



Arkivsak-dok. 20/03951-22
Saksbehandler Henry Hvalvik

Saksgang
Teknisk- og miljøutvalget

Møtedato
22.06.2022

Detaljregulering for Fv. 363 gang og sykkelveg Stein – Åby – avkortet (plan id 372). 1.gangsbehandling

Kommunedirektørens innstilling:

Med hjemmel i pbl §12-10 anbefales forslag til Detaljregulering for gang sykkelveg langs Fv.363 Stein – Åby – Plan id 372 med tilhørende dokumenter av 6.5.2022 under følgende forutsetninger:

1. Planen legges ut på offentlig ettersyn og oversendes berørte parter og instanser.
2. Utvalget merker seg at planen går nå fra Stein til Åby – hvor en må ha utredninger fra Bamble kirke til Stein som vil komme i egen plan.
3. Prosjekt «Bedre fiskevandring i Vinje-Esse bekken nordre del» etableres som kompensierende tiltak. Bekkeleie nord for busslomme inntegnes
4. Etablert parkeringslomme og start på historisk sti ved Grøtekastet må kompenseres med avtale om offentlig parkeringsareal til 6 biler på lomme syd for eldre E- 18 i samme området med rampe for overgang. Tilkomst og informasjonsskilt til historiske miljø og turstier reetableres. Tursti må vises ved o- SKV 2. Det settes rekkefølgekrav/samtidighetskrav i bestemmelsene, sett pkt. 1.2. Historielaget bør innbys til avklaringer.
5. Det fremmes detaljløsning for bedre sikt og tilpasninger for viltetrekket over Brekkatoppen. Planene drøftes med Viltneimnda og grunneiere. Vegetasjonsskjerm vurderes etablert i L 4 Sett pkt. 1.3
6. Del av den eldste allfarsvegen ved Grøtekastet –Esse må vises som lokalvern – veghistorisk objekt. Bestemmelser settes i pkt. 5.2.5..
7. Det må vurderes et midlertidig løsning mellom Olavskirken og Steinsjordet fram til helhetlig løsning er etablert.

Vedlegg:

Planforslaget består av følgende deler:

- Plankart i målestokk 1:1000 datert 06.05.2022
- Reguleringsbestemmelser datert 16.05.2022
- Planbeskrivelse datert 16.05.2022

Vedlegg:

- ROS-analyse datert 16.05.2022
- Tegningshefte datert 06.05.2022
- Rapport ingeniørgeologi revidert 09.11.2021
- Støvvurdering revidert 26.08.2021

- Matjordplan revidert 20.04.2022
- Notat - Vurdering av grunnforurensning revidert 25.08.2021

- Notat – Vannmiljø revidert 25.08.2021
- Rapport Naturmangfold revidert 27.08.2021
- Rapport arkeologisk registrering datert 10.01.2022
-
- Geotekniske notater:
 - o Innledende vurderinger (RIG-NOT-01 rev. 01 datert 09.04.2021)
 - o Geoteknisk datarapport (RIG-RAP-01 rev. 02 datert 18.01.2022)
 - o Geoteknisk rapport (RIG-NOT-02 rev. 04 datert 08.12.2021)
 - o Geoteknisk vurdering av områdestabilitet (RIG-NOT-03 rev. 03 datert 08.12.2021)

