

Bakgrunnsnotat:

RAMMEBETINGELSER

Vedlegg til

Hovedplan for renovasjonstjenester i
Grenlandskommunene 2018-2030

Høringsutkast

SAMMENDRAG

I arbeid med mål og strategier for hovedplan for renovasjonstjenester i Grenland, er det politiske, juridiske og praktiske rammebetingelser som legger føringer. Disse er beskrevet i dette notatet.

De viktigste rammebetingelsene er:

- Føringene fra styret (kapittel 1). Her defineres tidshorizonten 2018-2030 for planen. I tillegg gis det føringer hva som skal inkluderes, samt bestemmelser om saksgang.
- EUs pakke om sirkulærøkonomi (kapittel 3.1) med tilhørende nye avfallsdirektiver. Direktivene gjentar og forsterker avfallshierarkiet som førende prinsipp for avfallshåndtering, dvs at avfallsreduksjon og ombruk skal prioriteres over materialgjenvinning, som igjen skal prioriteres over energigjenvinning.

Målene som settes for materialgjenvinning, er:

Avfallstype	Andel materialgjenvinning	
	Delmål 2025	Mål 2030
Husholdningsavfall og lignende avfall	60%	65%
Emballasjeavfall	65%	75%

I tillegg legger pakken opp til en halvering av matavfall innen 2030, noe som er i tråd med FNs bærekraftsmål (kapittel 3.2).

- Norske forpliktelser til klimakutt (kapittel 4.3) er meldt inn via Parisavtalen og Melding til Stortinget (nr 13 2014-15). Hovedmålet er satt til en reduksjon på 40% med 1990 som referanse. Det samme målet er gjentatt i forslag til klimalov som er på høring.
- Praktiske rammebetingelser hvor det ligger investeringer, infrastruktur, etablerte systemer mv. legger noen rammer for hvordan (og når) man kan planlegge nye tiltak og endringer. Dunkerenovasjon, etablert optisk sorteringsanlegg, biogassanlegget på Greve og gjenvinningsstasjoner, er eksempler på rammebetingelser som må tas hensyn til i videre planlegging.

¹ Målene er ikke endelig fastsatt. De oppsatte måltallene, er forslaget fra kommisjonen. EU parlamentet har foreslått mer ambisiøse målsettinger i møte i januar 2017. Det er ventet at ministerrådet igjen vil senke ambisjonene noe. Vi har valgt å beholde kommisjonens forslag til mål inntil videre.

INNHold

Sammendrag.....	1
Bakgrunn.....	3
1 Føringar fra styret.....	3
2 Lokale renovasjonsforskrifter	4
3 Internasjonale mål og rammebetingelser.....	4
3.1 EUs pakke om sirkulær økonomi.....	4
3.1.1 Nye avfallsdirektiver	4
3.1.2 Fokusområder.....	5
3.2 FNs bærekraftsmål	6
4 Nasjonale regler, retningslinjer og strategier.....	7
4.1 Avfallsstrategi – Fra avfall til ressurs (2013)	7
4.2 Avfallsmelding 2017.....	7
4.3 Norske forpliktelser til klimakutt.....	7
4.3.1 Norsk klimalov (på høring).....	8
4.4 Anskaffelsesreglementet	8
4.5 Egenregi.....	8
5 Praktiske rammebetingelser.....	9
5.1 Dunkerenovasjon.....	9
5.2 Optisk sortering	9
5.3 Returpunkter	10
5.4 Gjenvinningsstasjoner	10
5.5 Rødmyr	10
5.6 Greve Biogass.....	11
Vedlegg: Oppsummering av rammebetingelser og innflytelse på arbeid med hovedplan.....	12

BAKGRUNN

Stilt overfor nye og ambisiøse målsettinger for ombruk, sortering og materialgjenvinning, har Grenlandskommunene behov for en langsiktig plan for utvikling av renovasjonstjenestene. Kommunene har derfor bedt om en hovedplan for renovasjonstjenester, som skal vurdere hvordan nye målsettinger skal nås og hvordan den framtidige renovasjonsordningen i Grenland skal se ut.

