalvøya.
- **Tillegg «utrede lokalsenter Rugtvedt, Feset og Herre»**

5. Offentlig tjenesteyting på Grasmyrområdet

Målet i Hovedrevisjonen 2015 er oppnådd: Grasmyr er under bygging og planavklart.

Nytt punkt:

Byggingen på Grasmyr frigjør skolearealer andre steder i kommunen. Dette må drøftes med mål om bærekraftig arealbruk og vurdere etterbruk.

6. Kommune ROS – KU

Evalueres. – jfr. planstrategiens føringer for planer innenfor dette området. I plan- og bygningsloven § 4-3 er det fastsatt at det skal utarbeides ROS-analyser for utbyggingsplaner. DSB har utarbeidet en ny veileder:

«Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging – Metode for risiko- og sårbarhetsanalyser i planlegging,», April 2017.

Dette er en annen metode enn tidligere, og medfører en ny type ROS-analyse.

Trinnene i risiko- og sårbarhetsanalysen:

- Beskrivelse av planområdet
- Identifisere mulige uønskede hendelser
- Vurdere risiko og sårbarhet (Sannsynlighet/ konsekvens/Usikkerhet)
- Identifisere tiltak for å redusere risiko
- Dokumentere analysen og hvordan den påvirker
- planforslaget

ROS-analysen skal identifisere mulige uønskede hendelser for de ulike arealendringene som foreslås i rulleringen, komme med avbøtende tiltak og følges opp med f. eks. hensynssoner og bestemmelser. ROS-analysen skal være et virkemiddel for å forebygge og avverge skade på liv, helse, miljø og materielle verdier.

7. Vern av produktive jord- og skogbruksområder

Vernet opprettholdes.

Kulturlandskapsvernområder blir avveid i pågående kulturminneplan.

Og retningslinjer i landbruksplanen samordnes med retningslinjer i arealdelen.

Viltkorridorer ved ny E18 vurderes for hensynssoner for å sikre funksjonalitet

8. Offentlig veg mellom Nylende og Valle

Målet videreføres med sikte på detaljplan. Arealplanen viser to korridorer i Nedre Feset.

Nytt mål inntas: Linjeføringen på oppgradert FV Sundby – Riis er grov i nåværende arealdel. Det må arbeides med å få definert linjeføringen sikrere i området Fjellstad- Riis

9. Utvikling av Rugtvedt/Findal/Hafreager

Temaet endres til: Rugtvedt- område skal arbeides fram som avlastningssenter. Aktuelle formål som bolig, næring, offentlig/privat tjenstyting vurderes.

-Utvide pkt. » Rugtvedt, Findal og Hafreagerområdet innarbeides som en del av Bybåndet».

10. Nytt punkt: Marin transport og kystnæring

Ny innseiling Grenland er planavklart. Arbeider forventes påbegynt snarlig. Forhold rundt sjøtransport, forurensing i Frier, ankringsfelt Frier og «hvile/ventekai-kapasiteter» utredes. Nytt kystfiskerinæringskart er mottatt

11. Planarbeidet må også forholde seg til:

- Hvilke planer som skal oppheves
- Hvilke planer som skal videreføres
- Grenlandssamarbeidet hvor Bamble kommune forplikter seg til at 70 % av utbyggingen skal skje innenfor bybåndsavgrensingen.
- Føringer som kommer gjennom «Bystrategi Grenland»
- Føringer som kommer gjennom «ATP Grenland»

4 Vurdering av alternativ utvikling

Alternativ utvikling skal vurderes i planleggingen. Slik det ser ut i dag kan målsettingen være vesentlig økning av befolkningsveksten, konsentrert arealbruk og mer miljøvennlig transport. Alternativet kan da være mindre befolkningsvekst, mindre tetthet i utbyggingen og valg av andre områder for utbygging. Dette synliggjøres i konsekvensutredningen.

5 Planprosess - framdrift

Foreløpig framdriftsplan



Framdrift og milepeler: Kommuneplanens arealdel, Bamble kommune

6 Organisering

I henhold til kommuneloven og plan- og bygningsloven er det kommunestyret som har det øverste ansvaret for organiseringen av planarbeidet. Likevel vil det være hensiktsmessig å bruke formannskapet som styringsgruppe til planprosessen. For å kunne innhente faglige råd fra alle kommunens tjenester, foreslås rådmannens ledergruppe som prosjekteier for planrevisjon. Det foreslås opprettet en prosjektgruppe som står ansvarlig for gjennomføring, medvirkning og faglige vurderinger. Ved behov opprettes referansegrupper, innenfor ulike temaer.