Referanser i saken

1. Gjeldende Kommuneplanens arealdel
2. Plan og bygningsloven

Bakgrunn

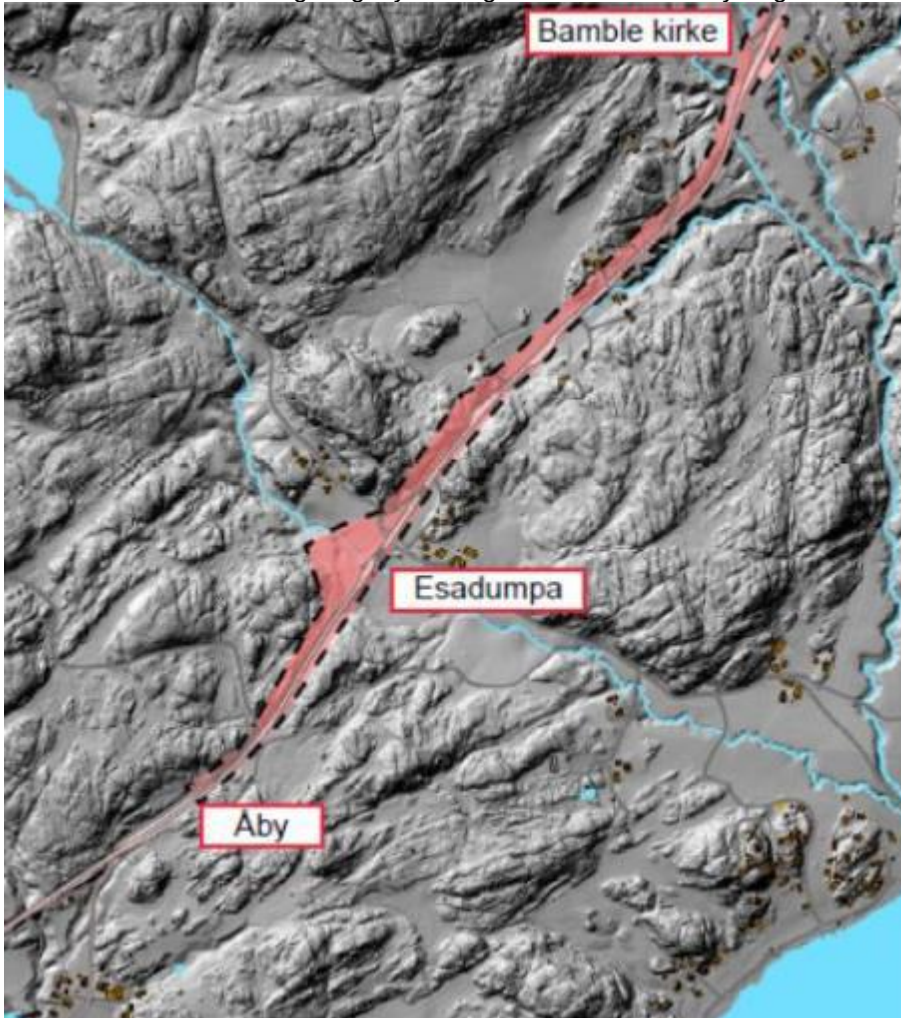
Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-3 har Asplan Viak AS, på vegne av Vestfold og Telemark fylkeskommune, utarbeidet detaljreguleringsplan for fv. 363 Stein - Åby.

Ved varsel om oppstart var prosjektet omfattet av to delstrekninger:

- Delstrekning 1: Bamble kirke – Åby
- Delstrekning 2: Åby – Grindbakken

Det ble varslet planoppstart for begge delstrekningene samtidig.

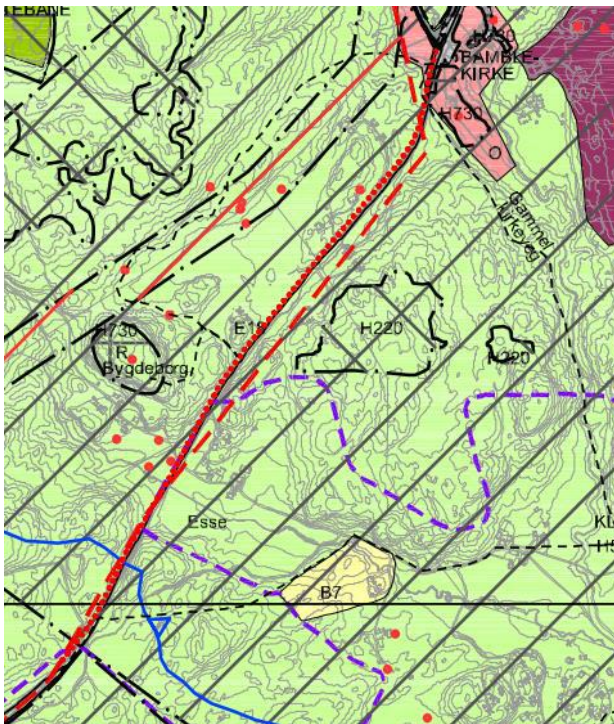
Planområdet strekker seg langs fylkesveg 363 fra Stein til Åby. Figuren under viser varslet plangrense.