1 FØRINGER FRA STYRET

Styret har i styreseminar i april 2016 gitt følgende føringer for hovedplanen:

- Hovedplaner skal være en strategisk plan for utvikling av infrastruktur, tjenestekvalitet og miljøstandard fram mot 2030, dvs. 12 års planhorisont.
- Planen behandles og vedtas av kommune- og bystyrene.
- Planen skal vise hva som blir investeringsbehov og de økonomiske konsekvensene for abonnentene
- Hovedplanen skal rulleres hvert 4. år med nye 12 år som tidsperspektiv.
- Planen omhandler også hvordan tjenesten skal organiseres, herunder RiGs rolle og oppgaver.
- Tiltaksplanen, vil danne grunnlag utarbeiding av budsjett og økonomiplaner for RiG, som vedtas årlig av representantskapet.
- Planen skal avklare selskapets behov for låneramme i perioden frem til 2030.
- RiGs vedtekter med formål/rolle og låneramme bør oppdateres samtidig med at eierne vedtar den nye hovedplanen (minst for å dekke behovene for neste 4 år, helst 8 år).
- Hovedplanen legges frem for politisk behandling i kommunene senest slik at den kan tas hensyn til i budsjettene for 2018.
- Planen skal inkludere mål og tiltak som gjelder avfall fra kommunale virksomheter.

Parallelt med utarbeidelsen av hovedplanen foregår andre prosesser som også må innarbeides i planarbeidet:

- Planlegging av to nye gjenvinningsstasjoner i Porsgrunn og Skien
- Kjøp av et større areal på Rødmyr (Skien) som i tillegg til ny gjenvinningsstasjon og RiGs administrasjon vil kunne romme andre aktiviteter som er av strategisk betydning for RiG.

2 LOKALE RENOVASJONSFORSKRIFTER

De lokale renovasjonsforskriftene for eierkommunene er revidert og vedtatt i 2016 og 2017.

Endringene som er gjort, vil gjøre forskriftene mindre spesifikke i forhold til renovasjonsordningene. Tidligere har ordningene vært omtalt i større detalj- f.eks. med beskrivelse av sorteringsløsninger. Ved å redusere detaljnivået i forskriftene, vil eventuelle endringer i sorteringsløsninger og andre avfallsrelaterte tjenester kunne gjennomføres med enklere formelle prosesser.

Vi anser derfor ikke renovasjonsforskriftene som førende eller begrensende for den videre strategiske planleggingen av renovasjon for Grenlandskommunene.

3 INTERNASJONALE MÅL OG RAMMEBETINGELSER

Av internasjonale rammebetingelser, er det primært regelverket fra EU som er førende. Dette vil tas inn i norsk lovverk. Det ventes at dette skjer tidlig i planperioden, og slik blir nasjonale rammebetingelser i form av norske lover, regler og målsettinger.

3.1 EUs pakke om sirkulær økonomi

Det er laget et eget notat om betydningen av EUs pakke om sirkulærøkonomi (RiG, 2015²), som utdyper det som ligger i pakken og de nye direktivene.

3.1.1 Nye avfallsdirektiver

De viktigste målsettingene gjelder materialgjenvinning. Målene er gitt som følger i forslaget pr. desember 2015³:

Avfallstype	Delmål 2025	Mål 2030	Status Grenland (2016)
Husholdningsavfall og lignende avfall	60%	65%	38%
Emballasjeavfall	65%	75%	

For emballasjeavfall, er følgende målsettinger satt for konkrete fraksjoner:

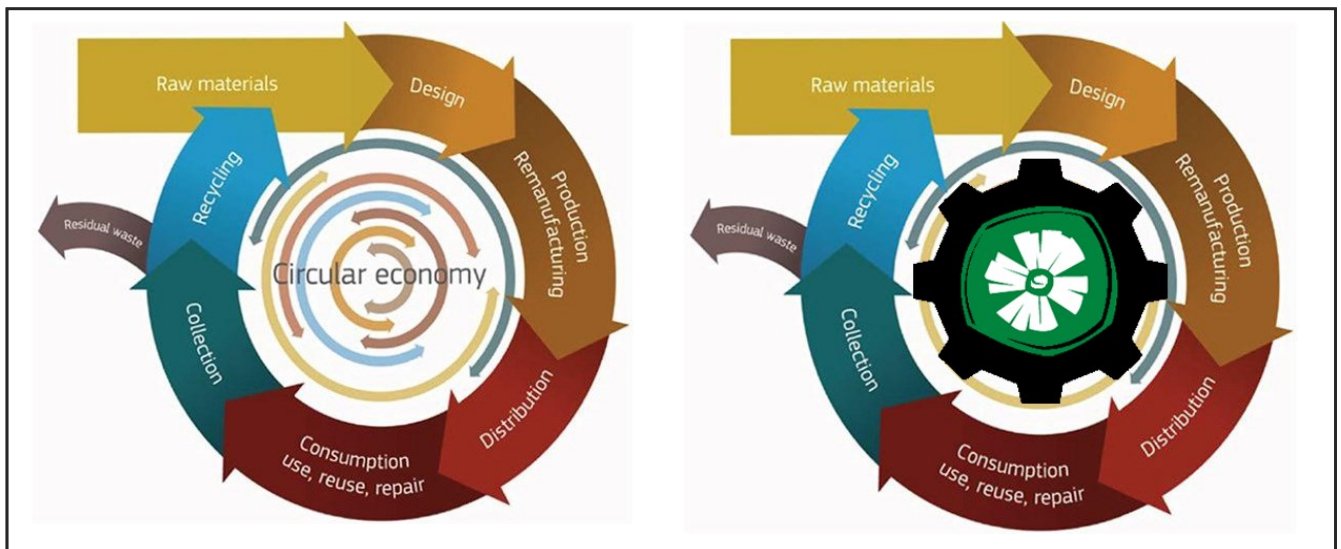
Emballasjetype	Delmål 2025	Mål 2030
Plast	55%	Ikke angitt
Trevirke	60%	75%
Jernholdig metall	75%	85%
Aluminium	75%	85%
Glass	75%	85%
Papir og papp	75%	85%

² Notat om Sirkulærøkonomidirektivet, av Erik Høines, datert 17.12.2015.

³ Målene er ikke endelig fastsatt. De oppsatte måltallene, er forslaget fra kommisjonen. EU parlamentet har foreslått noe mer ambisiøse målsettinger i januar 2017. Det er ventet at ministerrådet igjen vil senke ambisjonene noe. Vi har valgt å beholde kommisjonens forslag til mål.

I tillegg til mål som er knyttet direkte til gjenvinningsgrad, gir pakken om sirkulærøkonomi føringer også på tilstøtende områder, som nyttegjøring av biprodukter fra industrien, kvalitetskrav til sekundære råvarer, «design for recycling» og så videre.

I den lineære økonomien forsvinner produkter og materialer ut av økonomien ved produktets endte levetid (det blir til avfall som må håndteres). I den sirkulære økonomien er det en forutsetning at råvarer primært består av materialer som allerede befinner seg i kretsløpet. Dette gjør at avfalls- og gjenvinningsbransjen – og dermed Renovasjon i Grenland – blir plassert helt sentralt i den sirkulære økonomien: bindeleddet som er nødvendig for å lukke kretsløpet.



Figur 1- Sirkulær økonomi. For at økonomien skal gå rundt, må avfall håndteres slik at det ender som nye råvarer. Samtidig må produktdesign og bruksmønster tilpasses slik at avfallet lar seg gjenvinne til nye, brukbare råvarer.

3.1.2 Fokusområder

EU har noen fokusområder som behandles særskilt i pakken.

Plast

Fra 1950 til 2008 har årlig mengde plastavfall i verden økt fra 1,5 til 245 millioner tonn. 60 av disse var i Europa⁴.

Plast er billig, allestedsnærværende, og holdbart. Det finnes i svært mange kortlevede produkter. Plast på avveie kan holde seg i hundrevis av år, særlig i vann, noe som gjør at man særlig i marine miljøer ser en voldsom opphopning av plastavfall. Det er beregnet at det i 2050 vil være mer plast enn fisk i havets.

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52013DC0123>

⁵ http://www3.weforum.org/docs/WEF_The_New_Plastics_Economy.pdf

EU jobber på denne bakgrunn med en strategi for plastavfall. Kvalitet, nedbrytbarhet og grenser for giftige stoff i plast vil omhandles av strategien. Strategien vil utdype hvordan en del av målene om gjenvinning, reduksjon mv. som ligger i de generelle avfallsdirektivene, skal nås.

