



Arkivsak-dok. 20/01301-2
Saksbehandler Henry Hvalvik

Saksgang	Møtedato
Formannskapet	27.02.2020
Eldrerådet	24.02.2020
Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	24.02.2020
Teknisk- og miljøutvalget	
Helse- og omsorgsutvalget	
Oppvekst- og kulturutvalget	

Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel - 2020-2025

Rådmannens innstilling:

1. Med hjemmel i pbl § 4-1 anbefaler formannskapet forslag til planprogram tilknyttet rullering av arealdelen 2020- 2025.
2. Programmet legges ut på høring etter gjeldene regler for dette.
3. Det avholdes minst et allment møte om planprogrammet

Vedlegg:

1. Forslag til planstrategi
2. Kommunestyret, sak 49/19

Referanser i saken

1. Plan og bygningsloven
2. Gjeldende arealdel med planbeskrivelse og bestemmelser
3. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023

Bakgrunn

Det er vedtatt i kommunestyrets sak 49/19 at arealdelen skal rulleres. Arbeidene er tenkt å fremmes samtidig med samfunnsdelen og planstrategien.

Saksfremstilling

Gjeldende arealdel til kommuneplan ble vedtatt 18.6.2015 i sak 41/15. De gyldige dokumentene er plankart, bestemmelser og planbeskrivelse.

Gjeldende arealdel er et resultat av en Hovedrevisjon.

Den planprosessen som nå starter, tar sikte på en mindre rullering, jfr. KST 49/19: «Bamble kommune starter arbeidet med rulleringen av den kommunale planstrategien etter reglene i plan- og bygningslovens §§ 10.1, jfr. 11-13 og 4-1. Planstrategien skal utarbeides sammen med et planprogram for en prosess med en fullstendig revidering av kommuneplanens samfunnsdel og en rullering av arealdel. Formannskapetets innstilling til 1.gangsbehandling av utkast til planstrategi og planprogram, som planlegges fremlagt til behandling i februar 2020, legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker.»

Ved en rullering er det naturlig at en tar utgangspunkt fra temaene fra hovedrevisjonen i 2015 og evaluerer disse i forhold til utvikling og kommunens mål.

Forslaget til planprogrammet redegjør for:

- Bakgrunn: plangrunnlaget er kommuneplanens arealdel 2015-2025, regionale planer og nasjonale føringer.
- Spesifikke temaer og utredningsbehov: her tas utgangspunkt i gjeldende plan hvor de innspill som kom i formannskapet 23.1.2020 tas med i utredningene
- Planarbeidet må ta høyde for usikkerhet omkring planforutsetningen i forhold til endret befolkningsutvikling.
-
- Forslag til framdriftsplan legger opp til vedtak av planen ultimo 2021.
- Kommuneplanens arealdel er en av de viktigste sakene for å diskutere politiske og strategiske valg for utviklingen av Bamble kommune i kommunestyreperioden. Folkevalgt involvering og forankring er dermed avgjørende. Arbeidet med arealdelen vil organiseres som et prosjekt, der kommunestyret er prosjekteier og rådmannen er prosjektansvarlig. Prosjektet skal være tverrfaglig sammensatt, og formannskapet, råd og utvalg skal involveres underveis. Arealdelen og planprogram inneholder forslag til organisering og folkevalgt involvering.
- Informasjon og medvirkning er viktig for å sikre god forankring i alle interessentgrupper og gi mulighet for reell medvirkning. Det er avgjørende for planens legitimitet
- Metode for konsekvensutredning og forholdet til andre planer.

Kommentarer til enkelte tema:

Boliger:

Det ble innarbeidet vesentlige endrede føringer med sikte på samordnet arealpolitikk. Boligsatsingen ble dreid i retning av strategiarbeidene for Grenland.

Langesundshalvøya har hatt stort fokus med sikte på etableringer.

Konsekvensen er at mange planer er vedtatt. Noen er igangsatt og ingen er helt ferdigstilt. Det er betydelige potensialer for boliger og det er mye reserveareal. Det er også et stort antall godkjente planer for differensiert boligutvikling i vestre del av Bamble.

Bamble kommune har i dag et boligpotensial i vedtatte planer på over 1500 boenheter. Det vurderes ikke nødvendig å utrede flere boliger i planprogrammet.

Trafikk:

Kommunen har i perioden fått realisert fire felt motorveg fra Rugtvedt til Dørdal. Sjøtrafikken inn Grenland er sikret gjennom ny innseilings led som skal påbegynnes.