Kommunestyret		
Formannskap		
<i>Styringsgruppe</i>		
Rådmannens ledergruppe		
<i>Prosjekteier for planarbeidet</i>		
Prosjektgruppe		
Referansegruppe	Referansegruppe	Referansegruppe

7 Informasjon og medvirkning

Brukermedvirkning i prosjektfasen

Med medvirkning menes her den medvirkning og allmenne debatter kommunen legger opp til for å trekke med befolkningen, interesseorganisasjoner og næringsliv i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

1 Barn og unge

Alle skolene i kommunen skal gis anledning til å delta. Formålet med oppgaven er å gjøre barn og unge oppmerksomme på prosessen som pågår, informere om deres rett til medvirkning, og fremheve barn og unges prioriteringer og visjoner.

- 2 Ungdommene bør delta i et verksted hvor de får komme med sine synspunkter om temaer i arealplanen. Det er viktig å fremheve de prioriteringer unge mennesker ønsker å fremme.
- 3 Regionale myndigheter
Det vil være en dialog mellom kommunen og regionale myndigheter under utarbeidelsen av planforslaget. Denne dialogen vil i skje gjennom kontakt i utredningsarbeidet for kartlegging og samordning av statlige, regionale og kommunale interesser i planleggingen. På denne måten vil man sikte på å gjøre planleggingen mer forutsigbar, og redusere konfliktnivået.
- 4 Politisk medvirkning
Relevante politiske utvalg, ungdomsrådet, elderrådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne holdes orientert og inviteres til å ta aktiv del i arbeidet ved milepæler og arrangementer.
- 5 Annen medvirkning
Handels- og næringslivet inviteres spesielt til å delta i ulike verksteder for å få kartlagt hva kommunen må ta hensyn til, og tilrettelegge, for å opprettholde og øke antall arbeidsplasser i kommunen.

Informasjonstiltak

Medvirkningen vil følge plan- og bygningslovens bestemmelser om prosess (pbl. §5-1). I tillegg legges det opp til følgende prosess for medvirkning:

- 1 Hjemmeside
Kommunens internettsider vil til enhver tid gi oppdatert informasjon om planarbeidet. Her vil man finne saker som skal til behandling, tidligere vedtak, grunnlagsrapporter og oversikt over fremdrift. Det er mulighet til å gi innspill på planen direkte fra kommunens internettside.
- 2 Folkemøter
Det vil avholdes åpne folkemøter i prosessen. I tillegg vil det avholdes dialogmøter og særmøter i tråd med spesielle temaer.
- 3 Informasjonsavis
Det planlegges å lage en informasjonsfolder som distribueres til alle kommunens husstander slik det er gjort ved tidligere anledninger i forbindelse med kommuneplanens arealdel. Mulig som bilag i annen informasjon

Oppstartsfasen

Planprogrammet beskriver hvilke temaer som skal utredes i planprosessen. Samtidig som det varsles oppstart av planarbeidet, legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn i seks uker. Da vil det være mulig å komme med innspill både til prosessen (planprogrammet) og til arealbruk.

Foreliggende utredninger og analyser vil bli presentert i denne fasen.

Analyser og planutarbeidelse

Sentrale utredninger og analyseresultater innenfor utrednings temaene vil bli tilgjengeliggjort etter hvert som de foreligger.

Høringsfasen

Planforslag blir kunngjort og lagt ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Det vil bli arrangert åpent møte med presentasjon av planforslaget i denne fasen.

Informasjon

Innbyggerne skal ha lett tilgang til planmaterialet som legges ut til offentlig ettersyn og analyser/rapporter som blir utarbeidet underveis. Fylkeskommunen vil benytte sin nettside for Bystrategi. Mye av fellesinformasjonen vil ligge her. Materialet, som legges ut til offentlig ettersyn, vil også være tilgjengelig i papirversjon på Servicetorget.

8 Metode for konsekvensutredning. metoden videreføres fra Hovedrevisjonen 2015:

Vesentlige endringer i arealbruken i forhold til gjeldende arealdel skal konsekvens utredes i forhold til miljø og samfunn.

