



Vår ref. 24/2450 - 1
Saksbehandler Rolf Dehli
Dato 22.03.2024

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
12/24	Eldrerådet	15.04.2024
13/24	Rådet for personer med funksjonsnedsettelser	15.04.2024
14/24	Ungdomsrådet	15.04.2024
12/24	Hovedutvalg for Oppvekst	17.04.2024
08/24	Hovedutvalg for Primærnæringene	15.04.2024
35/24	Hovedutvalg for Samfunn	17.04.2024
10/24	Hovedutvalg for Velferd	17.04.2024
24/24	Formannskapet	18.04.2024
52/24	Kommunestyret	02.05.2024

Planstrategi 2024 -2027 og planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel - gjennomføring av planarbeid

Kommunedirektørens innstilling:

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Bakgrunn for saken

Det er ønskelig å foreta en revisjon av kommuneplanens samfunnsdel (KPS). KPS er kommunestyrets viktigste styringsdokument. Grunnlaget for å gjennomføre en revidering av KPS har vært ute til høring og offentlig ettersyn (kommuneplangrunnlaget). Kommunestyret må i saken fatte endelig vedtak om å gjennomføre en revisjon av KPS.

Referanser og vedlegg i saken:

1. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (vedlegg)
2. Norges Vassdrag- og energidirektorat (vedlegg)
3. Bamble SV (vedlegg)
4. Kasza Katarzyna Koprowaska (vedlegg)
5. Oppdatert kommuneplangrunnlag (vedlegg)
6. Nye Veier (vedlegg)
7. Vidar Tellefsen Invest AS (vedlegg)
8. Kommunestyre sak 20/24 - Planstrategi 2024 -2027 og planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 18.04.2024 - 24/24

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Kommunestyret 02.05.2024

Behandling

VOTERING

Innstilling enstemmig vedtatt.

KST - 52/24 vedtak

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Formannskapet 18.04.2024

Behandling

VOTERING

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

FSK - 24/24 vedtak

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Hovedutvalg for Oppvekst 17.04.2024

Behandling

Innstillingen enstemmig vedtatt

OPP - 12/24 vedtak

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Hovedutvalg for Velferd 17.04.2024

Behandling

VOTERING

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

VEL - 10/24 vedtak

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Hovedutvalg for Samfunn 17.04.2024

Behandling

Ved avstemming ble innstillingen enstemmig vedtatt.

SAM - 35/24 vedtak

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Hovedutvalg for Primærnæringene 15.04.2024

Behandling

Enstemmig vedtatt

PRI - 08/24 vedtak

Kommunedirektørens innstilling:

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Ungdomsrådet 15.04.2024

Behandling

Varaordfører informerte om saken.

VOTERING

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

UNG - 14/24 vedtak

1. Det gjennomføres revisjon av kommuneplanens samfunnsdel basert på vedtatt kommuneplangrunnlag.
2. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i planarbeidet.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelser 15.04.2024

Behandling

Leder foreslo å ta saken til orientering. Rådet sluttet seg til dette.

RPF - 13/24 vedtak

Saken tatt til orientering

Eldrerådet 15.04.2024

Behandling

Eldrerådet ønsker å komme tidlig inn kommunens planprosesser. Saken tas til orientering. Rådet sluttet seg til dette.

ELD - 12/24 vedtak

Eldrerådet ønsker å komme tidlig inn kommunens planprosesser. Saken tas til orientering.

Saksfremstilling

Kommunestyret behandlet i sak 20/24 Planstrategi 2024 -2027 og planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel. Det ble vedtatt:

1. *Utkast til kommuneplangrunnlag for Bamble kommune med kommunal planstrategi og forslag til planprogram for en revidering av kommuneplanens samfunnsdel (KPS), sendes ut til høring og offentlig ettersyn i tråd med bestemmelse i plan- og bygningsloven.*
2. *Det gjennomføres politiske verksteder hvor kommunestyret drøfter behov for endringer i kommuneplanens samfunnsdel.*
3. *Kommunestyret tar gjennom vedtak av kommuneplangrunnlaget etter høring og offentlig ettersyn, stilling til om det skal gjøres endringer av kommuneplanens samfunnsdel eller om eksisterende plan skal videreføres som overordnet styringsdokument for kommunen i valgperioden.*