Samtidig er det vedtatt store planer for næring både på Rugtvedt og Langrønningen. Satsningene må sees i sammenheng og vil kunne dreie etableringsfokuset i distriktet. «Gassvegplanen» blir nå revidert og forventet avklart 2020-21.

Foredle dagens planer:

Det er administrasjonens oppfatning at målene i gjeldende plan står seg i lang tid. Det viktigste vil være å foredle gjeldende vedtatte planer.

Kommunen har forøvrig en pågående arbeid om å legge til rette for forbedrede sentrumsområder med uteaktiviteter – «livlig og trivelig». Nevnes bør Dampskips kaia, Furustrand, Parken på Stathelle og gatebruksplanen på Nedre Stathelle.

Når det gjelder offentlige skolesatsing så gjøres det et unikt prosjekt på Grasmyr. Konsekvensen blir at en frigjør attraktive arealer ellers. På Nustad gjennomføres større offentlige utbygginger.

Samlet sett har de ulike investeringene og planleggingene i forrige periode dannet grunnlag for endring av kommunen og dens muligheter.

Vi mener at rulleringen ikke har behov for vesentlige nye utredninger, men påplussinger og evalueringer.

Kysten:

Når det gjelder den generelle påvirkningen av kysten er den godt beskrevet i gjeldende plan. Planen har beskrevet tiltak. Det marine miljø må i større grad sikres. Kommunen har et regionalt / nasjonalt ansvar med sikte på utfartsområder, sjø og skjærgårdspark. Flere større områder er frigjort og fristilt til bade og rekreasjon, så som Ivarsand og Sandvika. Offentlige parkeringer og generell oppgradering pågår. Offentlig gjennomgående kyst sti er etablert og kan videreutvikles.

Vi ser det som helt naturlig å videreføre de prioriteringene som allerede er valgt innenfor 100-metersbelte.

Når det gjelder fritidsbebyggelse er alle søkere som ble satt på vent tatt egne initiativ i perioden. Et par har ikke samlet interessene sine. Det er i dag betydelige hytteutviklingspotensiale i gjeldende planer.

Vern og innlandsvann

Vi ser at våre verneområder og inn vanns områder blir utfordret. Det bør gjøres en forvaltningsplan for Stokkevannet og vassdraget ut til sjø, herunder evalueringer av kulturlandskapsvernområder.

Kultur

Det pågår nå et kulturminneplan arbeid. Det er vedtatt at målene der skal samkjøres inn mot arealplanarbeidet

Forslag til påplussinger og evalueringer:

Formannskapet ble i møte 23.1.2020 muntlig orientert om planprogrammet og følgende tilbakemelding ble gitt til administrasjonen på utredningstemaer:

- Utrede lokalsenter Rugtvedt og Feset
- Fortetting med kvalitet
- Generell gjennomgang av bestemmelsene, inkl. byggegrense langs sjø
- Hensynssone ved viltkryssinger E18
- Langesund skole: mulighetsstudie av bygg/areal/sentrumsstruktur/fortetting
- Behov for utvidelse av dagens helse- og omsorgsinstitusjoner

Disse temaene vil bli utredet i tilknytning til forrige periodes temaer med sikte på en evaluering og rullering av disse. Slik blir forrige plans utredningstemaer og plangrep knyttet opp til videreutvikling av planen ved denne rulleringen.

Derfor vil vi foreslå at det settes større fokus på Rugtvedt-området. Vegplanene og skipsfart/farled er viktig for den store etableringen i Frier Vest. Det bør vurderes en prioritering av byggeområdene på Langesundshalvøya, samtidig som en diskuterer type fortetting (fortetting med kvalitet)

Svartorkjerr, Langbakken og Riis bør avklares med henblikk på transport, forholdet til vern og landbruk, viltet, nye tomter og næringstyper, vannkvalitet Stokkevannet.

Vi viser for øvrig til temaer om spesifikke mål i programmet.

Rådmannens vurdering

Det vises til Kommunestyret sin sak 49/19 om rulleringer av samfunnsdelen og arealdelen. Gjeldende arealdel er et resultat av en Hovedrevisjon. Nå gjennomføres en mindre rullering.

Prioriteringer og mål bør videreføres. Det er valgt enkelte påplussinger i utredningsteamene.

Miljøkonsekvenser

Planprogrammet skal utrede planens klima og miljøvirkninger

Økonomikonsekvenser

Planarbeidet finansieres ved bruk av fondsavsetninger på kommunalteknikk og samfunnsutvikling

Andre konsekvenser

Opprettholde målsettinger om en attraktiv kommune.

Konklusjon

Planprogrammet anbefales lagt ut på offentlig høring