Det er krav om konsekvensutredning av hvert enkelt innspillsområde. Utredningskravet omfatter:

- Omdisponering av LNF-områder til utbyggingsformål
- Endring av utbyggingsformål

Rammer og innhold i konsekvensutredningene er fastsatt i forskrift om konsekvensutredning § 21. Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Beskrivelsen skal omfatte både positive, negative, direkte, indirekte, midlertidige, varige, kortsiktige og langsiktige virkninger.

VERDIER:

For alle temaene skal konsekvensutredningen vise:

- Hvilke verdier som er knyttet til det arealet som påvirkes
- Hvordan disse verdiene påvirkes
- Hvilke konsekvenser påvirkningen vil få

Metoden som er brukt til å vurdere verdi og konsekvenser er fra Statens vegvesens håndbok nr.140 om konsekvensutredninger. Det er krav om konsekvensutredning av de samlede arealbruksendringene: Kravet om vurdering av virkningene av planforslagets samlede arealendringer innebærer at planforslagets enkeltområder sees i sammenheng. Formålet med den overordnede konsekvensutredningen er:

- Å gi et grunnlag for å vurdere utbyggingsforslag og endre planen før offentlig ettersyn, om virkningene av planen samlet sett ikke vurderes akseptable i forhold til miljø- og samfunnsforhold.
- Å gi et helhetlig beslutningsgrunnlag av planforslagets samlede virkninger for miljø- og samfunnsforhold.

Metode:

Metoden og resultatene av planens enkeltområder vil naturlig danne grunnlaget for vurderinger av de samlede arealbruksendringene, men vurderingene bør være på et mer overordnet og kvalitativt beskrivende

nivå enn for enkeltområdene. For å gjøre den samlede vurderingen oversiktlig og beslutningsrelevant deles vurderingene i:

- En oppsummering og vurdering av utredningene for enkeltområdene etter arealformål
- En oppsummering og vurdering etter utrednings tema

Silinger:

Det foreslås tre faser: Grovsiling, mer detaljert utredning og samlet vurdering.

Fase 1: Grovsiling

Overordnet vurdering av innkomne forslag og kommunens egne forslag til endret arealbruk i forhold til formulert bystrategi. Sjekkliste 1

Fase 2: Detaljert utredning

Mer konkret og uttømmende vurdering av forslag til endringer i arealbruken i forhold til konsekvenser endringen har for miljø og samfunn (landskap, natur, kulturmiljø, friluftsliv, klimautslipp, transport, barn og unge, ROS, mm.). Sjekkliste 2

Fase 3: Vurdering av de samlede endringene

Når det foreligger et forslag til revidert arealdel vil det bli gjennomgått for å sjekke at konsekvensene av det samlede forslaget er i tråd med mål, strategier og ønsket utvikling.

9 Forholdet til andre planer

ATP-Grenland

ATP-Grenland 2015-2025 er gjeldende og revisjon er startet opp.

Hensikten med planen er å legge til rette for befolkningsvekst og en bærekraftig utvikling i Grenland. For å få til dette må regionen være attraktiv. Dette oppnås blant annet ved å planlegge for grenlandsregionen som en helhet og finner løsninger på tvers av kommunegrensene.

Interregional plan for Grenlandsbanen

Hensikten med planen er å avklare trasé og knutepunkt og legge til rette for raskere gjennomføring av Grenlandsbanen som sammenkobling mellom Vestfoldbanen og Sørlandsbanen (ny Sørvestbane). Dette innebærer en rullering av Fylkesdelplan for Grenlandsbanen i Telemark og Aust-Agder fra 1999 med konkretisering i lys av de nye statlige føringene. Gjeldende plan og høyhastighetsutredning er grunnlag for ny interregional plan.

Med utgangspunkt i raskere framdrift for regional delplan for samordna areal og transport enn for interregional plan for Grenlandsbanen vil det være behov for å avklare trasé gjennom byområdet i forkant.

Kommunedelplan interkommunal – for fire felt motorveg –Dørdal Kragerø kommune – delplan.

Kommunedelplanen er vedtatt. Arbeidene med detaljplan påbegynnes i år.

Kommunedelplan for Kulturminneplanen

Arbeidet pågår. Arbeidene kan munne ut i temaer som avveies i arealplanarbeidet.