Kommuneplangrunnlaget har vært ute til høring og offentlig ettersyn - jfr. plan- og bygningsloven § 111-13. Innen fristen 05.04.24 er det kommet uttalelser fra 7 instanser. Fullstendige høringsuttalelser ligger vedlagt saken.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). DSB har gitt et generelt svar hvor det pekes på at hensynet til samfunnssikkerhet skal ivaretas i plansaker. Statsforvalteren har et overordnede ansvar for oppfølging av samfunnssikkerhet i planer. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglige innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig. Hvis det er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilke forhold det bes om DSBs uttalelse til. Det kan bli aktuelt når forslag til revidert KPS sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE) : "..... Det er viktig å ta hensyn til klimatilpasning i samfunnsplanleggingen. Tilstrekkelig sikkerhet mot naturfarer som flom, skred og overvann er viktig i den sammenheng. Klimaendringene øker sannsynligheten for ekstremvær og naturfare. Det blir utfordringer knyttet til både for mye og for lite vann. Vi må særlig forberede oss på mer styrtregn og overvann, flere og større regnflommer, høyere havnivå og flere jord- flom- og sørpeskred. Den beste måten å forebygge skadepotensialet av flom og skred er gjennom kartlegging, god arealplanlegging og sikring i kommunene. Det er viktig at kommunen har god kunnskap om områder som er sårbare for flom og skred, og at dere har gode lokale beredskapsplaner. Det er viktig at kommunen ikke bygger ned naturlige flomveier, og ikke øker andelen tette overflater ved utbygging.

Arealstrategi

Kommunen skal starte arbeid med å lage en arealstrategi. Arealstrategien bør omtale at utbyggingsområder i utgangspunktet ikke bør plasseres i områder utsatt for naturfare.

Trygge og trivelige tettsteder i vekst tar vare på de naturlige vannveiene, de arealene som er godt egnet til infiltrasjon, fordrøyning og avrenning til bekken, elva eller sjøen. Slike tettsteder har åpne bekker og elver med rik vassdragsnatur.

I utbyggingsområder bør overvann håndteres på overflaten. Vi anbefaler at det tas utgangspunkt i de naturlige vannveiene. Det må settes av store nok sammenhengende areal i utbyggingsområder til å ivareta trygg bortledning av overvannet på overflaten i framtiden.

Samfunnsdelen bør gi føringer for bruk og vern av areal med flomdempende virkning, slik som våtmark, myr, parker, elvebredder og skog. Arealstrategien bør være tydelig på at bekker ikke skal lukkes og se på muligheter for å åpne lukkede bekker.

Sikring mot naturfare og god overvann- og vassdragsforvaltning er et viktig bidrag for å oppnå flere av FNs bærekraftsmål, som bærekraftige byer og lokalsamfunn, og stoppe klimaendringene.

Gode risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) er grunnleggende for kommunen sitt arbeid med samfunnssikkerhet. Det fremgår at helhetlig ROS ble revidert i 2021. Vi forutsetter at kommunen i ROS-arbeidet har sikret at ny og oppdatert kunnskap om fare for flom, skred, erosjon og overvann er benyttet, og at dette blir lagt til grunn for arealplanleggingen. God arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom, skred, erosjon og overvann. Pågående klimaendringer vil øke risikoen for naturfarer.

Vi erfarer at det ofte er en utfordring å sette av store nok og sammenhengende areal til å sikre overvannets avrenning på overflaten i intense nedbørhendelser, vassdragenes kapasitetsbehov i flom, erosjonsutsatte areal, skredutsatte areal og nødvendige areal for avbøtende tiltak (sikringstiltak). Spesielt må dette være tema i fortetnings- og transformasjonsprosjekter..."

Rådet for mennesker med funksjonsnedsettelse har kommet med en uttalelse i forbindelse med behandling av saken om Planstrategi 2024 -2027 og planprogram for revidering av kommuneplanens samfunnsdel (møte 22.01.24, sak 04/43): *"Forslag fra bruker-organisasjonene beskriver bla. utfordringer mht endring i populasjon og hvordan velferdssamfunnet kan opprettholdes eller utvikles. Synet på kommunen som service og tjenesteyter - må nødvendigvis endres og begrepet samskaping blir stadig oftere brukt - løse behov i et sterkere fellesskap er nevnt. Som svar på de store utfordringene. I en situasjon med knapphet på ressurser og arbeidskraft og med tøffe prioriteringer, er det nødvendig å være oppmerksom på grupper og enkeltmennesker som ikke har sterke talspersoner. På de fleste samfunnsområder vil det være behov for å vurdere alle aspekter ved universellutforming og tilrettelegging. Målet er deltakelse på lik linje uansett funksjonsnivå. Rådet for mennesker med funksjonsnedsettelser oppfordrer til å la dette være et ledetråd i planverk og oppfølging av disse."*

Bamble SV. Bamble SV mener det er viktig at KPS revideres. I uttalelsen legges det vekt på bærekraftig forvaltning av økosystemer og natur i den framtidige utviklingen av kommunen:

"... Vi har de siste årene sett at Bamble kommune, støttet av det politiske flertall, har vedtatt flere store utbygginger i sårbar natur med regionale og nasjonale naturverdier (Bunestoppen, Frier Tråk, med mer). Her har Bamble kommune også trosset innsigelser fra statsforvalter.