Matsvinn

Europa må redusere mengdene matavfall kraftig for å nå FNs mål om bærekraftig utvikling. Målet er å halvere matavfall innen 2030. Tiltak er nødvendige for å forebygge matavfall i primærproduksjon, i foredling og produksjon, i detaljhandel og annen distribusjon av mat, i restauranter og husholdninger. Regelverket for matdonasjon blir forenklet og EU ønsker å forbedre ordningen med datomerking. Det blir foreslått egne tiltak for bruk av sikker usolgt mat som ressurs i dyrefôr, samt å hindre at spiselig fisk blir kastet i sjøen fra fiskefartøy.

I tillegg foreslår kommisjonen et påbud om utsortering av matavfall fra husholdninger og næringer, Dette påvirker ikke Grenlandskommunene, som allerede har innført slik sortering.

I Norge står husholdningene for om lag 61% av matsvinnet, mens matindustrien, grossistledet og dagligvarehandel til sammen står for de resterende 39%. Tiltak rettet mot husholdningene er altså avgjørende for måloppnåelse.

Landbruk og matproduksjon

Sirkulærøkonomi har som mål å gjenvinne og utnytte ressursene. Dette er spesielt viktig for matproduksjon i en verden som nærmer seg 9 milliarder mennesker i 2050. EU satte i 2014 fosfor opp på sin liste over kritiske råvarer. Fosfor er nødvendig for alt liv og matproduksjon, og verdens fosforreserver er begrenset.

Avfalls- og gjenvinningsbransjen slutter sirkelen i matproduksjon ved å gjenvinne matavfall og næringsstoff til gjødsel og ny matproduksjon.

3.2 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål avløste de tidligere såkalte tusenårsmål. Flere av målene er relevante for hovedplanen, og dreier seg i stor grad om ressursbruk og vern mot forurensing. Nedenfor omtales de viktigste av disse⁶. Norge var blant de første til å vedta og starte rapportering på oppfyllelse av målene⁷.

Mål 12: Sikre bærekraftig forbruk og produksjon.

Delmål 12.3: Innen 2030 halvere andelen matsvinn per innbygger på verdensbasis, både i detaljhandelen og blant forbrukere, og redusere svinn i produksjons- og forsyningskjeden, herunder svinn etter innhøsting.

Delmål 12.4: Innen 2020, og i samsvar med internasjonalt vedtatte rammeverk, oppnå en mer miljøvennlig forvaltning av kjemikalier og alle former for avfall gjennom hele deres

⁶ Målene i sin helhet kan finnes på <http://www.fn.no/Tema/FNs-baerekraftsmaal>

⁷ <https://www.norad.no/aktuelt/nyheter/2016/norges-oppfolging-av-fns-baerekraftsmaal/>

livssyklus, og betydelig redusere utslipp av kjemikalier og avfall til luft, vann og jord for mest mulig å begrense skadevirkningene for menneskers helse og for miljøet.

Delmål 12.5: Innen 2030 betydelig redusere avfallsmengden gjennom forbud, reduksjon, gjenvinning og ombruk.

Delmål 12.7: Fremme bærekraftige ordninger for offentlige anskaffelser, i samsvar med de enkelte landenes politikk og prioriteringer.

EU legger i sin pakke på sirkulærøkonomi særlig vekt på FNs bærekraftsmål om halvering av matsvinn.

4 NASJONALE REGLER, RETNINGSLINJER OG STRATEGIER

4.1 Avfallsstrategi – Fra avfall til ressurs (2013)

Regjeringens Avfallsstrategi fra 2013⁸ beskriver det overordnede målet som at avfall skal gjøre minst mulig skade på mennesker og naturmiljø. De øvrige målene i avfallspolitikken innebærer at veksten i mengden avfall skal være vesentlig lavere enn den økonomiske veksten og at ressursene i avfallet i størst mulig grad skal utnyttes ved gjenvinning. Mengdene farlig avfall skal reduseres, og det farlige avfallet skal håndteres på en forsvarlig måte.

For forebygging settes det nasjonale mål om at veksten i avfallsmengden skal være vesentlig lavere enn den økonomiske veksten (s. 12). Dette målet er ikke nådd, ettersom veksten i avfallsmengde og BNP har fulgt hverandre relativt tett.