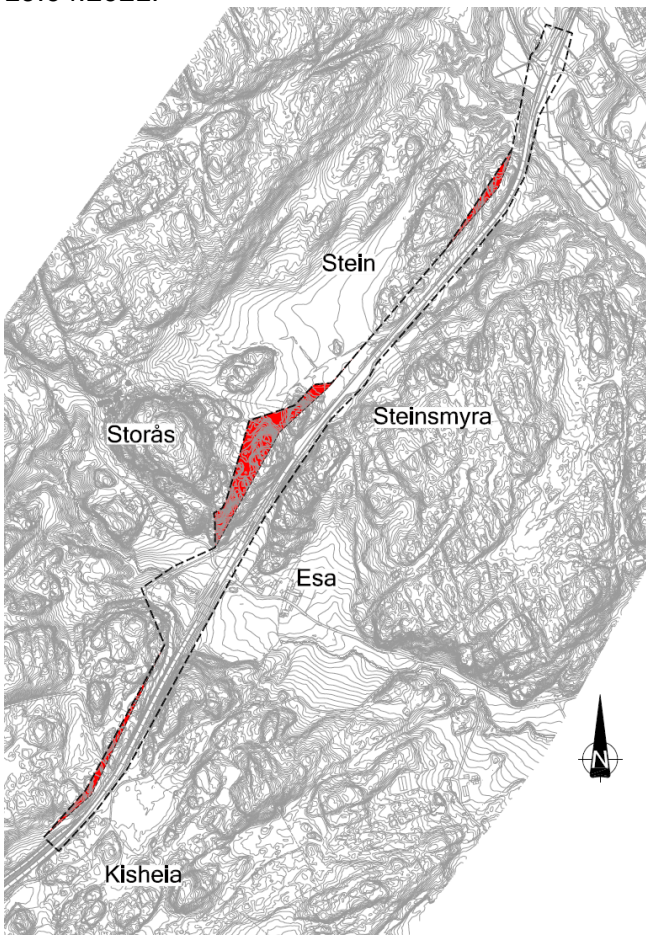
Figur 2-1: Varslingskart (Kilde: Vestfold og Telemark fylkeskommune)

Kommuneplanens arealdel 2014-2025 – planID 257: Strekningen er avsatt som fremtidig gang- og sykkelveg (rød prikket linje).

Planforslaget er i et område av nasjonal verdi som kulturlandskapsvernområde, se arealdelen til kommuneplan



Figur 4-1: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel (Kilde: www.bamble.kommune.no)
 Det ble også varslet en utvidelse av varslingsgrensen, for å sette av tilstrekkelig areal til sidearealer og midlertidig anleggsbelte. Varslet ble sendt 26.03.2021 med frist for uttalelser 19.04.2021.



Figur 3-2: Kart med utvidet varslingsgrense – utvidelse vist med rød skravur (Kilde: Asplan Viak AS)

Det ble også varslet en mindre utvidelse av plangrensen 28.05.2021, kun sendt til eier av gbnr. 41/1.

Dette dokumentet gjelder for delstrekning 1. Underveis i planarbeidet har utstrekningen av delstrekning 1 blitt redusert til å omfatte strekningen Stein – Åby, og området fra Bamble kirke – Stein er ikke inkludert i reguleringsplanen. Flere av fagrapportene som er vedlegg til planen

omfatter begge de to delstrekningene, og dekker også området fra Bamble kirke- Stein som ikke lengre er omfattet av planen.

Teknisk og miljøutvalget har blitt informert om risikoområdene knyttet til Trolldalsbekken og dalen vest for Olavskirken.