Bamble SV mener at dette klart viser at Bamble kommune har en jobb å gjøre når det gjelder å ta hensyn til natur og arts mangfold. For å kunne jobbe systematisk med et område, trengs

en plan og en strategi. Bamble SV mener Bamble kommune må utarbeide en delplan for naturmangfold. Denne bør inneholde en naturmangfoldsstrategi. I tillegg til å kartlegge naturverdiene i kommunen, må hensyn til sårbar natur inn i all planlegging og arealforvaltning slik at vi unngår den rådende bit-for-bit nedbygging av regionale og nasjonale naturverdier vi nå ser i Bamble... ".

".....Når det gjelder ATP Grenland så mener Bamble SV at vi bør fortsette å være med her – ATP Grenland skal revideres, og vi kan delta i en slik prosess. Vi mener imidlertid at å ikke gå ut av ATP Grenland ikke betyr at en skal kunne bygge ned truet og sårbar natur. På Langesundshalvøya finner vi spesielt sårbart og truet arts mangfold på grunn av det kalkholdige jordsmonnet. Bamble SV mener at det ikke må bygges ned mer natur på Langesundshalvøya, men ev. bygges på allerede nedbygde områder som Smietangen er et godt eksempel på. De grønne lunger og natur som er igjen på Langesundshalvøya må nå skånes, etter flere omfattende utbygginger her de siste årene! På sentrale Stathelle og Grasmyr er det nå svært lite grøntareal igjen for flere tusen innbyggere, inkludert over tusen elever ved tre store skoler, nå som store deler av Bunestoppen og Grasmyr nord bygges ned. Det er viktig at kommunen tar hensyn til og planlegger bedre for grønnstruktur. Nærnatur og grønne lunger er svært viktig for innbyggernes fysiske og psykiske helse, og er viktig for at Bamble skal være attraktivt.

Vi ønsker boligutbygging i «bygdene» vestover i Bamble – som Herre, Rønholt, Rugtvedt, m. fl. Også her må det imidlertid tas hensyn til grønne lunger og sårbar natur når det skal planlegges og bygges ut.

Når det gjelder tilrettelegging for arealkrevende industri i området fra Skjerkøya til Herre så mener vi at her må samtidig hensyn til innbyggere og natur veies inn. Allerede nå klager innbyggere på Coheplassen m.m. over støy fra nærliggende industri, noe som ikke vil bli bedre med utbygging på Frier Vest og ev. Tråk. Skal området også utvikles som boligområde, må også grønne lunger, særnatur og sårbar natur bevares.

Overordnet sett vil vi løfte at arealnøytralitet er et prinsipp stadig flere kommuner arbeider etter og vedtar, og et mål som også sittende regjering mener at kommuner bør tilstrebe. Vi mener at Bamble kommune bør ha arealnøytralitet som mål, det vil si at en bygger på allerede nedbygde områder, istedenfor å bygge ned natur, i tråd med FNs bærekraftmål, istedenfor å bruke natur som «et kredittkort uten grense».

Når det gjelder målet om «attraktive Bamble» mener vi at det gjelder å gå bort fra den utdaterte antakelsen om at «utvikling» kun er å bygge ned natur til boliger og industri og at dette gjør oss så veldig attraktive. Dette blir en svært endimensjonal forståelse av «utvikling» og hva som gjør at folk trives og vil bli boende, og også flytte til en kommune. Vi vil påpeke det en engasjert ungdom skrev i et leserinnlegg før jul – hun spurte det betimelige spørsmål «Hvordan kan Bamble bli attraktivt dersom det nesten ikke er skog igjen?»

Oppsummering:

- Bamble SV ønsker at kommunen utarbeider en delplan for naturmangfold.
- Bamble SV mener at en revisjon av ATP Grenland må tilstrebe arealnøytralitet og legge til rette for boligbygging utenfor Langesundshalvøya i våre «bygdesentra», Herre, Rønholt og Rugtvedt og andre sentra vestover i Bamble. "

Kasza Katarzyna Koprowaska. Foreslår: "... at det skal legges til rette for at alle barne- og ungdomsskoler i Bamble kommune skal få tilbud om å benytte seg av en skolehage. Lærere

med undervisningsansvar i skolehagerelaterte aktiviteter skal få opplæring i pedagogisk bruk og økologisk drift av skolehagen.