Generelt gis særlig prioritet til fraksjonene matavfall, plast, tekstiler, bygg- og anleggsavfall, utrangerte fritidsbåter, kasserte kjøretøy, ee-avfall, farlig avfall og miljøgifter, forsøpling og marin forsøpling og infrastruktur (særlig fokus på nedgravde løsninger og avfallssug).

4.2 Avfallsmelding 2017

Regjeringen har varslet en avfallsmelding i 2017. Denne vil ventelig gjenspeile de mål som settes av EU. Senere revisjoner av hovedplan og / eller tiltak vil kunne ta inn endringer i norske målsettinger som eventuelt kommer som følge av avfallsmeldingen.

4.3 Norske forpliktelser til klimakutt

Gjennom flere avtaler har Norge forpliktet seg til følgende målsettinger:

- 2030: utslippsreduksjon på minst 40% sammenlignet med 1990.
- 2050: Norge skal bli et lavutslippssamfunn (dvs kuttet utslipp tilsvarende norske utslipp).

⁸ https://www.regjeringen.no/contentassets/27128ced39e74b0ba1213a09522de084/t-1531_web.pdf

Disse målene er blant annet vedtatt i:

- Melding til Stortinget 13 (2014-2015) - Ny utslippsforpliktelse for 2030-en felles løsning med EU⁹.
- Parisavtalen¹⁰
- Avtale med EU om å løse forpliktelsene i samarbeid med EU¹¹.

Regjeringen skal komme tilbake til hvordan målene skal nås, men det er ingen tvil om at målene er ambisiøse og at alle sektorer vil måtte bidra. Avfallssektoren nevnes som del av ikke-kvotepiktig sektor, sammen med bl.a. transport og bygg og anlegg.

4.3.1 Norsk klimalov (på høring)

Blant annet som en del av Norges oppfølging av målene satt i Parisavtalen, har Stortinget vedtatt at det skal innføres en Klimalov. Forslag til slik lov er på høring høsten / vinteren 2016¹².

I høringsforslaget gjentas målsettingene fra forpliktelsene til Parisavtalen og Stortingsmeldingen, og de to målsettingene for henholdsvis 2030 og 2050 (se kapittel 4.3) gjøres til norsk rett.

4.4 Anskaffelsesreglementet

Innkjøpsreglementet gir føringer, og dermed noen begrensninger for *hvordan* man gjennomfører en anskaffelse av en vare eller en tjeneste. Reglementet legger likevel ingen begrensninger på *hva* man kan anskaffe. Det ansees derfor ikke som begrensende eller førende i forhold til hovedplan.

Et bestillerselskap som RiG må likevel *kjenne regelverket meget godt*, og beherske dette i den enkelte anskaffelse. Regelverket er blant de viktigste verktøy man har for å få tjenestene gode og i henhold til de planer og mål som er satt.

Særlig er dette viktig i anskaffelser som enten har element av nyvinning i seg, eller hvor miljømessige og / eller kvalitetsmessige egenskaper er vesentlige.

4.5 Egenregi

Regelverket gir kommunene stor grad av frihet til å organisere tjenestene på den måten som er mest tjenlig. Dette gir blant annet mulighet for å gjennomføre aktiviteter eller prosjekter i

⁹ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-13-2014-2015/id2394579/>

¹⁰ Norges forpliktelse:

<http://www4.unfccc.int/Submissions/INDC/Published%20Documents/Norway/1/Norway%20INDC%2026MAR2015.pdf>

¹¹ <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/eu-foreslar-klimamal-for-noreg/id2508044/>

¹²

https://www.regjeringen.no/contentassets/077aa285246541ba8bf287d290ad9a36/horingsnotat_klimalov_160927.pdf

egenregi. For eksempel ville ikke etablering av Greve biogass vært mulig uten at eierkommunene kunne gi anlegget enerett behandling av matavfall.

5 PRAKTISKE RAMMEBETINGELSER

Etablert infrastruktur og systemer gjør at avfallssystemet ikke kan tenkes helt fra null i forbindelse med hovedplan. Nedenfor følger en oversikt over de viktigste rammebetingelsene på dette området.

5.1 Dunkerenovasjon

Abonentene i Grenlandskommunene har dunkerenovasjon basert på følgende dunker / beholdere:

- Sort dunk for avfall til optisk sortering (matavfall, plastemballasje og restavfall)
- Grønn dunk for papp, papir og drikkekartong
- Rød boks for farlig avfall

Enkelthusholdninger har egne sorte og grønne dunker, samt røde bokser. Det er etablert fellesløsninger for blokker, borettslag o.l.