**Grunnundersøkelser tilsier at det må opprettes et eget prosjekt for nærmere risikoavklaringer i dette området
Planarbeidet er altså avkortet
Utvalget er innstilt på en viderebehandling**

Plassering av gang- og sykkelveg

Gang- og sykkelvegen starter ved eksisterende busslomme ved Stein, og fortsetter på samme side av vegen frem til den treffer fv. 3360 Åby, der den kobler seg på eksisterende veg. Videre vil gang- og sykkeltraseen følge eksisterende veg, som krysser under fv. 363 og går videre til Åby og til Valleveien.

Saksfremstilling

Planprosessen er gjennomført i henhold til plan- og bygningsloven. Oppstartsmøte med Bamble kommune ble gjennomført 16.04.2020.

Oppstart av planarbeidet ble i henhold til plan- og bygningslovens § 12-8 annonsert i avisene TA og Varden (23.10.2020), og ble annonsert på nettsiden til Bamble kommune. Varsel om oppstart av reguleringsplanlegging ble sendt ut til offentlige instanser samt grunneiere og andre berørte, med frist for uttalelse 19.4.2021

Sammendrag av innspill

Det ble varslet oppstart av delstrekning 1 Bamble kirke – Åby og delstrekning 2 Åby- Grindbakken samtidig. Det kom inn 7 innspill til varsel om oppstart, og 5 innspill til varsel om utvidet plangrense. Innspillene for begge delstrekningene er oppsummert og kommentert under:

Innspill til varsel om oppstart

13.11.2020 Fylkesmannen (Statsforvalteren) i Vestfold og Telemark

Landbruk

- Planområdet omfatter dyrka og dyrkbar jord. Planarbeidet må tydelig vise arealregnskap for hvor mye dyrka og dyrkbar mark som kan bli omdisponert, samt hvilke tilpasninger og avveininger som er gjort med hensyn til landskapet. Målet er å unngå at verdifulle jordbruksareal og viktige kulturlandskap bygges ned eller splittes opp.
- Jordvernet er omfattet av nasjonale hensyn i planarbeidet, og må utredes på lik linje med andre tema i planarbeidet. Det må sikres gjennom planarbeidet at planen ikke legger ytterligere press på nærliggende landbruksareal gjennom hensiktsmessige overganger og arrondering.

Naturmangfold

- I planområdet er kunnskapsgrunnlaget for naturmangfold middels godt. Det bør gjennomføres en supplerende kartlegging etter anerkjent metodikk (DN-håndbok 13 eller Miljødirektoratets kartleggingsinstruks) for å fremskaffe et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag.
- Innenfor planområdene befinner det seg viktige bekkedrag, herunder Åbyelva og Vinjebekken. I planarbeidet bør det kartlegges hvorvidt, og i hvilken grad, disse vil bli berørt av planen.

ROS-analyse og grunnforhold

- Minner om krav til ROS-analyse. I denne saken vil blant annet flom, skred og marin leire være viktige tema i ROS-analysen. Trafikksikkerhet og overvann vil også være aktuelle tema.
- I henhold til NVEs kart ligger planområdet delvis innenfor aktsomhetssone for flom, samt innenfor kartlagt faresone for kvikkleireskred. Videre befinner deler av planområdet seg

innenfor områder hvor det kan forekomme marin leire i grunnen. Grunnforholdene må derfor vurderes spesielt. Faren for flom må kartlegges, og det må eventuelt redegjøres for risikoreduserende tiltak.

Forslagsstillers kommentar:

- Det er utarbeidet en matjordplan i forbindelse med reguleringsplanen. I tillegg inneholder planbeskrivelsen en beskrivelse av vurderinger og avveininger med tanke på dyrka mark.
- Det er gjennomført naturmangfoldregistrering.
- Det er gjort en vurdering av planens påvirkning på vannmiljø.
- Det er gjennomført en ROS-analyse, og det er gjennomført geotekniske vurderinger.

Virksomhet for areal og miljø sin vurdering

Vi merker oss utredningene.

I dette område med to dalfører som Vinje- Esse og Trolldalen er risikovurderingene og flomløp/sikring særs viktig.

Dyrka/ dyrkbar jord langs gamle E- 18 blir redusert.