“En skolehage er kort fortalt et dyrkingsområde som brukes til undervisning om natur, hagebruk og matproduksjon. I skolehagen kan man legge til rette for at elevene gjennom inspirerende og aktiv undervisning kan lære om matens reise fra jord til bord – og tilbake igjen. Slik får de førstehåndskunnskap om hva matproduksjon egentlig handler om....”.

Nye Veier takker for muligheten til å gi innspill, men har ikke merknader til denne høringen.

Vidar Tellefsen Invest AS. *"Vi mener det er svært viktig at Bamble kommune prioriterer følgende de neste årene av hensyn til nye innbyggere og nye arbeidsplasser i kommunen.*

- *Sikre at utvidelsen av Bamble Handelspark (Langrønningen) blir vedtatt gjennom mekling i tråd med kommunestyrets vedtak.*
- *Vi trenger å regulere inn 800-1000 nye boligtomter i Vest Bamble mellom Nytende og Vissestad de neste 2-8 årene. Da må områder som ligger høyt, med god utsikt som er attraktive prioriteres og legges inn i planene. Her er det godt tilrettelagt med infrastruktur som VA, Fv. 363, skole, barnehage, flerbrukshall, dagligvarebutikk m.m.*
- *Legge press på fylkeskommunen slik at 'Ny Vallevéi' mellom Feset og Tveten (Valle) blir bygd.*
- *Planlegge langt flere boliger og hytter i området rundt Valle -Tveten for å styrke næringsgrunnlaget i denne delen av kommunen.*
- *Vi ønsker å spille inn et stort løsmasse deponi sentralt plassert mellom Langrønningen og Stathelle/Langesund. Dette er svært viktig for kommunen.*
- *Vi ønsker å flytte Bamble Pukkservice AS over til Svartorkjærområdet for å ligge mere skjermet i forhold til eksisterende bebyggelse i forhold til støv og støy.*
- *Sørge for videre utvidelse av Bamble næringspark på Tangvald*
- *Sikre gode oppvekstvilkår for barn og unge slik at de kan ferdes på trygge gs veier til gode aktivitetstilbud i hele Bamble."*

Kommunedirektørens vurdering

Kommunestyret må vedta at det skal gjennomføres videre planarbeid basert på kommuneplangrunnlaget.

Ingen av uttalelsene har merknader til hvordan kommunen vil gjennomføre arbeidet med revisjon av KPS. Uttalelsene har innspill til hva som bør vektlegges i planarbeidet. Det vil bli gjennomført en mer aktiv høringsprosess når det foreligger utkast til ny KPS. Det vil da trolig komme flere uttalelser.

Det ble 15.02.24 gjennomført et politiske verksted for medlemmer av kommestyret. På verkstedet ble det drøftet utviklingstrekk ved Bamble kommune, langsiktige mål og satsingsområder framover. Det ble gitt tilbakemelding til kommunedirektøren at er ønskelig å starte arbeid med en revisjon av KPS. Kommunestyrets medlemmer er invitert til et nytt verksted 11.04.24. I verkstedet 15.02.24 kom det ønsker om noe utfyllende kunnskap. Til verkstedet 11.04.24 er kommuneplangrunnlaget supplert med kunnskap om noen tema. Vedlagt følger et oppdatert kommuneplangrunnlag.

Det er viktig å ha en effektiv planprosess slik at KPS kan bli et godt politisk styringsverktøy i inneværende valgperiode. I framdriftsplanen skal ny KPS kunne vedtas i desember 2024.

Etter kommunedirektørens vurdering vil kommuneplangrunnlaget og de politiske verkstedene gi et godt grunnlag for å gjennomføre planarbeidet i tråd med framdriftsplanen og intensjonen om en plan som gir tydelige mål og satsninger framover. Informasjon og synspunkter i høringsuttalelsene vurderes i arbeidet med ny KPS.

Vedlegg

Høringsinnspill fra Katarzyna Koprowska til planprogrammet for revidering av kommuneplanens samfunnsdel - skolehage tilbud til barne- og ungdomsskoler i Bamble kommune

Høringsinnspill fra NVE - Høring - Kommunal planstrategi 2024 - 2027 - kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Automatisk tilbakemelding - Høring på kommuneplangrunnlag for Bamble kommune 2024-2027 - kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Høringsinnspill fra Bamble SV til planstrategi revisjon av kommuneplanens samfunnsdel Kommuneplangrunnlag Bamble 2024-2027 _justert til endelig vedtak_050424

Høringsuttalelse fra Tellefsen Invest AS til kommuneplanens samfunnsdel 2024 - 2027

Uttalelse til høring av kommuneplangrunnlag for Bamble kommune 2024-2027

Vedlegg - notat og uttalelser