I alt er det satt ut 105.000 beholdere i størrelsen 40-1000 liter, 120 containere fra 1-10 m³ og 84 dypoppsamlere fra 1-3 m³.

5.2 Optisk sortering

Et optisk sorteringsanlegg er etablert i Bjørstaddalen. Anlegget sorterer ut matavfall, plastemballasje og restavfall basert på posefargen avfallet leveres i. Anlegget ble åpnet i 2007, med en investeringskostnad på ca. MNOK 27. I 2015 ble anlegget rehabilitert, bygget om og kapasiteten fordoblet, til en kostnad på ca. MNOK 32. Dette ble gjort i forbindelse med at også Porsgrunn begynte å levere sitt avfall til anlegget.

Anlegget eies av RiGs fire eierkommuner, fordelt slik:

Skien:	50,45%
Porsgrunn:	33,71%
Bamble:	13,50%
Siljan:	2,34%

Anlegget har en avskrivningstid på 10 år fra 2015, dvs. at det er ferdig nedskrevet før hovedplanens utløp.

5.3 Returpunkter

Det er etablert ca 100 returpunkter i Grenland, hvor innbyggerne kan levere glass- og metallemballasje. Disse tømmes på en egen rute. I tillegg er det arbeid og kostnader forbundet med rydding og vedlikehold rundt returpunktene.

Dersom det etableres en egen henteordning for glass- og metallemballasje, slik det foreslås i hovedplanen, vil returpunktene avvikles.

5.4 Gjenvinningsstasjoner

Over halvparten (ca. 56%) av avfallet RiG håndterer, kommer inn på gjenvinningsstasjonene, og det er forventet at dette vil være en stigende tendens, i alle fall så lenge det er økonomiske oppgangstider.

Det er pr. 2016 etablert fire gjenvinningsstasjoner i Grenland:

Navn	Kommune	Antall besøkende 2016	Tonn avfall 2016
Eik	Bamble	13 900 ¹³	2 347
Bjorstaddalen	Skien	5 500	1 205
Rødmyr	Skien	86 600	14 900
Pasadalen	Porsgrunn	70 800	12 433

Rødmyr og Pasadalen er hovedstasjonene, og står for 86% av det mottatte avfallet.

Det er vedtatt bygging av nye stasjoner på Rødmyr og Pasadalen, da begge stasjonene er trange og umoderne. Pasadalen er planlagt bygget i 2017, og Rødmyr i 2018. De nye stasjonene vil være langt mer effektive mht. logistikk. For å nå målene om økt ombruk og materialgjenvinning, vil stasjonene måtte utformes og tilrettelegges med dette for øye.

5.5 Rødmyr

I 2016 vedtok RiGs eierkommuner å kjøpe en 28 mål stor tomt på Rødmyr, hvor det tidligere har vært drevet avfallsrelatert virksomhet i regi av Norsk Gjenvinning. Tomten er nærmeste nabo med eksisterende gjenvinningsstasjon.

Det ligger et lagerbygg, en industrihall og et administrasjonsbygg på området.

Det er vedtatt at:

- RiGs administrasjon flytter til Rødmyr (antakeligvis i 2018)
- Ny gjenvinningsstasjon bygges på egen tomt på Rødmyr.
- Lagerdrift for RiG flyttes til Rødmyr når eksisterende kontrakt utløper (ca. 2019)

¹³ Totalt antall besøkende ved Eik stasjon var 93000, men svært mange av disse var besøkende kun til byttebua.

Kjøpet av det store arealet gir en rekke muligheter for å drive aktivitet på området. Blant annet vil det praktisk sett være mer aktuelt å gjennomføre aktiviteter i egenregi (eksempler kan være lagerdrift, drift av gjenvinningsstasjon, omlasting av avfall o.l.).

5.6 Greve Biogass

Greve Biogassanlegg sto ferdig i 2015, og er et samarbeid mellom VESAR, Renovasjon i Grenland, 12 kommuner i Vestfold og Vestfold fylkeskommune.

Grenlandskommunene eier 20,6% av Grenland og Vestfold Biogass AS (Greve biogass). Eierandelen er en aksjepost med pålydende verdi til sammen på ca. NOK 917.000. Anlegget sto ferdig i 2015.