Bekkene som tidvis kan defineres som elver er gode gytebekker. Fiskevandring sikres og forbedres. Det bør igangsettes et sideprosjekt for «Bedre fiskevandring i Vinjebekken – Essebekkens øvre del.» Vi antar at det er vandring av gytefisk fra sjø og ålevandring fra Skautjenna.

Vi oppfatter det slik at G/S planen kan bidra til annen påvirkning på bekeleie enn i dag i den øvre delen ved busslomma. Bekkeleie med sikringssone nord for rør under veg må inntegnes i planen .

05.11.2020 Direktoratet for mineralforvaltning

- Planen berører ikke registrerte forekomster av mineralske ressurser eller masseuttak i drift. Planen vil ikke omfatte uttak av masse som vil omfattes av mineralloven.
- Det sørligste planområdet ligger innenfor område med bergrettigheter gitt i 2020. Det er gitt undersøkelsesrett etter statens mineraler, og planområdet går innenfor rettighetsområde Bamble 8 og 9. DMF anbefaler at rettighetshaver blir informert om planarbeidet, og viser til bergrettigheter i kartinnsyn.
- Dersom det i videre behandling av planen viser seg at noen av DMFs fagområder kan bli berørt, ber vi om at saken oversendes når den blir lagt ut til høring.

Forslagsstillers kommentar:

- Rettighetshaver er Eurasian Minerals Sweden AB. Rettighetshaver vil få oversendt planforslaget til høring.

23.11.2020 NVE

Generelt innspill.

19.11.2020 Statens vegvesen

Ingen kommentarer til oppstarten.

Virksomhet for areal og miljø sin vurdering:

Virksomheten er kjent med de tiltak som er gjort i forståelse med tidligere Vegvesen og Bamble Historielag ved gamle E- 18 ved Grøtekastet –Stein.

Nord for gamle E-18 ligger Storås som er bygdeborg fra de tidligste tider. Rett nord – vest for åsen er Vardås og i samme åsen har det blitt etablert forsvarsverk fra Tyskerne i 2. Verdenskrig.

Dette område må sees sammen med kultur stier og historiske løyper der Vegvesenet i sin tid hjalp til med etablering av en parkeringslomme med informasjonsskiltning for historiske objekter som kan beskes.

Vi legger til at Turlaget nå har gått opp en allmenn kultursti fra kirken til Tinderholt over ny gangbru i fire felt tilbake til Stein etter anmodning fra Kulturminneplanen. Her er det kopling til kulturstien

Denne planen vil innebære at parkeringslommen faller bort. I drøftinger med forslagstillere har det blitt spurt om parkeringslommen syd for gamlevegen kan være en form for erstatning for tilreisende / oppsøkende. Slik planen er fremmet, må det kunne vurderes. Det betyr at det må utarbeide et eget rekkefølgekrav da lommen syd for veien ikke er medtatt i planen. Antall parkeringer må være definert. Vi antar 6 biloppstillinger.

10.12.2020 Agder og Telemark bispedømme

Bamble kirke er listeført som verneverdig. Kirkeruinen etter Olavskirken og gravplassen rundt denne er fredet etter kulturminneloven. Store deler av området har leirholdig jord og representerer betydelig rasfare. Mellom Olavskirkens ruiner og Bamble kirke er et ravineområde som utgjør en viktig del av verneverdig område.

Det er bl.a. viktig at tiltak i området:

- ikke er egnet til å utløse utrasing av gravplass og kirketomt.
- ikke er til hinder for prosesjoner ved gravferd
- ikke skaper uheldige virkninger i forhold til parkering ved kirke og gravplass
- ikke fører til uheldige virkninger i forhold til overvann
- Ikke virker skjemmende på kulturminner

Biskopen ønsker å uttale seg til planer når disse er utarbeidet og sendes på høring.

Forslagsstillers kommentar:

- Kulturminner er ivaretatt i planen. Det gjøres ikke inngrep innenfor murene langs fylkesvegen ved Bamble kirke.
- Planen vil sendes på høring for uttalelse.

Virksomhet for areal og miljø sin vurdering:

Planen avkortet mot Olavskirken. Planutkastet stanser vest for gamle Stein skole.

- Planen vil sendes på høring for uttalelse.

10.11.2020 Bamble Bondelag

- Det må tas med i planarbeidet at det er behov for avkjøring fra fylkesvegen, over eller til gs-vegen til drift av arealer og leggeplass for tømmer.
- Der gs-vegen går over dyrka mark må matjorda tas vare på og brukes hos grunneier, som forbedring av dyrka mark med grunne partier eller søkk i terrenget.

Forslagsstillers kommentar:

- Leggeplass for tømmer er ivaretatt. Det har vært dialog med skogeiere underveis i planprosessen.
- Det er utarbeidet en matjordplan som viser forslag til plan for bruk av overflødig matjord.

20.11.2020 Bamble Skogeierlag

Etablering av gs-veg må ikke hindre bruk av driftsveger og legge-/opplastningsplasser for tømmer. Det bør ses på muligheten for å legge til rette for trygge legge-/opplastningsplasser der disse kommer i kontakt med gs-vegen.

Virksomhet for areal og miljø sin vurdering til skog og vilt:

Vi merker oss Bondelag og Skogeierlaget sine vurderinger.

Planomfanget begynner i syd – vest i gamle løpet til den eldste Europavegen i Brekkabakken ned mot Åby og fortsetter med G/S veg på nordsiden av Gamle E- 18 over toppen mot Essa.

På toppunktet skjer det ofte dyrepåkjørsler. Det er viltdrag over bakketoppen der.

Etableringen av g/s vege og arealet rundt bør skje gjennom dialog med Viltnemnda.

Forslagsstillers kommentar:

- Det har vært dialog med skogeierlaget underveis i planprosessen, og leggeplasser for tømmer skal være ivaretatt.

- Driftsavkjørsler vises på plankartet med pil.

Innspill til utvidet plangrense

14.04.2021 Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Fra januar 2021 er det fylkeskommunen som har ansvar for å ivareta barn og unges interesser i reguleringsplaner på vegne av Statsforvalteren.

Planlagt gs-veg vil gå forbi Bamble kirke. Reguleringsplanen må utformes slik at gravplassen ikke blir berørt av fremtidig gs-løsning, og at gravplassen blir skjermet mot støy og tatt behørig hensyn til.

Forslagsstillers kommentar:

Gravplassen vil ikke blir berørt av planen.

Virksomhet for areal og miljø. ivaretagelse av barn og unge

Vi vil bemerke at vi er bekymret.

Dette fordi risikosituasjonen i Trollaldalen –Olavskirken gjør at en avkorter G/S veg slik at det ikke blir en sammenhengende utbygging.

Dersom det blir utsatt i tid kan det skape alvorlige trafikksituasjoner.

Det må settes inn krefter på en midlertidig løsning fra Olavskirken til Stein.

Vi merker oss for øvrig at planen omfatter nyere og ligger nær innpå eldre kulturminner.

Vi forventer at Fylkeskommunens avdeling for kulturminner gir uttalelse i høringen.

Nyere og eldre kulturminner:

Vår umiddelbare reaksjon er rettet mot den fredede bygdeborgen med sikkerhetssone der det også er nyere krigsminner fra 2. Verdenskrig. Vi vil tro at det er relativt sjelden kombinasjon. Samtidig går den eldste ferdselsvegen langs foten av Storås nord for gamle E- 18. Det må ha status som bevaring og bør vises som lokalt vern.

30.03.2021 DSB

Generelt innspill.

12.04.2021 Den Norske kirke – Agder og Telemark bispedømme

Viser til forrige innspill. Påpeker krevende grunnforhold knyttet til leirholdig jord og fare for leirras.

Er opptatt av at tiltaket ikke får negative konsekvenser for drift av gravplass.

Ber om å få oversendt planforslaget for uttalelse når det er klart.

Forslagsstillers kommentar:

- Planforslaget blir sendt på høring til berørte parter.
- Gravplassen blir ikke berørt av tiltaket.

Virksomhet for areal og miljø sitt syn:

Vi viser til tidligere kommentarer.