Greve Biogass tar imot matavfallet fra Grenlandskommunene, i tillegg til at det tar imot matavfall og husdyrgjødsel fra en rekke kommuner og bønder i Vestfold. Anlegget produserer oppgradert biogass i drivstoffkvalitet, samt gjødsel til landbruket. Drivstoff leveres tilbake til Grenland og benyttes blant annet av busser og renovasjonskjøretøy. Miljømessig er Greve Biogass den klart beste mulige løsningen for håndtering av det matavfallet som oppstår i Grenland.

Greve jobber med utvidelse av virksomhet for CO₂-fangst og utnyttelse til veksthusproduksjon. Dette vil gjøre løsningen enda gunstigere miljømessig sett. Videre har anlegget en plan for etablering av et kunnskapssenter som vil kunne øke kompetanse på kommunikasjon også for Grenlandskommunene.

Det må derfor antas at man for planperioden har et fastlagt leveringssted for matavfall, og at kvaliteten og miljøegenskapene ved denne løsningen kan bli enda bedre i perioden.

Overskuddsproduksjon av CO₂-nøytral biogass er en utfordring, og kan medføre et behov for å jobbe med markedssiden for å få mer biogass i bruk på kommunale kjøretøy mm., samt å gjøre drivstoffet mer tilgjengelig via etablering av nye fyllestasjoner.

VEDLEGG: OPPSUMMERING AV RAMMEBETINGELSER OG INNFLYTELSE PÅ ARBEID MED HOVEDPLAN

Element	Type ramme	Innvirkning på arbeid med plan og resultater i plan
Styrets bestilling	Formelle rammer for planarbeidet	Stor. Definerer hva planen skal inkludere.
Lokale renovasjonsforskrifter	Formelle rammer om lokal avfallshåndtering	I praksis liten. Renovasjonsforskriftene slik de foreligger gir få føringer eller begrensninger for avfallshåndteringen.
EUs nye avfallsdirektiv	Mål for avfallsbehandling.	Stor. Bli styrende for overordnede mål for ombruk, kildesortering og gjenvinning.
EUs strategi for sirkulær økonomi	En rekke direktiver og strategier for omlegging til sirkulær økonomi	Stor. Se EUs avfallsdirektiv, som er en del av pakken. I tillegg kommer fokus på avfallsreduksjon, kvalitet på sekundære råvarer, markedsutvikling osv.
Innkjøpsreglementet	Formell ramme for hvordan anskaffelser kan gjøres. Gir regler for kommunal egenregi.	Relativt begrenset. Men det krever stor kunnskap å benytte regelverket på en måte som sikrer at man får den riktige kombinasjonen av økonomiske, kvalitetsmessige og miljømessige resultater. Egenregi kan være aktuelt for prosjekter hvor det ikke foreligger et etablert marked hvor tjenester kan anskaffes, eller hvor egenregi gir effektivitetsfordeler.
Norsk avfallsstrategi	Nasjonal strategi, fra regjeringen (2013)	Middels. Målene er ikke formulert som bindende, men er det nærmeste man har nasjonale retningslinjer for avfallsfeltet.
Norske klimamål	Nasjonale mål, knyttet til EUs klimamålsettinger. Meldt inn i Parisavtale, og foreslått gjort til norsk rett i klimalov.	Middels til stor. Nasjonale målsettinger for ikke kvotepliktig sektor er ambisiøse, og i størrelsesorden 40% reduksjon innen 2030. Det er uklart hvor mye av dette myndighetene forventer skal tas ifm forbruk og avfall. Transport og landbruk er også viktige sektorer med grensesnitt mot avfallsbehandling.
FNs bærekraftsmål	Politisk aksepterte internasjonale mål.	Liten til middels. Målene er ikke formulert som bindende, men er aksepterte som nasjonale mål. Norge profilerer seg i arbeidet med målene, og var blant de første som rapporterte på arbeidet med å nå dem. Mål om matsvinn er tatt inn i EUs sirkulærøkonomipakke.
Praktiske rammebetingelser	Praktiske / økonomiske.	Stor. Allerede eksisterende ordninger, infrastruktur og investeringer kan ikke nødvendigvis enkelt gjøres om, og ligger derfor som viktige rammer for planarbeidet.