12.04.2021 Agder og Telemark bispedømme v/Geir Myhre

Minner om at myndighet for uttalelse til gravplasser er flyttet fra bispedømmeråd til Statsforvalteren, og ber om at varselet sendes dit.

Forslagsstillers kommentar:

Statsforvalteren har mottatt varselet.

15.04.2021 Rønholt Velforening

Ønsker å belyse behov for overgang/undergang for kryssing av vegen. Ønsker å bli kontaktet, for å få et innblikk i hvordan dette er tenkt løst.

Forslagsstillers kommentar:

Vurderingene angående valg av løsning for krysningspunkt er beskrevet i planbeskrivelsen. Det planlegges tilrettelagt krysningspunkt i plan ved Grindbakken. Det er gode siktforhold i

krysningspunktet. Trafikkmengden på fv. 363 har blitt betydelig redusert som følge av at E18-trafikken er flyttet. Planforslaget vil legges ut til offentlig ettersyn.

Virksomhet for areal og miljø sitt syn:

Vi ser at det kommenteres på område ved Grindbakken i «naboplanen.»

Vi antar at Vellet er opptatt av krysningspunkter fra Åby til Stein også så som Brekkatoppen, Essadumpa, Steinsjordet.

Vi regner med at det blir kommentert på under høringen

Kommunedirektørens vurdering

Teknisk og miljøutvalget har blitt orientert om planen, dens framdrift, risikobildet og opplysninger om avkortet planlengde.

Det er en utfordring av det ikke kan planlegges helhetlig og at en utbygging kan bli etappevis

Til delplanen fra Brekkabakken til Stein er å bemerke at G/S vegen utfordrer landskapsområder av nasjonal verdi, områder med fredning som bygdeborg, områder med kulturhistorisk funn, nyere kulturminner, landbruk, vilt, gytebekker, varierende grunnforhold og trafikksituasjoner /parkeringer.

Det foreligger utredninger på Naturmangfold, matjord, vannmiljø, arkeologi, ROS og mulig grunnforurensing.

Det ansees å være tilstrekkelig utredet med unntak av viltet.

Imidlertid er det flere punkter som må detaljvklartes bedre i høringen:

1. Prosjekt «Bedre fiskevandring i Vinje-Esse bekken nordre del» etableres som kompenserende tiltak. Bekk med sikringszone inntegnes nord for busslomme
2. Etablert parkeringslomme og start på historisk sti ved Grøtekastet må kompenseres med avtale om offentlig parkeringsareal til 6 biler på lomme syd for eldre E-18 i samme området med rampe for overgang. Tilkomst og informasjonsskilt til historiske miljø og turstier reetableres. Tursti må vises ved o- SKV 2. Det settes rekkefølgekrav/samtidighetskrav i bestemmelsene, sett pkt. 1.2. Historielaget bør innbys til avklaringer.
3. Det fremmes detaljløsning for bedre sikt og tilpasninger for viltet over Brekkatoppen. Planene drøftes med Viltneimnda. Vegetasjonsskjerm vurderes etablert i L 4. Sett pkt. 1.3
4. Del av den eldste allfarsvegen ved Grøtekastet –Esse må vises som lokalvern – veghistorisk objekt. Bestemmelser settes i pkt. 5.2.5..
5. Det må vurderes et midlertidig løsning mellom Olavskirken og Steinsjordet fram til helhetlig løsning er etablert.

Miljøkonsekvenser

Positive. Trafikksikker g/s løsning som binder Stein – Åby. Se utredninger.

Vi oppfordrer igjen til at det etableres en informasjonstavle i Åby om valg av sykkelruter

Det må jobbes med et lokalt bekkeprosjekt. Det må sikres tilkomst til historiske miljøer og historiske turløyper

Økonomikonsekvenser

Offentlige

Andre konsekvenser

Det må arbeides for en helhetlig løsning fra Wissestad til Bamble kirke der det etableres midlertidige tiltak i perioden i område Olavskirken –Stein.

Samtidighetskrav må innfris.

Konklusjon

Anbefales